

ZAMÓWIENIA PUBLICZNE NA USŁUGI SPOŁECZNE W PRAKTYCE

Magdalena Falkowska, Anna Osiecka
Iwona Treścińska

ZAMÓWIENIA PUBLICZNE NA USŁUGI SPOŁECZNE W PRAKTYCE

Magdalena Falkowska, Anna Osiecka
Iwona Treścińska

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 1 października 2017 r.

Wydawca
Izabella Matecka

Redaktor prowadzący
Joanna Maź

Opracowanie redakcyjne
Joanna Cybulska

Łamanie
Wolters Kluwer Polska

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawoLubni

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer Polska SA, 2017

ISBN: 978-83-8124-016-1

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

| | |
|---|----|
| Wykaz skrótów | 13 |
| Wprowadzenie | 17 |
| Rozdział 1 | |
| Usługi społeczne – zakres regulacji | 19 |
| 1.1. Wstęp | 19 |
| 1.2. Niezupełny charakter regulacji zawartej w dziale III rozdziale 6 p.z.p. | 21 |
| 1.3. Definicja usług społecznych | 24 |
| 1.4. Omówienie poszczególnych rodzajów zamówień na usługi społeczne | 25 |
| 1.5. Progi kwotowe | 43 |
| 1.6. Zamówienia sektorowe na usługi społeczne | 44 |
| 1.7. Usługi niepriorytetowe w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa a usługi społeczne | 46 |
| Rozdział 2 | |
| Szacowanie wartości zamówienia, łączenie i dzielenie zamówień | 48 |
| 2.1. Wstęp | 48 |
| 2.2. Łączenie i dzielenie zamówień | 49 |
| 2.2.1. Zamówienia jednoreżimowe | 49 |
| 2.2.2. Zamówienia wieloreżimowe z udziałem usług społecznych | 53 |
| 2.2.3. Zasady szacowania wartości zamówienia | 60 |

Rozdział 3

| | |
|--|-----------|
| Opis przedmiotu zamówienia | 74 |
| 3.1. Wstęp | 74 |
| 3.2. Podstawowe zasady opisu przedmiotu zamówienia | 75 |
| 3.3. Umowy o pracę | 79 |
| 3.4. Elementy opisu przedmiotu zamówienia | 85 |
| 3.5. Sposób opisanie przedmiotu zamówienia | 86 |
| 3.6. Wspólny Słownik Zamówień | 88 |
| 3.7. Oznakowanie w opisie przedmiotu zamówienia | 89 |
| 3.7.1. Oznakowanie | 89 |
| 3.7.2. Certyfikaty | 91 |
| 3.8. Termin realizacji usługi | 93 |

Rozdział 4

| | |
|---|-----------|
| Warunki udziału w postępowaniu na usługi społeczne | 95 |
| 4.1. Wstęp | 95 |
| 4.2. Zasada proporcjonalności | 97 |
| 4.3. Warunki społeczne | 100 |
| 4.4. Rodzaje warunków udziału w postępowaniu | 102 |
| 4.5. Dokumenty i oświadczenia na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu | 103 |
| 4.6. Kompetencje lub uprawnienia | 105 |
| 4.7. Sytuacja finansowa lub ekonomiczna wykonawców | 108 |
| 4.8. Zdolność techniczna lub zawodowa | 115 |
| 4.9. Spełnianie warunków udziału w postępowaniu przez konsorcjum | 122 |
| 4.10. Udział podmiotów trzecich udostępniających potencjał ... | 124 |
| 4.11. Udział podwykonawców | 126 |

Rozdział 5

| | |
|--|------------|
| Kryteria oceny ofert | 129 |
| 5.1. Wstęp | 129 |
| 5.2. Obowiązek stosowania pozacenowych kryteriów oceny ... | 130 |
| 5.3. Znaczenie kryteriów i sposób oceny | 141 |
| 5.4. Podmiotowe kryteria oceny ofert | 143 |

