

# Nowe Prawo wodne

Omówienie

Pytania i odpowiedzi

Tekst ustawy

Stan prawny na 1 stycznia 2018 roku



Wolters Kluwer

# Nowe Prawo wodne

Omówienie

Pytania i odpowiedzi

Tekst ustawy

Stan prawny na 1 stycznia 2018 roku

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa



Wolters Kluwer

Warszawa 2017

*Stan prawny na 1 stycznia 2018 r.*

Wydawca  
*Grzegorz Jarecki*

Redaktor prowadzący  
*Grażyna Polkowska-Nowak*

Łamanie  
*Violet Design Wioletta Kowalska*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

**prawolubni**  


**SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ**  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
**POLSKA IZBA KSIĄŻKI**

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska SA, 2017

ISBN: 978-83-8124-262-2

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

<b>WSTĘP</b> .....	9
<b>OMÓWIENIE</b> .....	11
<b>Ocena wodnoprawna – nowe obowiązki inwestora</b> .....	11
1. Cel nowych uregulowań .....	11
2. Katalog przypadków wymagających uzyskania oceny wodnoprawnej .....	12
3. Przyznawanie odstępstw w procedurze wydawania oceny wodnoprawnej a regulacje dyrektywy wodnej .....	15
4. Zastąpienie oceny wodnoprawnej decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzją, przed wydaniem której jest przeprowadzana ponowna ocena oddziaływania na środowisko .....	17
5. Wniosek o wydanie oceny wodnoprawnej .....	19
6. Ocena skumulowanego oddziaływania inwestycji lub działania na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych .....	20
7. Wykaz planowanych inwestycji .....	20
<b>Opłaty za korzystanie z usług wodnych według nowych regulacji wprowadzonych ustawą – Prawo wodne</b> .....	21
1. Usługi wodne jako instrumenty ekonomiczne w gospodarowaniu wodami .....	21
2. Regulacje ramowej dyrektywy wodnej mające wpływ na ustalenie opłat za korzystanie z wód .....	23
3. Usługi wodne .....	24
4. Opłaty za usługi wodne jako instrumenty finansowe .....	25

5. System naliczania i pobierania opłat oraz innych należności .....	27
5.1. Kompetencje organów .....	27
5.2. Opłaty stałe i zmienne .....	28
5.3. Ustalanie wysokości opłat zmiennych .....	30
6. Opłata za zmniejszenie retencji – nowe obowiązki wójta (burmistrza, prezydenta miasta) .....	31
7. Obowiązkowe opomiarowanie .....	32
<b>PYTANIA I ODPOWIEDZI .....</b>	<b>33</b>
<b>USTAWA Z DNIA 20 LIPCA 2017 R.</b>	
– <b>PRAWO WODNE (Dz. U. poz. 1566) .....</b>	<b>65</b>
<b>Dział I. Zasady ogólne .....</b>	<b>66</b>
Rozdział 1. Przepisy ogólne .....	66
Rozdział 2. Objasnienia określeń ustawowych .....	72
Rozdział 3. Wody oraz jednolite części wód .....	88
<b>Dział II. Korzystanie z wód .....</b>	<b>90</b>
Rozdział 1. Korzystanie z wód i usługi wodne .....	90
Rozdział 2. Wody wykorzystywane do kąpeli .....	95
<b>Dział III. Ochrona wód .....</b>	<b>105</b>
Rozdział 1. Cel ochrony wód i cele środowiskowe .....	105
Rozdział 2. Zasady ochrony wód .....	121
Rozdział 3. Oczyszczanie ścieków komunalnych .....	129
Rozdział 4. Ochrona wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych .....	136
Rozdział 5. Substancje zanieczyszczające .....	144
Rozdział 6. Ochrona ujęć wody oraz zbiorników wód śródlądowych .....	146
Rozdział 7. Ochrona środowiska wód morskich .....	154
<b>Dział IV. Zarządzanie ryzykiem powodziowym     i przeciwdziałanie skutkom suszy .....</b>	<b>179</b>
Rozdział 1. Zarządzanie ryzykiem powodziowym .....	179
Rozdział 2. Przeciwdziałanie skutkom suszy .....	198
<b>Dział V. Budownictwo wodne i melioracje wodne .....</b>	<b>200</b>
Rozdział 1. Budownictwo wodne .....	200
Rozdział 2. Melioracje wodne .....	209

