

# USTAWA O SYSTEMIE OŚWIATY

KOMENTARZ

Mateusz Pilich

6. wydanie

PRAKTYCZNE KOMENTARZE LEX



LEX

a Wolters Kluwer business

# USTAWA O SYSTEMIE OŚWIATY

KOMENTARZ

Mateusz Pilich

6. wydanie

Zamów książkę w księgarni internetowej

**profinfo.pl**  
księgarnia internetowa



**LEX**

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2015

*Stan prawny ustawy o systemie oświaty na 1 września 2015 r.*

Wydawca  
*Elżbieta Piotrowska-Albin*  
*Izabella Malecka*

Redaktor prowadzący  
*Joanna Cybulska*

Łamanie  
*JustLuk*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

**prawolubni**

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄZKI

© Copyright by  
Wolters Kluwer SA, 2015

ISBN: 978-83-264-9354-6  
6. wydanie

Wydane przez:  
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)  
[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

|   |     |
|---|-----|
| <b>Wykaz skrótów</b> .....  | 23  |
| <b>Przedmowa</b> .....  | 31  |
| <b>Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty</b> .....  | 33  |
| <b>Preambuła</b> .....  | 35  |
| <b>Rozdział 1</b>   |     |
| <b>Przepisy ogólne</b> .....  | 40  |
| Art. 1. [Cele systemu oświaty] .....  | 40  |
| Art. 2. [Zakres podmiotowy stosowania ustawy] .....   | 42  |
| Art. 2a. [Organizacje wspierające system oświaty] .....   | 53  |
| Art. 3. [Słowniczek] .....  | 55  |
| Art. 4. [Obowiązki nauczyciela] .....   | 66  |
| Art. 4a. [Filtrowanie internetu] .....  | 67  |
| Art. 5. [Organy prowadzące; przekazywanie szkół publicznych<br>do prowadzenia osobom niesamorządowym] ..... | 70  |
| Art. 5a. [Zadania oświatowe j.s.t. i ich finansowanie] .....  | 121 |
| Art. 5b. [Status nauczycieli – odesłanie] .....   | 126 |
| Art. 5c. [Podział kompetencji pomiędzy organy j.s.t.] .....   | 127 |
| Art. 5d. [Status pracowników administracji i obsługi] .....   | 131 |
| Art. 5e. [Podział pozostałych kompetencji pomiędzy organy j.s.t.] .....                                     | 134 |
| Art. 5f. [Rejestracja statystyczna jednostek systemu oświaty<br>i ich zespołów] .....                       | 135 |
| Art. 5g. [Zakaz pobierania opłat za udzielanie informacji<br>przez szkoły publiczne] .....                  | 136 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Art. 6.   | [Publiczne przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego] .....        | 137 |
| Art. 7.   | [Standardy prawne dla szkół publicznych] .....                              | 148 |
| Art. 7a.  | [Tworzenie oddziałów międzynarodowych] .....                                | 159 |
| Art. 7b.  | [Zasady działania oddziałów międzynarodowych] .....                         | 163 |
| Art. 7c.  | [Cofnięcie zezwolenia MEN na utworzenie oddziału międzynarodowego] .....    | 169 |
| Art. 7d.  | [Likwidacja oddziału międzynarodowego] .....                                | 171 |
| Art. 7e.  | [Nauczyciele realizujący zajęcia dodatkowe finansowane z funduszy UE] ..... | 172 |
| Art. 8.   | [Szkoly podstawowe i gimnazja] .....  | 174 |
| Art. 9.   | [Typy szkół, zewnętrzne egzaminy oraz sprawdzian] .....                     | 175 |
| Art. 9a.  | [Centralna Komisja Egzaminacyjna] .....                                     | 182 |
| Art. 9b.  | (uchylony) .....  | 189 |
| Art. 9c.  | [Okręgowe komisje egzaminacyjne] .....                                      | 190 |
| Art. 9d.  | [Nadzór MEN nad CKE i OKE] .....  | 211 |
| Art. 9e.  | [Tajemnica służbowa] .....  | 217 |
| Art. 9f.  | [Kolegia pracowników służb społecznych] .....                               | 220 |
| Art. 10.  | [Egzaminy eksternistyczne] .....  | 226 |
| Art. 10a. | [Egzaminy eksternistyczne w szkołach artystycznych] .....                   | 233 |
| Art. 11.  | [Świadectwa i dyplomy szkolne] .....  | 234 |
| Art. 11a. | [Określenie poziomów wykształcenia] .....                                   | 241 |
| Art. 12.  | [Nauka religii] .....   | 242 |
| Art. 13.  | [Prawa mniejszości narodowych i etnicznych] .....                           | 264 |
| Art. 13a. | [Wychowanie fizyczne] .....   | 271 |

## **Rozdział 2**

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>Wychowanie przedszkolne, obowiązek szkolny i obowiązek nauki</b> ..... | 273  |     |
| Art. 14.  | [Wychowanie przedszkolne] .....                                    | 276 |
| Art. 14a.   | [Sieć przedszkolna, inne formy wychowania przedszkolnego] .....    | 292 |
| Art. 14b.   | [Realizacja obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego] ..... | 304 |
| Art. 14c.   | [Niesamorządowe formy wychowania przedszkolnego] ....              | 307 |
| Art. 14d.   | [Dotacja celowa na zadania przedszkolne j.s.t.] .....              | 308 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Art. 15.  | [Obowiązek szkolny i obowiązek nauki] .....   | 313 |
| Art. 15a. | (uchylony) .....  | 316 |
| Art. 16.  | [Spełnianie obowiązku szkolnego i nauki] .....                                      | 316 |
| Art. 17.  | [Sieć szkolna] .....  | 331 |
| Art. 18.  | [Obowiązki rodziców dziecka podlegającego<br>obowiązkowi szkolnemu lub nauki] ..... | 340 |
| Art. 19.  | [Kontrola spełniania obowiązku szkolnego<br>i obowiązku nauki] .....                | 343 |
| Art. 20.  | [Egzekucja obowiązków edukacyjnych] .....   | 347 |

## **Rozdział 2a**

### **Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek ... 355**

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Art. 20a. | [Ogólne zasady przyjmowania do szkół i placówek<br>publicznych] .....   | 355 |
| Art. 20b. | [Definicje legalne] .....   | 362 |
| Art. 20c. | [Kryteria rekrutacji do publicznych przedszkoli<br>i publicznych innych form wychowania przedszkolnego] ..                      | 363 |
| Art. 20d. | [Przyjmowanie laureatów lub finalistów olimpiad<br>i konkursów do gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych] ..                      | 372 |
| Art. 20e. | [Rekrutacja do publicznych szkół podstawowych<br>i gimnazjów] .....   | 375 |
| Art. 20f. | [Rekrutacja do publicznych szkół ponadgimnazjalnych] ...  | 378 |
| Art. 20g. | [Rekrutacja do publicznych szkół policealnych] .....  | 382 |
| Art. 20h. | [Rekrutacja do publicznych szkół sportowych<br>i mistrzostwa sportowego oraz do oddziałów<br>sportowych] .....                  | 384 |
| Art. 20i. | [Rekrutacja do publicznych gimnazjów dwujęzycznych] ...   | 388 |
| Art. 20j. | [Rekrutacja do publicznych szkół ponadgimnazjalnych<br>dwujęzycznych] .....   | 389 |
| Art. 20k. | [Rekrutacja do publicznych szkół dla dorosłych] .....   | 391 |
| Art. 20l. | [wersja przyszła – pominięto] .....   | 393 |
| Art. 20m. | [Publikowanie przez kuratorów oświaty wykazów<br>zawodów i miejsc w zawodach uznanych za wysokie<br>dla celów rekrutacji] ..... | 394 |