Rozdział 6

| | |
|---|------------|
| Wykluczenie wykonawcy | 144 |
| 6.1. Wstęp | 144 |
| 6.2. Obligatoryjne podstawy wykluczenia | 145 |
| 6.2.1. Niespełnienie warunków | 145 |
| 6.2.2. Wyrok skazujący | 146 |
| 6.2.3. Zaleganie z uiszczaniem podatków i składek stwierdzone wyrokiem lub ostateczną decyzją | 148 |
| 6.2.4. Wprowadzenie zamawiającego w błąd | 149 |
| 6.2.5. Próby wpłynięcia na decyzję zamawiającego | 150 |
| 6.2.6. Udział w przygotowaniu postępowania | 151 |
| 6.2.7. Zmowy przetargowe | 152 |
| 6.2.8. Zakaz ubiegania się o zamówienia publiczne | 154 |
| 6.2.9. Grupa kapitałowa | 155 |
| 6.3. Fakultatywne podstawy wykluczenia | 158 |
| 6.3.1. Upadłość lub likwidacja | 159 |
| 6.3.2. Poważne naruszenie obowiązków zawodowych .. | 160 |
| 6.3.3. Konflikt interesów | 161 |
| 6.3.4. Nienależyte wykonanie poprzedniej umowy | 162 |
| 6.3.5. Skazanie za wykroczenia i kary administracyjne . | 164 |
| 6.3.6. Zaleganie w opłacaniu podatków i składek | 165 |
| 6.4. Konieczność wskazania podstawy w dokumentacji postępowania | 166 |
| 6.5. Wykluczenie na każdym etapie | 167 |
| 6.6. Samooczyszczenie (inaczej <i>self-cleaning</i>) | 167 |

Rozdział 7

| | |
|---|------------|
| Wszczęcie postępowania na usługi społeczne | 171 |
| 7.1. Wstęp | 171 |
| 7.2. Wszczęcie poprzez publikację ogłoszenia | 171 |
| 7.2.1. Ogłoszenie o zamówieniu | 174 |
| 7.2.2. Wstępne ogłoszenie informacyjne | 187 |
| 7.2.3. Okresowe ogłoszenie informacyjne | 190 |
| 7.2.4. Ogłoszenie o ustanowieniu systemu kwalifikowania wykonawców | 192 |
| 7.3. Wszczęcie za pomocą zaproszenia do negocjacji | 195 |

Rozdział 8

| | |
|--|------------|
| Zasady udzielania zamówień na usługi społeczne | 196 |
| 8.1. Wstęp | 196 |
| 8.1.1. Tryby udzielania zamówień | 196 |
| 8.1.2. Co w zamian trybów? | 198 |
| 8.2. Zasady udzielania zamówień na usługi społeczne | 199 |
| 8.2.1. Zasada równego traktowania i konkurencji | 200 |
| 8.2.2. Zasada przejrzystości | 202 |
| 8.2.3. Zasada proporcjonalności | 205 |
| 8.2.4. Zastosowanie art. 17 jako realizacja zasady bezstronności i obiektywizmu | 206 |
| 8.2.4.1. Obowiązek złożenia oświadczenia | 212 |
| 8.2.4.2. Kto musi złożyć oświadczenie? | 212 |
| 8.2.4.3. Moment złożenia oświadczenia | 213 |
| 8.2.4.4. Skutek | 214 |
| 8.2.5. Zastosowanie art. 18 p.z.p. jako realizacja zasady odpowiedzialności kierownika zamawiającego za postępowanie | 215 |
| 8.3. Podsumowanie | 216 |