---

<b>Dział VI. Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa</b> .....	216
Rozdział 1. Własność wód i obowiązki ich właścicieli .....	216
Rozdział 2. Wody Polskie .....	232
Rozdział 3. Gospodarka finansowa Wód Polskich .....	246
Rozdział 4. Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa .....	250
Rozdział 5. Instrumenty ekonomiczne w gospodarowaniu wodami .....	259
<b>Dział VII. Zarządzanie wodami</b> .....	306
Rozdział 1. Planowanie .....	306
Rozdział 2. System informacyjny gospodarowania wodami .....	322
Rozdział 3. Kontrola gospodarowania wodami .....	329
Rozdział 4. Monitoring wód .....	341
<b>Dział VIII. Władza wodna</b> .....	349
Rozdział 1. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej .....	349
Rozdział 2. Służby państwowe .....	355
<b>Dział IX. Zgoda wodnoprawna</b> .....	368
Rozdział 1. Przepisy ogólne .....	368
Rozdział 2. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych .....	378
Rozdział 3. Wygaśnięcie, cofnięcie i ograniczenie pozwolenia wodnoprawnego .....	392
Rozdział 4. Zgłoszenie wodnoprawne .....	397
Rozdział 5. Oceny wodnoprawne .....	400
<b>Dział X. Spółki wodne i związki wałowe</b> .....	404
Rozdział 1. Tworzenie spółek wodnych i związków wałowych .....	404
Rozdział 2. Organy spółki wodnej .....	409
Rozdział 3. Nadzór i kontrola nad działalnością spółki wodnej .....	411
Rozdział 4. Rozwiązanie spółki wodnej .....	413
<b>Dział XI. Odpowiedzialność odszkodowawcza</b> .....	414
<b>Dział XII. Przepisy karne</b> .....	417
<b>Dział XIII. Zmiany w przepisach, przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe</b> .....	422
Rozdział 1. Zmiany w przepisach .....	422
Rozdział 2. Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe .....	488



## WSTĘP

Nowe Prawo wodne zastąpi dotychczasową ustawę z 18.07.2011 r. – Prawo wodne, która reguluje gospodarowanie wodami, w tym kształtowanie i ochronę zasobów wodnych, korzystanie z wód oraz zarządzanie zasobami wodnymi, sprawy własności wód oraz gruntów pokrytych wodami, a także zasady gospodarowania tymi składnikami w odniesieniu do majątku Skarbu Państwa. Zasadność opracowania nowego aktu normatywnego podyktowana była koniecznością stworzenia nowego, efektywnego systemu finansowania gospodarki wodnej oraz bodźców finansowych kształtujących potrzeby wodne społeczeństwa i gospodarki, opartych na odpłatności za usługi wodne przekraczające zakres zwykłego lub powszechnego korzystania z wód. Ustawa dokonuje zmiany systemu zarządzania zasobami wodnymi, przewidując zastąpienie dotychczasowych organów właściwych w sprawach gospodarki wodnej jednym podmiotem, jakim ma być Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Podmiot ten ma realizować politykę zlewniową gospodarowania wodami na każdym poziomie zlewni, regionu wodnego oraz dorzecza.

Ustawa reguluje także kwestie zgody wodnoprawnej, która jest udzielana przez wydanie pozwolenia wodnoprawnego, przyjęcie zgłoszenia wodnoprawnego, wydanie oceny wodnoprawnej, określając zakres przedmiotowy każdej z wymienionych czynności, wraz z trybem ubiegania się o pozwolenie wodnoprawne oraz wymogami poszczególnych operatów wodnoprawnych. Za zgodę wodnoprawną ustawa uznaje również wydanie decyzji w przedmiocie zwolnienia z niektórych zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, związanych z ruchem pojazdów po wodach powierzchniowych oraz gruntach pokrytych wodami lub związanych z ochroną wałów przeciwpowodziowych.