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| Art. 20n.  | [Rekrutacja do publicznych szkół i placówek artystycznych] .....   | 395 |
| Art. 20o.  | [Rekrutacja na zajęcia w publicznych placówkach oświatowo-wychowawczych] .....   | 399 |
| Art. 20p.  | [Rekrutacja do publicznych placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie nauki poza miejscem stałego zamieszkania] .....                   | 401 |
| Art. 20q.  | [Rekrutacja w zakresie form kształcenia ustawicznego] ...  | 403 |
| Art. 20r.  | [Rekrutacja na kwalifikacyjne kursy zawodowe] .....  | 404 |
| Art. 20s.  | [Wniosek w postępowaniu rekrutacyjnym] .....   | 406 |
| Art. 20t.  | [Dane osobowe ujawniane we wniosku i dokumenty na ich potwierdzenie] .....   | 407 |
| Art. 20u.  | [Treść zgłoszenia do obwodowej szkoły podstawowej lub gimnazjum] .....   | 414 |
| Art. 20v.  | [Upoważnienie do ustalenia wzorów wniosku i zgłoszenia] .....  | 415 |
| Art. 20w.  | [Częstotliwość i terminy prowadzenia postępowania rekrutacyjnego w publicznych przedszkolach, innych formach wychowania przedszkolnego oraz placówkach] .. | 415 |
| Art. 20z.  | [Zobowiązanie do informowania o stanie zdrowia, diecie i rozwoju dziecka] .....  | 418 |
| Art. 20za. | [Ograniczenie możliwości ubiegania się o przyjęcie do publicznych szkół i placówek] .....  | 419 |
| Art. 20zb. | [Komisja rekrutacyjna] .....   | 421 |
| Art. 20zc. | [Wyniki postępowania rekrutacyjnego i dalsze postępowanie] .....   | 422 |
| Art. 20zd. | [Postępowanie uzupełniające] .....   | 428 |
| Art. 20ze. | [Terminy retencji danych osobowych kandydatów] .....   | 429 |
| Art. 20zf. | [Podział kompetencji pomiędzy organy jednostek samorządu terytorialnego] .....   | 431 |
| Art. 20zg. | [Wyłączenie ustawowe niektórych szkół publicznych z zakresu rozdziału 2a] .....  | 432 |
| Art. 20zh. | [Przechodzenie przez uczniów z jednych szkół do innych] .....  | 433 |

**Rozdział 3**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Zarządzanie szkołami i placówkami publicznymi</b> .....                                 | 437 |
| Art. 21. [Zadania MEN w zakresie polityki oświatowej] .....                                | 437 |
| Art. 21a. [Działania na rzecz optymalnych warunków kształcenia, wychowania i opieki] ..... | 439 |
| Art. 22. [Delegacje ustawowe do wydania aktów wykonawczych] ..                             | 441 |
| Art. 22a. [Programy wychowania przedszkolnego i programy szkolne] .....                    | 471 |
| Art. 22aa. [Autonomia zawodowa nauczyciela] .....  | 477 |
| Art. 22ab. [Podręczniki i materiały edukacyjne] .....                                      | 478 |
| Art. 22ac. [Prawo uczniów do bezpłatnego dostępu podręczników] ..                          | 483 |
| Art. 22ad. [Wyposażenie szkół podstawowych w podręczniki] .....                            | 484 |
| Art. 22ae. [Dotacje celowe na wyposażenie w podręczniki] .....                             | 485 |
| Art. 22af. [Obowiązki związane z udzielaniem i rozliczaniem dotacji] .....                 | 496 |
| Art. 22ag. [Delegacja do stanowienia rozporządzenia] .....                                 | 499 |
| Art. 22aga. [Rozporządzenie MEN w sprawie mnożników dotacji z art. 22ae ust. 5a] .....     | 500 |
| Art. 22ah. [Dotacja na podręczniki dla szkół artystycznych] .....                          | 500 |
| Art. 22ai. [Podręczniki lub materiały ponadstandardowe w zestawach] .....                  | 502 |
| Art. 22aj. [Zadania bibliotek szkolnych] .....   | 503 |
| Art. 22ak. [Udostępnianie podręczników, materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych] .....     | 505 |
| Art. 22al. [Odpowiednie stosowanie przepisów w szkołach artystycznych] .....               | 509 |
| Art. 22am. [Przeznaczenie podręczników w razie likwidacji szkoły] ...                      | 510 |
| Art. 22an. [Dopuszczanie podręczników do użytku szkolnego] .....                           | 511 |
| Art. 22ao. [Wymagania dotyczące formy i treści podręczników] .....                         | 516 |
| Art. 22ap. [Wykazy podręczników] .....   | 518 |
| Art. 22aq. [Cofnięcie dopuszczenia podręcznika do użytku szkolnego] .....                  | 519 |
| Art. 22ar. [Wpis na listę rzeczoznawców] .....   | 521 |
| Art. 22as. [Wymagania merytoryczne wpisu na listę rzeczoznawców] .....                     | 522 |