Rozdział 9

| | |
|--|------------|
| Tryby udzielania zamówień na usługi społeczne | 218 |
| 9.1. Wstęp | 218 |
| 9.2. Wybór formy postępowania | 219 |
| 9.3. Postępowania prowadzone na podstawie art. 138n pkt 1 p.z.p. | 221 |
| 9.3.1. Tryb ofertowy | 222 |
| 9.3.2. Tryb ofertowy z negocjacjami | 223 |
| 9.3.3. Tryb ofertowy wieloetapowy | 224 |
| 9.3.4. Tryb ofertowy z prezentacją | 225 |
| 9.4. Postępowania prowadzone na podstawie art. 138n pkt 2 p.z.p. | 226 |
| 9.4.1. Tryb wnioskowy z ofertą | 228 |
| 9.4.2. Tryb wnioskowy z negocjacjami | 229 |
| 9.5. Postępowania prowadzone na podstawie art. 138n pkt 3 p.z.p. | 231 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 9.6. | Przesłanki negocjacji bez ogłoszenia uzasadniające odstąpienie od publikacji ogłoszenia | 232 |
| 9.6.1. | Nieudane postępowanie | 233 |
| 9.6.2. | Nagroda w konkursie | 234 |
| 9.6.3. | Pozostałe przesłanki zastosowania trybu negocjacji bez ogłoszenia | 235 |
| 9.7. | Zamówienie z wolnej ręki | 235 |
| 9.7.1. | Jeden wykonawca | 236 |
| 9.7.2. | Nagroda w konkursie | 237 |
| 9.7.3. | Potrzeba natychmiastowego wykonania zamówienia | 237 |
| 9.7.4. | Nieudane postępowanie | 238 |
| 9.7.5. | Powtórzenie podobnych usług | 239 |
| 9.7.6. | Zamówienia <i>in-house</i> | 239 |
| 9.8. | Szczegółowy zakres regulacji w konkretnym postępowaniu | 240 |
| 9.8.1. | Wstęp | 240 |
| 9.8.2. | Termin i miejsce składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu | 240 |
| 9.8.3. | Termin otwarcia ofert | 242 |
| 9.8.4. | Termin związania ofertą | 243 |
| 9.8.5. | Oświadczenia i dokumenty | 244 |
| 9.8.6. | Opis sposobu przygotowania ofert | 246 |
| 9.8.7. | Sposób komunikacji | 246 |
| 9.8.8. | Opis sposobu obliczenia ceny oferty | 248 |
| 9.8.9. | Wadium | 249 |
| 9.8.10. | Ocena ofert | 253 |
| 9.8.11. | Zmiany ogłoszenia lub warunków zamówienia po wszczęciu postępowania | 255 |

Rozdział 10

Zamówienia na usługi społeczne poniżej progów unijnych.

| | |
|---|-----|
| Stosowanie art. 138o p.z.p. | 259 |
| 10.1. Wstęp | 259 |
| 10.2. Zastosowanie tylko 138o p.z.p. | 260 |
| 10.3. Jakie przepisy ustawy stosować? | 265 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 10.4. | Regulacja art. 138o p.z.p. jako jedyny sposób prowadzenia postępowania na usługi społeczne poniżej progów? | 281 |
| 10.5. | Ogłoszenie o zamówieniu udzielanym na podstawie art. 138o p.z.p. | 284 |
| 10.6. | Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia | 284 |

Rozdział 11

| | | |
|--|--|-----|
| Zamówienia zastrzeżone w odniesieniu do określonych usług ... | 286 | |
| 11.1. | Wstęp | 286 |
| 11.2. | Dokumenty | 302 |
| 11.3. | Skutek niespełnienia warunków określonych w art. 138p ust. 1 p.z.p. | 303 |
| 11.4. | Czas trwania umowy | 304 |

Rozdział 12

| | | |
|--------------------------------|--|-----|
| Odrzucenie oferty | 307 | |
| 12.1. | Wstęp | 307 |
| 12.2. | Podstawy odrzucenia oferty | 308 |
| 12.2.1. | Oferta niezgodna z ustawą | 309 |
| 12.2.2. | Niezgodność treści oferty z treścią SIWZ | 310 |
| 12.2.3. | Czyn nieuczciwej konkurencji | 313 |
| 12.2.4. | Rażąco niska cena lub koszt | 314 |
| 12.2.5. | Złożenie oferty przez wykonawcę wykluczonego z postępowania lub niezaproszonego do składania ofert | 318 |
| 12.2.6. | Błąd w obliczeniu ceny lub kosztu | 318 |
| 12.2.7. | Brak zgody na przedłużenie terminu związania ofertą | 319 |
| 12.2.8. | Brak wadium | 320 |
| 12.2.9. | Oferta wariantowa nie spełnia minimalnych wymagań | 321 |
| 12.2.10. | Przyjęcie oferty naruszałoby bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa | 322 |

| | |
|---|-----|
| 12.2.11. Oferta jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów | 323 |
| 12.3. Ograniczenia w zakresie dopuszczalności odrzucenia oferty | 323 |
| 12.4. Inne podstawy odrzucenia oferty | 325 |