# OMÓWIENIE

Piotr Ćwiek

## Ocena wodnoprawna – nowe obowiązki inwestora

### 1. Cel nowych uregulowań

Ze względu na systemowy charakter wprowadzanych zmian wejście w życie ustawy z 20.07.2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. poz. 1566) – dalej pr. wod. – stanowi *de facto* reformę gospodarki wodnej podyktowaną przede wszystkim koniecznością pełnej implementacji do krajowego porządku prawnego dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 23.10.2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz.Urz. WE L 327, s. 1) – dalej dyrektywa wodna. Z założeń tej dyrektywy wynika, że nadrzędnym jej celem jest zapewnienie ochrony wód pod względem jakościowym przy zachowaniu zasad zrównoważonego rozwoju, a także pomocniczości i obiektywizmu. Dyrektywa wodna w duchu przywołanych wyżej zasad stanowi, że zróżnicowanie uwarunkowań i potrzeb w zakresie gospodarowania wodą powinno być uwzględniane podczas planowania i realizacji działań celem zapewnienia ochrony i zrównoważonego korzystania z wód w ramach dorzecza, decyzje zaś powinny być podejmowane jak najbliżej miejsca, w którym woda narażona jest na negatywne oddziaływanie lub korzystanie. Aby realizacja tych zasad była możliwa, państwa członkowskie muszą w swoich porządkach prawnych wprowadzić instrumenty prawne zapewniające realizację zlewniowej polityki gospodarowania wodami,

spełniającej kryteria funkcjonalności i bezpieczeństwa oraz zrównoważonego rozwoju, efektywności ekonomicznej oraz trwałości ekosystemów, zgodnie z zasadą zrównoważonego gospodarowania wodami, w tym także z gospodarczym korzystaniem z zasobów wodnych.

Zgodnie z art. 9 dyrektywy wodnej Prawo wodne wprowadza systemowe rozwiązanie zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi oparte na systemie usług wodnych, co wymaga wprowadzenia katalogu nowych instrumentów ekonomicznych i prawnych. Instrumentem prawnym jest zgoda wodnoprawna, uregulowana w dziale IX pr. wod. (art. 388 i n.), udzielana przez: wydanie pozwolenia wodnoprawnego, przyjęcie zgłoszenia wodnoprawnego, ocenę wodnoprawną oraz wydanie innych decyzji przewidzianych w ustawie.

## **2. Katalog przypadków wymagających uzyskania oceny wodnoprawnej**

W art. 425 pr. wod. wprowadzono zamknięty katalog przypadków, w których wymagane jest uzyskanie oceny wodnoprawnej ze względu na konieczność określenia ich oddziaływania na cele środowiskowe określone w art. 56, 57, 59 oraz 61 pr. wod. Przepisy te zakładają ochronę oraz poprawę jakości jednolitych części wód powierzchniowych niewyznaczonych jako sztuczne lub silnie zmienione, a w szczególności poprawę ich stanu ekologicznego i chemicznego, tak aby osiągnąć co najmniej dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny wód powierzchniowych, a także zapobieganie pogorszeniu ich stanu ekologicznego i stanu chemicznego. Dla sztucznych i silnie zmienionych jednolitych części wód powierzchniowych jako cel wskazano ochronę tych wód oraz poprawę ich potencjału ekologicznego i stanu chemicznego, tak aby osiągnąć co najmniej dobry potencjał ekologiczny i dobry stan chemiczny wód powierzchniowych, a także zapobieganie pogorszeniu ich potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego. Z kolei dla jednolitych części wód podziemnych celem jest zapobieganie lub ograniczanie wprowadzania do nich zanieczyszczeń, zapobieganie pogorszeniu oraz poprawa ich stanu, ochrona i podejmowanie działań naprawczych, a także zapewnianie równowagi między poborem a zasilaniem tych wód, tak aby osiągnąć ich dobry stan.