---

|             |  |     |
|-------------|--|-----|
| Art. 22at.  | [Skreślenie z listy rzeczoznawców] .....   | 525 |
| Art. 22au.  | [Wyłączenie rzeczoznawcy od opiniowania podręcznika] ...                                     | 527 |
| Art. 22av.  | [Wynagrodzenie rzeczoznawców] .....  | 529 |
| Art. 22aw.  | [Delegacja do wydania rozporządzenia] .....  | 529 |
| Art. 22ax.  | [Wykonywanie kompetencji organu prowadzącego przez organy j.s.t.] .....                      | 531 |
| Art. 22ay.  | [Wyposażanie w pomoce szkolnych punktów konsultacyjnych za granicą] .....                    | 531 |
| Art. 22az.  | [Zamówienia dostaw lub usług w zakresie pomocy szkolnych o kwocie powyżej 30 000 euro] ..... | 533 |
| Art. 22aza. | [Zasady udzielania zamówień na podstawie art. 22az] .....                                    | 535 |
| Art. 22azb. | [Informacje publiczne o zamówieniu z art. 22az stanowiące tajemnicę przedsiębiorstwa] .....  | 536 |
| Art. 22azc. | [Podawanie informacji o zamówieniu na podstawie art. 22az] .....                             | 539 |
| Art. 22b.   | [Obrót używanymi podręcznikami] .....  | 539 |
| Art. 22c.   | [Zlecenie przez ministrów opracowania, wydania i dystrybucji podręczników] .....             | 540 |
| Art. 22d.   | [Czyny nieuczciwej konkurencji na rynku wydawnictw edukacyjnych] .....                       | 542 |
| Art. 23.    | (uchylony) .....   | 546 |
| Art. 24.    | [Klasyfikacja zawodów i profili kształcenia ogólnozawodowego] .....                          | 547 |
| Art. 25–27. | (uchylone) .....   | 551 |
| Art. 28.    | [Uprawnienia Ministra Obrony Narodowej] .....  | 551 |
| Art. 29.    | [Szkoły resortowe – delegacja ustawowa] .....  | 552 |
| Art. 30.    | [Kurator oświaty] .....  | 553 |
| Art. 31.    | [Zadania i kompetencje kuratora oświaty] .....   | 560 |
| Art. 32.    | [Kuratoria oświaty i ich delegatury] .....   | 571 |
| Art. 32a.   | [Nadzór pedagogiczny nad szkołami prowadzonymi przez ministrów] .....                        | 577 |
| Art. 32b.   | [Nadzór pedagogiczny nad szkołami dla marynarzy] .....                                       | 582 |
| Art. 33.    | [Sprawowanie nadzoru pedagogicznego] .....   | 583 |
| Art. 34.    | [Środki prawne stosowane w razie poważniejszych uchybień] .....                              | 603 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Art. 34a. | [Nadzór finansowo-administracyjny organu prowadzącego] .....                          | 615 |
| Art. 34b. | [Ograniczenia w sprawowaniu nadzoru] .....  | 625 |
| Art. 34c. | [Nadzór finansowo-administracyjny nad innymi formami wychowania przedszkolnego] ..... | 630 |
| Art. 35.  | [Uzupełniające przepisy o nadzorze pedagogicznym] .....                               | 631 |
| Art. 35a. | (uchylony) .....  | 645 |
| Art. 35b. | [Nadzór pedagogiczny nad niektórymi jednostkami w ramach systemu oświaty] .....       | 646 |
| Art. 36.  | [Dyrektor szkoły lub placówki publicznej] .....                                       | 647 |
| Art. 36a. | [Konkurs na stanowisko dyrektora szkoły] .....  | 661 |
| Art. 37.  | [Powierzenie stanowisk kierowniczych w szkole lub placówce] .....                     | 683 |
| Art. 38.  | [Odwołanie nauczyciela ze stanowiska kierowniczego] .....                             | 687 |
| Art. 38a. | [Odwołanie ze stanowiska osoby niebędącej nauczycielem] .....                         | 704 |
| Art. 39.  | [Zakres obowiązków, zadań i kompetencji dyrektora] .....                              | 705 |
| Art. 40.  | [Rada pedagogiczna] .....   | 728 |
| Art. 41.  | [Kompetencje rady pedagogicznej] .....  | 733 |
| Art. 42.  | [Kompetencje rady pedagogicznej – uzupełnienie] .....                                 | 743 |
| Art. 43.  | [Tryb działania rady pedagogicznej] .....   | 745 |
| Art. 44.  | [Szkoły i placówki, w których nie tworzy się rady pedagogicznej] .....                | 750 |

### **Rozdział 3a**

#### **Ocenianie, klasyfikowanie i promowanie uczniów w szkołach**

|                          |   |     |
|--------------------------|---|-----|
| <b>publicznych</b> ..... | 751   |     |
| Art. 44a.                | [Zakres regulacji przepisów o ocenianiu, klasyfikowaniu i promowaniu uczniów] ..... | 751 |
| Art. 44b.                | [Cele i zasady oceniania wewnątrzszkolnego] .....                                   | 754 |
| Art. 44c.                | [Obowiązki nauczyciela w związku z ocenianiem] .....                                | 760 |
| Art. 44d.                | [Zwalnianie ucznia z realizacji niektórych zajęć obowiązkowych] .....               | 761 |
| Art. 44e.                | [Rodzaje ocen oraz prawo do zapoznania się z dokumentacją oceniania] .....          | 762 |

---

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| Art. 44f.  | [Klasyfikacja ucznia i oceny klasyfikacyjne] .....   | 765 |
| Art. 44g.  | [Informowanie o przewidywanych ocenach<br>klasyfikacyjnych] .....  | 768 |
| Art. 44h.  | [Ustalanie ocen klasyfikacyjnych] .....  | 769 |
| Art. 44i.  | [Oceny szkolne – rozwinięcie] .....  | 771 |
| Art. 44j.  | [Oceny klasyfikacyjne laureatów lub finalistów<br>olimpiad i konkursów] .....                                  | 775 |
| Art. 44k.  | [Przesłanki nieklasyfikowania ucznia] .....  | 775 |
| Art. 44l.  | [Egzamin klasyfikacyjny] .....   | 777 |
| Art. 44m.  | [Egzaminy poprawkowe] .....  | 779 |
| Art. 44n.  | [Tryb weryfikacji ocen klasyfikacyjnych] .....   | 780 |
| Art. 44o.  | [Promowanie uczniów] .....   | 783 |
| Art. 44p.  | [Uczestnictwo uczniów gimnazjum w projekcie<br>edukacyjnym] .....  | 786 |
| Art. 44q.  | [Ukończenie szkoły] .....  | 787 |
| Art. 44r.  | [Ocenianie, klasyfikowanie i promowanie uczniów<br>w szkołach dla dorosłych] .....                             | 789 |
| Art. 44s.  | [Szkoły dla dorosłych – odesłanie i wyłączenie<br>stosowania przepisów] .....                                  | 789 |
| Art. 44t.  | [Zwalnianie słuchaczy z realizacji niektórych zajęć] .....   | 790 |
| Art. 44u.  | [Ocenianie w szkołach dla dorosłych] .....   | 791 |
| Art. 44v.  | [Klasyfikacja semestralna i końcowa] .....   | 792 |
| Art. 44w.  | [Ustalanie semestralnych ocen klasyfikacyjnych.<br>Egzaminy semestralne] .....                                 | 792 |
| Art. 44x.  | [Skale ocen w szkołach dla dorosłych] .....  | 794 |
| Art. 44y.  | [Egzaminy poprawkowe] .....  | 795 |
| Art. 44z.  | [Promowanie słuchaczy] .....   | 795 |
| Art. 44za. | [Ukończenie szkoły dla dorosłych] .....  | 797 |
| Art. 44zb. | [Delegacja do wydania rozporządzenia] .....  | 798 |
| Art. 44zc. | [Ocenianie, klasyfikowanie i promowanie uczniów<br>w szkołach artystycznych] .....                             | 800 |
| Art. 44zd. | [Warunki i zasady oceniania w szkołach artystycznych] ...  | 800 |
| Art. 44ze. | [Klasyfikacja w szkołach artystycznych] .....  | 803 |
| Art. 44zf. | [Informowanie uczniów i rodziców uczniów szkół<br>artystycznych o przewidywanych ocenach klasyfikacyjnych] ... | 804 |