Rozdział 13

| | |
|---|------------|
| Unieważnienie postępowania | 329 |
| 13.1. Odpowiednie zastosowanie art. 93 p.z.p. | 329 |
| 13.2. Fakultatywne i obligatoryjne podstawy unieważnienia | 330 |
| 13.3. Obligatoryjne podstawy unieważnienia postępowania | 331 |
| 13.4. Fakultatywne podstawy unieważnienia postępowania | 343 |
| 13.5. Obowiązki informacyjne | 348 |
| 13.6. Zwrot kosztów przygotowania oferty | 349 |
| 13.7. Poinformowanie wykonawców o kolejnym postępowaniu | 351 |
| 13.8. Unieważnienie postępowania udzielanego w częściach | 351 |
| 13.9. Podsumowanie | 352 |

Rozdział 14

| | |
|--|------------|
| Warunki umowy na usługi społeczne | 353 |
| 14.1. Wstęp | 353 |
| 14.2. Odpowiednie stosowanie przepisów Kodeksu cywilnego ... | 354 |
| 14.3. Forma pisemna umowy. Jawność umowy | 357 |
| 14.4. Solidarna odpowiedzialność wykonawców | 357 |
| 14.5. Termin, na jaki może być zawarta umowa na usługi społeczne | 358 |
| 14.6. Klauzula waloryzacyjna | 360 |
| 14.7. Zmiany umowy na usługi społeczne | 365 |
| 14.7.1. Zmiany przewidziane | 366 |
| 14.7.2. Dodatkowe usługi, dostawy lub roboty budowlane | 367 |
| 14.7.3. Zmiany nieprzewidywalne | 369 |
| 14.7.4. Zmiana wykonawcy | 370 |
| 14.7.5. Zmiany nieistotne | 373 |
| 14.7.6. Zmiany mniejszej wagi (bagatelne) | 374 |

| | |
|--|------------|
| 14.7.7. Skutki zmian dokonanych z naruszeniem Prawa zamówień publicznych | 375 |
| 14.8. Ogłoszenie o zmianie umowy | 376 |
| 14.9. Unieważnienie umowy na usługi społeczne | 376 |
| 14.10. Unieważnienie z powodu udzielenia zamówienia w trybie niekonkurencyjnym | 377 |
| 14.11. Unieważnienie z powodu braku ogłoszenia o zamówieniu | 377 |
| 14.12. Unieważnienie z powodu pominięcia okresu <i>stand-still</i> ... | 378 |
| 14.13. Unieważnienie z powodu naruszenia przepisu ustawy, które miało lub mogło mieć wpływ na jego wynik | 378 |
| 14.14. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy i zaliczki ... | 379 |
| 14.15. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia | 380 |
| | |
| Rozdział 15 | |
| Środki ochrony prawnej | 381 |
| 15.1. Wstęp | 381 |
| 15.2. Odwołanie | 384 |
| 15.3. Skarga do sądu | 398 |
| 15.4. Odwołania poniżej progów unijnych | 399 |
| | |
| Wykaz literatury | 409 |
| | |
| O autorach | 411 |

WYKAZ SKRÓTÓW

Akty prawne

- dyrektywa 2014/24/UE – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.02.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L 94, s. 65)
- dyrektywa 2014/25/UE – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z 26.02.2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz.Urz. UE L 94, s. 243)
- k.c. – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.)
- k.p. – ustawa z 26.06.1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2016 r. poz. 1666 ze zm.)
- k.s.h. – ustawa z 15.09.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1578 ze zm.)
- p.b. – ustawa z 29.08.1997 r. – Prawo bankowe (Dz.U. z 2016 r. poz. 1988 ze zm.)
- p.z.p. – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 2164 ze zm.)
- r.s.r.d. – rozporządzenie Ministra Rozwoju z 26.07.2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz.U. poz. 1126)

| | | |
|----------|---|--|
| TFUE | – | Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana: Dz.Urz. UE C 326 z 26.10.2012, s. 47) |
| u.d.i.p. | – | ustawa z 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2016 r. poz. 1764 ze zm.) |
| u.p.z. | – | ustawa z 5.07.2002 r. o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1874) |
| u.s.u.s. | – | ustawa z 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 963 ze zm.) |
| u.z.n.k. | – | ustawa z 16.04.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2003 r. poz. 1503 ze zm.) |