Poprzez wprowadzenie oceny wodnoprawnej ustawodawca wyłączył z procedury oceny oddziaływania na środowisko uregulowanej w ustawie z 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.) – dalej u.u.i.ś. – kwestię badania dotyczącego zgodności przedsięwzięć z dyrektywą wodną, w tym przesłanek niezbędnych dla uzyskania derogacji, od osiągnięcia celów środowiskowych na podstawie art. 4 ust. 7 dyrektywy wodnej. W konsekwencji badanie tych przesłanek wyłączono z kompetencji regionalnych dyrekcji ochrony środowiska i włączono do zadań Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Ta nowo utworzona państwowa osoba prawna będzie nie tylko wykonywać znaczną część uprawnień właścicielskich przysługujących Skarbowi Państwa, ale również będzie rozstrzygać indywidualne sprawy administracyjne.

Z art. 425 pr. wod. wynika, że ocena wodnoprawna odnosić się będzie m.in. do takich działań, jak: korzystanie z usług wodnych, wprowadzanie do śródlądowych wód powierzchniowych substancji hamujących rozwój glonów, wykonanie urządzeń wodnych, regulacja wód, zabudowa potoków górskich oraz kształtowanie nowych koryt cieków naturalnych, zmiana ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód mająca wpływ na warunki przepływu wód, roboty i obiekty budowlane mające wpływ na zmniejszenie naturalnej retencji terenowej. Te inwestycje i działania mają być szczegółowo określone dopiero w akcie wykonawczym, uwzględniającym ich wpływ na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych.

Jak wynika z powyższego, ocena wodnoprawna dotyczy szerszego katalogu przedsięwzięć niż tylko w rozumieniu ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie. Konsekwencją takiego uregulowania są m.in. zmiany wprowadzone w art. 118, 118a i 118b ustawy z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2016 r. poz. 2134 ze zm.), dotyczące prac utrzymaniowych, wobec których nie była przeprowadzana procedura oceny oddziaływania na środowisko.

Ocena wydawana będzie na wniosek inwestora. Jeżeli po analizie przedstawionej dokumentacji organ uzna, że planowana inwestycja wpływa

## Nowe Prawo wodne

Nowa ustawa z 20.07.2017 r. – Prawo wodne zastąpi dotychczas obowiązującą ustawę z 2011 r. o tym samym tytule. Ustawa dokonuje zmiany systemu zarządzania zasobami wodnymi, przewidując zastąpienie dotychczasowych organów właściwych w sprawach gospodarki wodnej jednym podmiotem, jakim ma być Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Podmiot ten ma realizować politykę zlewniową gospodarowania wodami na każdym poziomie zlewni, regionu wodnego oraz dorzecza.

Ustawa reguluje m.in. kwestie:

- zgody wodnoprawnej, która jest udzielana przez wydanie pozwolenia wodnoprawnego,
  - przyjęcia zgłoszenia wodnoprawnego,
  - wydania oceny wodnoprawnej
- określając zakres przedmiotowy każdej z wymienionych czynności wraz z trybem ubiegania się o pozwolenie wodnoprawne oraz wymogami poszczególnych operatów wodnoprawnych.

Zasadność opracowania nowego aktu normatywnego była podyktowana koniecznością stworzenia nowego, efektywnego systemu finansowania gospodarki wodnej oraz bodźców finansowych kształtujących potrzeby wodne społeczeństwa i gospodarki, opartych na odpłatności za usługi wodne przekraczające zakres zwykłego lub powszechnego korzystania z wód.

CENA 99 ZŁ (W TYM 5% VAT)



9788381242622 W01P01

ISBN 978-83-8124-262-2



9 788381 242622

### ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01  
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUPER.PL  
WWW.PROFINFO.PL



Wolters Kluwer