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| Art. 44zg. | [Ustalanie ocen klasyfikacyjnych w szkołach artystycznych] .....   | 805 |
| Art. 44zh. | [Ocenianie laureatów konkursów, przesłuchań lub przeglądów] .....  | 806 |
| Art. 44zi. | [Zwalnianie uczniów szkół artystycznych z realizacji niektórych zajęć] .....   | 807 |
| Art. 44zj. | [Odpowiednie stosowanie przepisów] .....   | 807 |
| Art. 44zk. | [Egzaminy poprawkowe w szkołach artystycznych] .....   | 808 |
| Art. 44zl. | [Promowanie uczniów w szkołach artystycznych] .....  | 811 |
| Art. 44zm. | [Ukończenie szkoły artystycznej] .....   | 812 |
| Art. 44zn. | [Egzaminy dyplomowe w szkołach artystycznych] .....  | 813 |
| Art. 44zo. | [Skutki prawne nieprzystąpienia lub przerwania egzaminu dyplomowego] .....   | 816 |
| Art. 44zp. | [Zawieszenie egzaminu dyplomowego oraz rozstrzyganie sporów w sprawach egzaminów dyplomowych w szkołach artystycznych] ..... | 817 |
| Art. 44zq. | [Delegacja do wydania rozporządzenia] .....  | 819 |
| Art. 44zr. | [Wyłączenie podmiotowe stosowania przepisów rozdziału 3a] .....  | 820 |

### **Rozdział 3b**

|  |  |     |
|--|--|-----|
| <b>Sprawdzian, egzamin gimnazjalny i egzamin maturalny oraz egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie .....</b> | <b>822</b>   |     |
| Art. 44zs.   | [Podstawa wymagań egzaminacyjnych sprawdzianu i egzaminu gimnazjalnego] .....                          | 822 |
| Art. 44zt.   | [Terminy przeprowadzenia sprawdzianu i egzaminu gimnazjalnego] .....                                   | 823 |
| Art. 44zu.   | [Podstawowe zasady przeprowadzania sprawdzianu i egzaminu] .....                                       | 824 |
| Art. 44zv.   | [Język mniejszości narodowej, etnicznej lub język regionalny] .....                                    | 826 |
| Art. 44zw.   | [Zwolnienia dla niektórych uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego] ..... | 826 |
| Art. 44zx.   | [Zwolnienie laureatów i finalistów odpowiednio olimpiady lub konkursu przedmiotowego] .....            | 828 |

---

|             |  |     |
|-------------|--|-----|
| Art. 44zy.  | [Deklaracje] .....   | 830 |
| Art. 44zz.  | [Dodatkowy termin przystąpienia do sprawdzianu<br>lub egzaminu] .....  | 833 |
| Art. 44zza. | [Wyniki sprawdzianu i egzaminu gimnazjalnego] .....  | 834 |
| Art. 44zzb. | [Egzamin maturalny] .....  | 838 |
| Art. 44zzc. | [Termin i sposób przeprowadzania egzaminu<br>maturalnego] .....  | 838 |
| Art. 44zzd. | [Zakres egzaminu maturalnego] .....  | 838 |
| Art. 44zze. | [Poziomy w ramach poszczególnych części<br>i przedmiotów egzaminu maturalnego] .....   | 840 |
| Art. 44zzf. | [Uprawnienia egzaminacyjne absolwentów szkół<br>i oddziałów uczących w językach mniejszości<br>lub języku regionalnym oraz szkół i oddziałów<br>dwujęzycznych] ..... | 841 |
| Art. 44zzg. | [Zwolnienie częściowe dla absolwenta niesłyszącego] .....  | 843 |
| Art. 44zzh. | [Zwolnienie laureatów i finalistów olimpiad<br>przedmiotowych] .....   | 844 |
| Art. 44zzi. | [Deklaracje maturalne] .....   | 846 |
| Art. 44zzj. | [Termin dodatkowy egzaminu maturalnego] .....  | 847 |
| Art. 44zzk. | [Wyniki egzaminu maturalnego] .....  | 849 |
| Art. 44zzl. | [Przesłanki zdania egzaminu maturalnego] .....   | 850 |
| Art. 44zzm. | [Egzamin poprawkowy] .....   | 851 |
| Art. 44zzn. | [Ponowne przystąpienie do egzaminu maturalnego<br>w celu jego zdania] .....  | 853 |
| Art. 44zzo. | [Ponowne przystąpienie do egzaminu maturalnego<br>przez absolwentów posiadających świadectwo<br>dojrzałości] .....   | 856 |
| Art. 44zzp. | [Przystąpienie do egzaminu maturalnego<br>przez absolwentów posiadających dawne świadectwo<br>dojrzałości] .....   | 857 |
| Art. 44zzq. | [Opłaty za uczestnictwo w egzaminie maturalnym<br>dla niektórych zdających] .....  | 859 |
| Art. 44zzr. | [Uprawnienia zdających niepełnosprawnych, chorych<br>lub z dysfunkcjami] .....   | 860 |
| Art. 44zzs. | [Zespół egzaminacyjny i zespoły przedmiotowe] .....  | 869 |

---

|              |   |     |
|--------------|---|-----|
| Art. 44zzt.  | [Gwarancje prawne samodzielności pracy zdających egzaminy zewnętrzne] .....   | 871 |
| Art. 44zzu.  | [Ocena prac egzaminacyjnych] .....  | 873 |
| Art. 44zzv.  | [Przerwanie i unieważnienie egzaminu zewnętrznego w jego trakcie] .....   | 874 |
| Art. 44zzw.  | [Unieważnienie egzaminu zewnętrznego po jego zakończeniu] .....   | 877 |
| Art. 44zzx.  | [Ustalenie wyniku egzaminu zewnętrznego w razie jego unieważnienia] .....   | 884 |
| Art. 44zzy.  | [Zastrzeżenia do egzaminu zewnętrznego] .....   | 885 |
| Art. 44zzz.  | [Prawo do wglądu i żądania weryfikacji wyniku sprawdzonej i ocenionej pracy] .....  | 890 |
| Art. 44zzza. | [Delegacja do wydania rozporządzenia] .....   | 893 |
| Art. 44zzzb. | [Egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie] .....  | 895 |
| Art. 44zzzc. | [Terminy egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie] .....   | 897 |
| Art. 44zzzd. | [Części egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie] .....  | 898 |
| Art. 44zzze. | [Zwolnienie laureatów i finalistów olimpiad i turniejów z części pisemnej] .....  | 899 |
| Art. 44zzzf. | [Dostosowanie warunków i formy egzaminu do możliwości zdających z niepełnosprawnością, dysfunkcjami i trudnościami] ..... | 901 |
| Art. 44zzzg. | [Deklaracja egzaminacyjna] .....  | 904 |
| Art. 44zzzh. | [Dalszy przepis o dostosowaniu warunków i formy egzaminu] .....   | 906 |
| Art. 44zzzi. | [Zespół egzaminacyjny] .....  | 908 |
| Art. 44zzzj. | [Gwarancje samodzielności pracy zdających egzamin] .....  | 909 |
| Art. 44zzzk. | [Miejsce przeprowadzenia egzaminu] .....  | 910 |
| Art. 44zzzl. | [Warunki korzystania z elektronicznego systemu przeprowadzania egzaminu] .....  | 910 |
| Art. 44zzzm. | [Czas trwania egzaminu] .....   | 912 |
| Art. 44zzzn. | [Sprawdzanie prac i rezultatów końcowych egzaminu] .....  | 913 |
| Art. 44zzzo. | [Wyniki egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie] .....  | 914 |