Inne

| | | |
|------------|---|--|
| BIP | – | Biuletyn Informacji Publicznej |
| BZP | – | Biuletyn Zamówień Publicznych |
| CEIDG | – | Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej |
| CPV | – | Wspólny Słownik Zamówień |
| Dz.U. | – | Dziennik Ustaw |
| Dz.Urz. UE | – | Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej |
| JEDZ | – | Jednolity Europejski Dokument Zamówienia |
| KIO | – | Krajowa Izba Odwoławcza |
| KRK | – | Krajowy Rejestr Karny |
| KRS | – | Krajowy Rejestr Sądowy |
| NSA | – | Naczelny Sąd Administracyjny |
| OSNC | – | Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna |
| PZP | – | Prawo Zamówień Publicznych |
| RM | – | Rada Ministrów |
| SIWZ | – | Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia |
| SO | – | sąd okręgowy |
| TED | – | Tenders Electronic Daily |
| TSUE | – | Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej |
| UE | – | Unia Europejska |

| | | |
|-----|---|----------------------------------|
| UKE | - | Urząd Komunikacji Elektronicznej |
| UZP | - | Urząd Zamówień Publicznych |

WPROWADZENIE

Nowelizacją Prawa zamówień publicznych, która weszła w życie 28.07.2016 r., ustawodawca zrezygnował zupełnie z podziału usług na priorytetowe i niepriorytetowe i wprowadził nową kategorię zamówień, tzw. zamówienia na usługi społeczne, do której zaliczył m.in. usługi zdrowotne, edukacyjne, prawne oraz ochrony. Usługi te, ze względu na swój charakter, mają ograniczony wymiar transgraniczny, dlatego zasady prowadzenia postępowań zmierzających do wyboru wykonawcy znacznie odformalizowano.

Odformalizowanie postępowania jest tak daleko idące, że w przypadku postępowań poniżej tzw. progów unijnych regulacja ustawowa ogranicza się do jednego przepisu natury ogólnej. Przepisy p.z.p. poza kilkoma obowiązkami stanowią głównie drogowskaz. Obserwacje pierwszych doświadczeń związanych ze stosowaniem nowych przepisów pokazują, że drogowskaz ten jest niekiedy opacznie odczytywany.

Zamawiający sami określają zasady, na jakich prowadzone będzie postępowanie. W niektórych przypadkach, projektując swoją procedurę, inspirować się przepisami określającymi pełne postępowanie w sprawie zamówienia publicznego. Nadmierna inspiracja tymi przepisami w najlepszym przypadku prowadzi do przesadnego sformalizowania postępowania, w najgorszym – do stworzenia procedury, w której nie jest możliwy wybór najkorzystniejszej oferty.

Wiele wątpliwości budzą przepisy, a właściwie przepis określający zasady postępowania w procedurze poniżej tzw. progów unijnych. Jest

on szczególnie istotny, gdyż próg ten dla zamówień na usługi społeczne wynosi obecnie 750.000 euro w przypadku zamówień klasycznych i 1.000.000 euro dla zamówień sektorowych. Oznacza to, że większość zamówień na usługi społeczne będzie udzielana w procedurze krajowej, której ustawodawca poświęcił tylko jeden przepis ustawy.

W jaki sposób zaprojektować postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na usługi społeczne? Jakie rozwiązania stosować, a jakich unikać? Które przepisy p.z.p. mają zastosowanie i co to znaczy, że przepisy stosujemy odpowiednio? Kiedy warto szczegółowo sprawdzać wykonawców, żądając wielu dokumentów, a kiedy poprzestać na oświadczeniach? Odpowiedź na to i wiele innych pytań dotyczących zamówień na usługi społeczne znajdują Państwo w tym poradniku.