|              |   |     |
|--------------|---|-----|
| Art. 44zzzp. | [Przerwanie i unieważnienie egzaminu w jego trakcie] ....   | 916 |
| Art. 44zzzq. | [Unieważnienie egzaminu po jego zakończeniu] .....  | 916 |
| Art. 44zzzr. | [Kontrola legalności przeprowadzenia egzaminu] .....  | 920 |
| Art. 44zzzs. | [Kontrola legalności przeprowadzenia egzaminu –<br>uzupełnienie] .....  | 922 |
| Art. 44zzzt. | [Prawo wglądu do dokumentacji egzaminu<br>oraz żądania weryfikacji punktów] .....                             | 923 |
| Art. 44zzzu. | [Ponowne przystąpienie do egzaminu] .....   | 924 |
| Art. 44zzzv. | [Delegacja do wydania rozporządzenia] .....   | 926 |
| Art. 44zzzw. | [Wykaz olimpiad i turniejów dla celów wskazanych<br>w art. 20d oraz zwolnień ze sprawdzianu i egzaminów] .... | 928 |
| Art. 44zzzx. | [Wyłączenie stosowania przepisów do dzieci i młodzieży<br>z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim] ..... | 930 |

## Rozdział 4

|  |  |     |
|--|--|-----|
| <b>Społeczne organy w systemie oświaty</b> ..... | 931  |     |
| Art. 45.   | [Krajowa Rada Oświatowa] .....   | 931 |
| Art. 46.   | [Ustrój Krajowej Rady Oświatowej] .....  | 932 |
| Art. 47.   | [Inne rady przy właściwych ministrach] .....   | 932 |
| Art. 48.   | [Samorządowe rady oświatowe] .....   | 935 |
| Art. 49.   | [Zasady działania samorządowych rad oświatowych] .....   | 939 |
| Art. 50.   | [Rada szkoły lub placówki] .....   | 940 |
| Art. 51.   | [Ustrój i zasady działania rady szkoły lub placówki] .....   | 947 |
| Art. 52.   | [Szczególne regulacje dotyczące rad szkół lub placówek] ...  | 953 |
| Art. 53.   | [Rady rodziców] .....  | 954 |
| Art. 54.   | [Kompetencje rad rodziców. Uchwalanie szkolnego<br>programu wychowawczego i programu profilaktyki] ..... | 961 |
| Art. 55.   | [Samorząd uczniowski] .....  | 965 |
| Art. 56.   | [Działalność organizacji społecznych] .....  | 969 |
| Art. 57.   | [Przepis szczególny dla szkół i placówek publicznych<br>niesamorządowych oraz niepublicznych] .....      | 975 |

## Rozdział 5

### Organizacja kształcenia, wychowania i opieki w szkołach

|                                       |                                     |     |
|---------------------------------------|-------------------------------------|-----|
| <b>i placówkach publicznych</b> ..... | 977                                 |     |
| Art. 58.                              | [Założenie szkoły publicznej] ..... | 977 |

---

|            |   |      |
|------------|---|------|
| Art. 59.   | [Likwidacja szkoły lub placówki publicznej] .....                                       | 990  |
| Art. 59a.  | [Publiczne formy wychowania przedszkolnego<br>prowadzone na podstawie zezwolenia] ..... | 1017 |
| Art. 60.   | [Statut szkoły lub placówki publicznej] .....   | 1019 |
| Art. 61.   | [Struktura organizacyjna szkoły podstawowej] .....                                      | 1025 |
| Art. 62.   | [Zespoły szkół] .....   | 1028 |
| Art. 62a.  | [Centra kształcenia zawodowego i ustawicznego] .....                                    | 1040 |
| Art. 63.   | [Rok szkolny] .....   | 1042 |
| Art. 64.   | [Formy działalności statutowej szkół] .....   | 1042 |
| Art. 64a.  | [Jednolity strój szkolny] .....   | 1046 |
| Art. 65.   | (uchylony) .....  | 1050 |
| Art. 66.   | [Indywidualny program lub tok nauki] .....  | 1050 |
| Art. 67.   | [Standard nauki, wychowania i opieki w szkołach<br>publicznych] .....                   | 1056 |
| Art. 67a.  | [Stołówki szkolne] .....  | 1060 |
| Art. 68.   | (uchylony) .....  | 1065 |
| Art. 68a.  | [Kształcenie ustawiczne] .....  | 1066 |
| Art. 68b.  | [Akredytacja placówek i ośrodków kształcenia<br>ustawicznego] .....                     | 1071 |
| Art. 68c.  | (uchylony) .....  | 1079 |
| Art. 68d.  | (uchylony) .....  | 1079 |
| Art. 69.   | [Zadania edukacyjne Ochotniczych Hufców Pracy] .....                                    | 1079 |
| Art. 70.   | [Praktyczna nauka zawodu] .....   | 1079 |
| Art. 70a.  | [Dofinansowanie wynagrodzeń opiekunów praktyk<br>zawodowych] .....                      | 1089 |
| Art. 70b.  | [Dofinansowanie przygotowania zawodowego] .....   | 1089 |
| Art. 71.   | [Placówki publiczne] .....  | 1101 |
| Art. 71a.  | (uchylony) .....  | 1109 |
| Art. 71aa. | [Placówki artystyczne] .....  | 1109 |
| Art. 71b.  | [Kształcenie specjalne i indywidualne nauczanie] .....                                  | 1111 |
| Art. 71c.  | [Kształcenie w podmiotach leczniczych i jednostkach<br>pomocy społecznej] .....         | 1133 |
| Art. 71d.  | [Dofinansowanie podręczników dla uczniów<br>upośledzonych] .....                        | 1138 |
| Art. 72.   | [Odesłanie do przepisów o pomocy społecznej] .....                                      | 1138 |



|                              |      |
|------------------------------|------|
| Art. 73–76. (uchylone) ..... | 1138 |
|------------------------------|------|

## **Rozdział 6**

|  |             |
|--|-------------|
| <b>Zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli .....</b> | <b>1139</b> |
|--|-------------|

|   |      |
|---|------|
| Art. 77. [Zakłady kształcenia nauczycieli] .....                  | 1139 |
| Art. 77a. [Placówki doskonalenia nauczycieli] .....               | 1147 |
| Art. 78. [Placówki doskonalenia nauczycieli – uzupełnienie] ..... | 1156 |

## **Rozdział 7**

|  |             |
|--|-------------|
| <b>Finansowanie szkół i placówek publicznych .....</b> | <b>1162</b> |
|--|-------------|

|  |      |
|--|------|
| Art. 79. [Finansowanie szkół i placówek państwowych<br>oraz samorządowych] .....             | 1162 |
| Art. 79a. [Obowiązek refundowania kosztów wychowania<br>przedszkolnego między gminami] ..... | 1165 |
| Art. 80. [Finansowanie pozostałych szkół i placówek<br>publicznych] .....                    | 1166 |
| Art. 81. [Zwolnienia podatkowe] .....  | 1211 |

## **Rozdział 8**

|   |             |
|---|-------------|
| <b>Szkoły i placówki niepubliczne .....</b> | <b>1221</b> |
|---|-------------|

|  |      |
|--|------|
| Art. 82. [Założenie szkoły lub placówki niepublicznej] .....                               | 1221 |
| Art. 83. [Wykreślenie wpisu do ewidencji szkół i placówek<br>niepublicznych] .....         | 1237 |
| Art. 83a. [Stosunek do przepisów o działalności gospodarczej] ....                         | 1247 |
| Art. 84. [Statut i procedura likwidacji szkoły lub placówki<br>niepublicznej] .....        | 1250 |
| Art. 84a. [Stosowanie przepisu o stołówkach szkolnych] .....                               | 1256 |
| Art. 84b. [Stosowanie przepisów ustawy i rozporządzeń<br>do niepublicznych placówek] ..... | 1257 |
| Art. 85. [Uprawnienia szkoły publicznej] .....   | 1258 |
| Art. 85a. [Stosowanie przepisów o kształceniu specjalnym] .....                            | 1262 |
| Art. 85b. [Wyposażanie w darmowe podręczniki w szkołach<br>niepublicznych] .....           | 1263 |
| Art. 86. [Szkoły niepubliczne eksperymentalne] .....                                       | 1267 |
| Art. 87. (uchylony) .....  | 1271 |
| Art. 88. [Cofnięcie uprawnień szkoły publicznej] .....                                     | 1272 |

|           |   |      |
|-----------|---|------|
| Art. 89.  | [Nadzór pedagogiczny nad szkołami i placówkami niepublicznymi] .....            | 1274 |
| Art. 89a. | [Zakładanie i prowadzenie niepublicznych form wychowania przedszkolnego] .....  | 1276 |
| Art. 90.  | [Dotacje dla szkół i placówek niepublicznych] .....                             | 1277 |
| Art. 90a. | [Zespoły szkół lub placówek prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne] ..... | 1321 |

## **Rozdział 8a**

|   |  |      |
|---|--|------|
| <b>Pomoc materialna dla uczniów</b> ..... | 1324   |      |
| Art. 90b.                                 | [Definicja i zakres podmiotowy pomocy materialnej dla uczniów] .....         | 1324 |
| Art. 90c.                                 | [Rodzaje świadczeń pomocy materialnej dla uczniów] ...                       | 1328 |
| Art. 90d.                                 | [Stypendium szkolne] .....   | 1329 |
| Art. 90e.                                 | [Zasiłek szkolny] .....  | 1343 |
| Art. 90f.                                 | [Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym] .....      | 1346 |
| Art. 90g.                                 | [Stypendium za wyniki lub osiągnięcia] .....                                 | 1349 |
| Art. 90h.                                 | [Stypendium Prezesa Rady Ministrów] .....                                    | 1354 |
| Art. 90i.                                 | [Stypendium MEN] .....   | 1356 |
| Art. 90j.                                 | [Stypendium MKiDN] .....   | 1358 |
| Art. 90k.                                 | [Delegacja dla Rady Ministrów] .....   | 1359 |
| Art. 90l.                                 | [Stypendia prywatne] .....   | 1361 |
| Art. 90m.                                 | [Właściwość organów gminy w sprawie świadczeń o charakterze socjalnym] ..... | 1362 |
| Art. 90n.                                 | [Tryb przyznawania świadczeń o charakterze socjalnym] ...                    | 1363 |
| Art. 90o.                                 | [Zmiana okoliczności uprawniających do przyznania stypendium] .....          | 1370 |
| Art. 90p.                                 | [Zadania organów prowadzących] .....   | 1378 |
| Art. 90r.                                 | [Dotowanie świadczeń o charakterze socjalnym z budżetu państwa] .....        | 1379 |
| Art. 90s.                                 | [Finansowanie świadczeń pomocy o charakterze motywacyjnym] .....             | 1382 |
| Art. 90t.                                 | [Lokalne i regionalne programy wyrównywania szans edukacyjnych] .....        | 1385 |
| Art. 90u.                                 | [Rządowe programy pomocy socjalnej dla uczniów] .....                        | 1389 |

**Rozdział 9**

|  |      |
|--|------|
| <b>Przepisy szczególne</b> .....   | 1394 |
| Art. 91–91a. (uchylone) .....  | 1394 |
| Art. 92. [Prawo do objęcia świadczeniami profilaktycznej opieki zdrowotnej] .....  | 1394 |
| Art. 92a. [Organizowanie form wypoczynku dzieci i młodzieży] ...   | 1398 |
| Art. 93. [Uznawanie zagranicznych świadectw oraz poziomu wykształcenia] .....  | 1400 |
| Art. 93a. [Procedura w razie braku świadectwa lub trudności z jego uwierzytelnieniem w przypadku niektórych cudzoziemców] .....          | 1408 |
| Art. 93b. [Właściwość organów w sprawach uznawania świadectw lub potwierdzania wykształcenia lub uprawnień do kontynuowania nauki] ..... | 1412 |
| Art. 93c. [Czynności w postępowaniu w przedmiocie uznania lub potwierdzenia] .....   | 1414 |
| Art. 93d. [Rozmowa sprawdzająca] .....   | 1416 |
| Art. 93e. [Zakres rozmowy sprawdzającej] .....   | 1417 |
| Art. 93f. [Komisja do spraw rozmowy sprawdzającej] .....   | 1418 |
| Art. 93g. [Opłata za przeprowadzenie rozmowy sprawdzającej] ...  | 1420 |
| Art. 93h. [Delegacja do wydania rozporządzenia] .....  | 1422 |
| Art. 94. [Kształcenie uczniów i doskonalenie nauczycieli za granicą] .....   | 1423 |
| Art. 94a. [Prawo cudzoziemców do nauki szkolnej] .....   | 1427 |
| Art. 94b. [Możliwość powierzania zadań Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji] .....  | 1449 |
| Art. 94c. [Możliwość dofinansowania przez MEN współpracy międzynarodowej] .....  | 1450 |
| Art. 95. [Zatrudnianie nauczycieli cudzoziemców] .....   | 1451 |
| Art. 95a. [Bezpieczeństwo i higiena pracy w szkołach i placówkach] .....   | 1454 |
| Art. 96. (uchylony) .....  | 1461 |

**Rozdział 10**

|   |      |
|---|------|
| <b>Zmiany w przepisach obowiązujących</b> ..... | 1462 |
| Art. 97–103. (pominięto) .....                  | 1462 |