Oprócz omówienia ram prawnych, autorzy koncentrują się na praktycznym ujęciu zagadnienia. Znajdą tu Państwo wiele przykładów w zakresie formułowania warunków udziału w postępowaniu, kryteriów oceny ofert oraz rozwiązań proceduralnych (np. w zakresie negocjacji), a także przykładową dokumentację postępowania. Wskażemy, jakie rozwiązania najlepiej sprawdzają się w przypadku zamówień, np. na usługi szkoleniowe, a jakie, gdy zamówienie dotyczy innego rodzaju usługi.

Rozdział 1

USŁUGI SPOŁECZNE – ZAKRES REGULACJI

1.1. Wstęp

Jak wynika z motywu 113 do dyrektywy 2014/24/UE:

Konkluzje dokumentu roboczego personelu Komisji z dnia 27 czerwca 2011 r. zatytułowanego „**Ocena wpływu i efektywności prawodawstwa UE w zakresie zamówień publicznych**” sugerowały, że należy dokonać przeglądu wyłączenia niektórych usług z pełnego zakresu stosowania dyrektywy 2004/18/WE. W rezultacie szereg usług powinien zostać objęty pełnym zakresem stosowania niniejszej dyrektywy.

W 2011 r. Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego i Usług Komisji Europejskiej przygotowała dokument roboczy personelu Komisji pt. „Sprawozdanie z oceny. Wpływ i skuteczność prawodawstwa UE w zakresie zamówień publicznych”. Dokument ten nie stanowił oficjalnego stanowiska Komisji Europejskiej i nie miał na celu zaprezentowania wniosków Komisji w zakresie stosowania procedur zamówień publicznych czy ich wpływu na rynek wewnętrzny. Niemniej jednak został wykorzystany przy tworzeniu nowych dyrektyw regulujących zasady udzielania zamówień w 2014 r.

Komisja zauważyła, że jedynie jedna piąta wszystkich publicznych wydatków na dostawy, usługi i roboty budowlane została dokonana z zastosowaniem procedur zamówień publicznych. Jednym z obszarów,

w którym wydatki nie są objęte procedurami wynikającymi z dyrektyw, są dostawy i usługi w celu zapewnienia zdrowia, edukacji i innych usług społecznych (stanowiące ponad 6% PKB UE). Dostawy i usługi administracji publicznej, edukacyjne, zdrowotne oraz inne społeczne stanowią ponad 60% wydatków sektora publicznego. Przy czym właśnie te dostawy i usługi mają bardzo niskie oddziaływanie transgraniczne (około 0,1%).

Komisja Europejska zwróciła również uwagę, że niezależnie do sposobu regulacji, sam charakter niektórych usług wskazuje, że mają one wymiar jedynie lokalny. Dostawy mają najwyższą skłonność do obrotu transgranicznego, co znajduje potwierdzenie w analizie odległości pomiędzy kupującym i sprzedającym: średnia odległość dla zamówień na dostawy wynosi 232 km, dla zamówień na usługi 123 km i tylko 102 km w przypadku zamówień na roboty budowlane. Jak widać, to roboty budowlane mają najmniejszy potencjalny wymiar transgraniczny, jednak były i są one objęte pełnym zakresem obowiązków proceduralnych określonych w dyrektywach. Tymczasem usługi były podzielone na dwie kategorie (priorytetowe i niepriorytetowe), przy czym pełny zakres dyrektyw miał zastosowanie wyłącznie do usług priorytetowych.

Podstawą tego podziału było założenie, że usługi priorytetowe jako te, które mają większy wymiar transgraniczny, powinny zostać poddane takim samym procedurom jak dostawy czy roboty budowlane. Usługi niepriorytetowe, czyli te, które mają większe oddziaływanie na rynkach wewnętrznych czy wręcz lokalnych, poddano łagodniejszemu regulacjom proceduralnym. Analiza dokonana przez Komisję Europejską potwierdziła, że zgodnie z oczekiwaniami zamówienia na usługi priorytetowe wydają się mieć większy udział w rynku transgranicznym niż usługi niepriorytetowe.