**Rozdział 11**

|   |      |
|---|------|
| <b>Przepisy przejściowe i końcowe</b> .....   | 1463 |
| Art. 104. [Przejęcie prowadzenia szkół publicznych przez gminy] ..                          | 1463 |
| Art. 105. [Prowadzenie przedszkoli publicznych przez gminy] .....                           | 1464 |
| Art. 106. [Przekształcenie szkół państwowych w szkoły<br>publiczne] .....                   | 1464 |
| Art. 107. [Przekształcenie domów małego dziecka w placówki<br>opiekuńczo-wychowawcze] ..... | 1464 |
| Art. 108. [Dyrektorzy szkół zajmujący stanowiska w dniu wejścia<br>w życie ustawy] .....    | 1464 |
| Art. 109. [Kuratorzy oświaty] .....   | 1465 |
| Art. 110. [Przekształcenia szkół prowadzonych w dacie wejścia<br>w życie ustawy] .....      | 1465 |
| Art. 111. [Dostosowanie statutów szkolnych] .....   | 1466 |
| Art. 112. (uchylony) .....  | 1466 |
| Art. 113. [Przepis przejściowy dotyczący szkół resortowych] .....                           | 1466 |
| Art. 114. [Klauzula derogacyjna] .....  | 1466 |
| Art. 115. [Wejście w życie] .....   | 1466 |
| <b>Bibliografia</b> .....   | 1467 |
| <b>Wykaz rozporządzeń</b> .....   | 1479 |



## WYKAZ SKRÓTÓW

### Akty prawne

- EKPC – europejska Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, sporządzona w Rzymie dnia 4 listopada 1950 r., zmieniona następnie Protokołami nr 3, 5 i 8 oraz uzupełniona Protokołem nr 2 (Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 z późn. zm.)
- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 121 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- KN – ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- k.p. – ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1502 z późn. zm.)
- k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.)
- k.p.c. – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 101 z późn. zm.)
- KPD – Konwencja o prawach dziecka, przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526 z późn. zm.)

- k.p.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)
- k.r.o. – ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 583 z późn. zm.)
- k.s.h. – ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1030 z późn. zm.)
- p.p.m. – ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. – Prawo prywatne międzynarodowe (Dz. U. Nr 80, poz. 432 z późn. zm.)
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.)
- p.z.p. – ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.)
- p.s.w. – ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 572 z późn. zm.)
- p.u.n. – ustawa z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 233 z późn. zm.)
- r.d.p.n. – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. poz. 1170)
- r.k.n. – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1264)
- r.s.p.sz. – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.)

- 
- r.u.p. – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego podręczników (Dz. U. poz. 909)
- r.u.p.a. – rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego podręczników do kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego (Dz. U. poz. 269)
- r.w.o. – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych (Dz. U. Nr 83, poz. 562 z późn. zm.) – akt uchylony
- TFUE – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/2 z późn. zm., wersja skonsolidowana Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012 r., s. 47, z późn. zm.)
- u.c. – ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 z późn. zm.)
- u.d.i.p. – ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.)
- u.d.j.s.t. – ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.)
- u.d.p.p. – ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.)
- u.f.p. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)
- u.g.k. – ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 z późn. zm.)
- u.g.n. – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 782 z późn. zm.)



- u.g.w.s. – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (tekst jedn.: Dz. U. z 2005 r. Nr 231, poz. 1965 z późn. zm.)
- u.m.n. – ustawa z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 573 z późn. zm.)
- u.o.d.o. – ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1182 z późn. zm.)
- u.p.d.o.f. – ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 361 z późn. zm.)
- u.p.e.a. – ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1619 z późn. zm.)
- u.p.o.o. – ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 827 z późn. zm.)
- u.pom.społ. – ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.)
- u.prac.sam. – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1202 z późn. zm.)
- u.p.z. – ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.)
- u.rach. – ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.)
- u.r.o.n. – ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.)
- u.s.d.g. – ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.)
- u.s.g. – ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

- 
- u.s.p. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.)
- ustawa nowelizująca z 2007 r. – ustawa z dnia 11 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 80, poz. 542)
- ustawa nowelizująca z 2008 r. – ustawa z dnia 25 lipca 2008 r. o o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. Nr 145, poz. 917 z późn. zm.)
- ustawa nowelizująca z 2009 r. – ustawa z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458 z późn. zm.)
- ustawa nowelizująca z 2011 r. – ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206 z późn. zm.)
- ustawa nowelizująca z 2015 r. – ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 357)
- ustawa o SIO – ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 45 z późn. zm.)
- ustawa podręcznikowa – ustawa z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 811 z późn. zm.)
- ustawa przedszkolna – ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827 z późn. zm.)
- ustawa rekrutacyjna – ustawa z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7)
- u.s.w. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.)
- u.ś.o.z. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 581 z późn. zm.)

- u.ś.r. – ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 114 z późn. zm.)
- u.t.k. – ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080 z późn. zm.)
- u.u.c.o. – ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 680 z późn. zm.)
- u.u.p. – ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 z późn. zm.)
- u.w.a.rz. – ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.)
- u.w.r. – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 332 z późn. zm.)
- u.z.g.  
(ustawa  
o zwolnieniach  
grupowych)
- u.z.n.k.
- u.z.z.
- ustawa z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 192 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (tekst jedn.: Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1503 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 167 z późn. zm.)

### **Czasopisma i publikatory**

- CBOSA – Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych
- Dz. Urz. Dolnośl. – Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego
- Dz. Urz. Lubel. – Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego
- Dz. Urz. Lubus. – Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego
- Dz. Urz. Małop. – Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego
- Dz. Urz. Mazow. – Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego

---

|                   |   |
|-------------------|---|
| Dz. Urz. MEN      | – Dziennik Urzędowy Ministra Edukacji Narodowej   |
| Dz. Urz. MKiDN    | – Dziennik Urzędowy Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego   |
| Dz. Urz. MS       | – Dziennik Urzędowy Ministra Sprawiedliwości  |
| Dz. Urz. Podkarp. | – Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego  |
| Dz. Urz. Pomor.   | – Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego   |
| Dz. Urz. Wlkp.    | – Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego   |
| FK                | – Finanse Komunalne   |
| NZS               | – Nowe Zeszyty Samorządowe  |
| ONSA              | – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego  |
| ONSAiWSA          | – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych                   |
| OSNC              | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna   |
| OSNC-ZD           | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna. Zbiór Dodatkowy  |
| OSNKW             | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa  |
| OSNP              | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych                  |
| OSP               | – Orzecznictwo Sądów Polskich   |
| OwSS              | – Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych   |
| OTK               | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego  |
| OTK-A             | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego. Zbiór Urzędowy, Seria A   |
| PiP               | – Państwo i Prawo   |
| PiZS              | – Praca i Zabezpieczenie Społeczne  |
| Pr. Pracy         | – Prawo Pracy   |
| Prz. Pod.         | – Przegląd Podatkowy  |
| Prz. Sejm.        | – Przegląd Sejmowy  |
| Rec.              | – zbiór orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości i Sądu Pierwszej Instancji wydanych przed dniem 1 maja 2004 r. |
| Sam. Teryt.       | – Samorząd Terytorialny   |