Co istotne, powyższa analiza wskazała również, że nie wszystkie usługi zawarte w kategorii usług niepriorytetowych wykazują niski wymiar transgraniczny. Niektóre z nich okazały się mieć większy wymiar transgraniczny niż usługi priorytetowe. Wystarczy wskazać, że w latach 2007–2009 aż 21,2% całkowitej wartości zamówień na usługi prawne stanowiły te udzielone transgranicznie. Jest to bardzo wysoki wskaźnik,

w szczególności w porównaniu ze średnią w zakresie usług priorytetowych, która w tym samym okresie wyniosła 2,8%.

Wartość zamówień udzielonych pośrednio transgranicznie (poprzez spółki zależne lub stowarzyszone) wynosi 39,1% całości w odniesieniu do usług hotelarsko-gastronomicznych w porównaniu do średniej transgraniczności pośredniej 16,2% w przypadku usług priorytetowych¹. Wyniki te sugerują, że w odniesieniu do niektórych sektorów rozróżnienie między sektorami mającymi potencjał transgraniczny i tymi o zasięgu lokalnym jest nieco arbitralne.

Stąd też Komisja uznała, że gdyby ponownie chcieć klasyfikować usługi w oparciu o założenia, jakie leżą u podstaw ich podziału na priorytetowe i niepriorytetowe, niektóre kategorie usług zostałyby zaklasyfikowane inaczej. Komisja zwróciła jednak uwagę na to, że dane, na jakich została oparta analiza, pochodzą jedynie z informacji zawartych w ogłoszeniach opublikowanych w TED. Te same badania wykazały, że nie wszystkie ogłoszenia dotyczące usług niepriorytetowych były publikowane w TED (z różnych względów), dlatego wyniki mogą odbiegać od rzeczywistych wskaźników. W związku z tym nie wszystkie usługi, które wykazywały wyższy wskaźnik transgraniczny, potraktowano jako usługi zwykłe. W niektórych przypadkach decydujący był charakter usług, a nie wyłącznie ich transgraniczny wymiar wynikający ze Sprawozdania z oceny.

1.2. Niezpełny charakter regulacji zawartej w dziale III rozdziale 6 p.z.p.

Z art. 138g ust. 1 p.z.p. wynika, że do zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, zwanych dalej „zamówieniami na usługi społeczne”, stosuje się przepisy działu III rozdziału 6 p.z.p., jeśli wartość zamówienia jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowar-

¹ Na podstawie badania dotyczącego zamówień transgranicznych, powyżej progów UE, które zostało przeprowadzone przez Ramboll Management Consulting i Uniwersytet Nauk Stosowanych HTW Chur.

Katalog usług społecznych, wprowadzonych nowelizacją ustawy – Prawo zamówień publicznych, obejmuje m.in.: usługi edukacyjne, zdrowotne, prawnicze, hotelarskie, restauracyjne, pocztowe i ochroniarskie. Zmienione przepisy znacznie odformalizowały postępowanie w zakresie usług społecznych, co spowodowało dużą dowolność po stronie zamawiającego i swobodę w kształtowaniu procedury.

Publikacja zawiera wiele praktycznych porad i rozwiązań pomocnych w stosowaniu zmienionych przepisów. Czytelnik znajdzie tutaj odpowiedzi m.in. na następujące pytania:

- w jaki sposób zaprojektować postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na usługi społeczne;
- jakie rozwiązania stosować, a jakich unikać;
- które przepisy mają zastosowanie i co to znaczy, że przepisy stosujemy odpowiednio;
- kiedy warto szczegółowo sprawdzać wykonawców i żądać wielu dokumentów, a kiedy przestać na oświadczeniach.

Publikacja przeznaczona jest dla adwokatów, radców prawnych oraz pracowników administracji rządowej i samorządowej zajmujących się omawianą problematyką. Będzie pomocna osobom, które odpowiadają za organizację szkoleń w administracji publicznej oraz wykonawcom świadczącym usługi edukacyjne, medyczne, cateringowe startującym w postępowaniach w sprawie udzielenia zamówienia publicznego.



ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUPER.PL

WWW.PROFINFO.PL

ISBN 978-83-8124-016-1



CENA 149 Zł (W TYM 5% VAT)