### Inne

|     |                                   |
|-----|-----------------------------------|
| BHP | – bezpieczeństwo i higiena pracy  |
| CKE | – Centralna Komisja Egzaminacyjna |

|        |   |
|--------|---|
| ETPC   | – Europejski Trybunał Praw Człowieka                  |
| ETS    | – Europejski Trybunał Sprawiedliwości                 |
| j.s.t. | – jednostka(-i) samorządu terytorialnego              |
| MEN    | – Minister Edukacji Narodowej                         |
| MKiDN  | – Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego           |
| NSA    | – Naczelny Sąd Administracyjny                        |
| OHP    | – Ochotnicze Hufce Pracy                              |
| OKE    | – okręgowe komisje egzaminacyjne                      |
| PKWiU  | – Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług                 |
| RIO    | – regionalna izba obrachunkowa                        |
| RSPO   | – Rejestr Szkół i Placówek Oświatowych (w ramach SIO) |
| SA     | – sąd apelacyjny                                      |
| SIO    | – System Informacji Oświatowej                        |
| SKO    | – samorządowe kolegium odwoławcze                     |
| SN     | – Sąd Najwyższy                                       |
| TK     | – Trybunał Konstytucyjny                              |
| WSA    | – wojewódzki sąd administracyjny                      |

## PRZEDMOWA

Oddaję do rąk Czytelników kolejne, szóste wydanie komentarza do ustawy o systemie oświaty. Sukces tej publikacji na rynku księgarskim stanowi dla mnie, jako autora, satysfakcję, ale jednocześnie nakłada na mnie ogromną odpowiedzialność. Komentowana ustawa jest nowelizowana wyjątkowo często, jednak nie każdą zmianę – uwzględniając szereg odesłań i korespondencji z innymi aktami normatywnymi – daje się pojąć i w przystępny sposób wytłumaczyć. Trudności nastrocza niekiedy ustalenie intencji towarzyszących uchwalaniu aktów zmieniających, co ma niebagatelne znaczenie z punktu widzenia wykładni omawianych niżej przepisów. Pozostaje mieć nadzieję, że mimo oczywistych braków, a niekiedy nawet zwykłych ludzkich błędów, książka jako całość spełni oczekiwania Czytelników.

W bieżącym wydaniu skomentowano wszystkie kluczowe nowelizacje do dnia 1 września 2015 r., w tym tzw. ustawę przedszkolną i rekrutacyjną. Skomplikowany i rozłożony w czasie proces przygotowania książki do publikacji zaważył na tym, że niektóre akty wykonawcze – niepromulgowane w Dzienniku Ustaw do chwili oddania książki do druku – mogły być uwzględnione jedynie jako projekty; tę okoliczność starałem się w miarę możliwości zasygnalizować Czytelnikom przy odpowiednich przepisach ustawy. Orzecznictwo i literatura zostały wybrane pod kątem przedstawienia najbardziej reprezentatywnych poglądów, które mają znaczenie dla zrozumienia omawianych treści.

Artykuły powoływane w tekście komentarza bez oznaczenia ustawy są artykułami ustawy o systemie oświaty.

*Mateusz Pilich*  
Warszawa, wrzesień 2015 r.



# **Ustawa**

z dnia 7 września 1991 r.

## **o systemie oświaty**

(tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572; zm.: Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2781; z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104; z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532, Nr 227, poz. 1658; z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1292; z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370, Nr 235, poz. 1618; z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1705; z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857, Nr 148, poz. 991; z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1206; z 2012 r. poz. 941, poz. 979; z 2013 r. poz. 87, poz. 827, poz. 1191, poz. 1265, poz. 1317, poz. 1650; z 2014 r. poz. 7, poz. 290, poz. 538, poz. 598, poz. 642, poz. 811, poz. 1146, poz. 1877; z 2015 r. poz. 357)





## PREAMBUŁA

**Oświata w Rzeczypospolitej Polskiej stanowi wspólne dobro całego społeczeństwa; kieruje się zasadami zawartymi w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także wskazaniem zawartymi w Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka, Międzynarodowym Pakcie Praw Obywatelskich i Politycznych oraz Konwencji o Prawach Dziecka. Nauczanie i wychowanie – respektując chrześcijański system wartości – za podstawę przyjmuje uniwersalne zasady etyki. Kształcenie i wychowanie służy rozwijaniu u młodzieży poczucia odpowiedzialności, miłości ojczyzny oraz poszanowania dla polskiego dziedzictwa kulturowego, przy jednoczesnym otwarciu się na wartości kultur Europy i świata. Szkoła winna zapewnić każdemu uczniowi warunki niezbędne do jego rozwoju, przygotować go do wypełniania obowiązków rodzinnych i obywatelskich w oparciu o zasady solidarności, demokracji, tolerancji, sprawiedliwości i wolności.**

1. Preambuła do ustawy o systemie oświaty, choć sama w sobie nie niesie konkretnej treści normatywnej, może być postrzegana jako źródło wskazówek dla wykładni teleologicznej, czyli odwołującej się do celów, do których osiągnięcia ustawodawca ustanowił regulację prawną<sup>1</sup>. Określenie, że „oświata [...] stanowi wspólne dobro całego spo-

---

<sup>1</sup> L. Morawski, *Zasady wykładni prawa*, Toruń 2006, s. 139. Taki charakter przypisuje się również preambułom do aktów normatywnych w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego; por. chociażby wyroki: z dnia 11 maja 2005 r., K 18/04, OTK-A 2005, nr 5, poz. 49; z dnia 11 maja 2007 r., K 2/07, OTK-A 2007, nr 5, poz. 48; a także z dnia 28 kwietnia 1999 r., K 3/99, OTK 1999, nr 4, poz. 73.

łączeństwa”, nie tylko uwypukla jej doniosły charakter jako jednej z podstawowych potrzeb społecznych, lecz także koresponduje z odpowiedzialnością państwa i samorządu terytorialnego za funkcjonowanie całego systemu oświaty, której szczególnym przejawem jest wymaganie zapewnienia powszechnej dostępności szkół publicznych (o czym mowa niżej)<sup>2</sup>.

2. W preambule zawarto także odesłania do źródeł prawa (wewnętrzno oraz międzynarodowego), które mają istotne znaczenie dla interpretacji i stosowania ustawy. Ustawa o systemie oświaty musi być interpretowana i stosowana w sposób spójny zarówno z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), jak i z umowami międzynarodowymi. Konstytucja RP, nazywana również ustawą zasadniczą, jest w systemie prawa polskiego fundamentem demokratycznego ładu polityczno-prawnego. Dla systemu oświaty szczególne znaczenie ma art. 70 Konstytucji RP, w którym określa się prawo do nauki jako jedno z praw obywatelskich (należących do grupy praw ekonomicznych, socjalnych i kulturalnych) oraz obowiązek nauki do 18. roku życia. Również norma konstytucyjna przewiduje dla obywateli polskich nieodpłatność nauki w szkołach publicznych, wolność wyboru przez rodziców szkoły publicznej lub niepublicznej, partycypację władz publicznych w utrzymaniu niepublicznych szkół i placówek oraz indywidualną pomoc finansową i organizacyjną dla uczniów i studentów.

Oprócz Konstytucji RP komentowana preambuła wymienia również kilka aktów prawa międzynarodowego. U podstaw przepisów konstytucyjnych określających stosunek umów międzynarodowych do aktów ustawodawczych leży domniemanie zgodności polskiego prawa wewnętrznego z prawem międzynarodowym. Jej najogólniejszym wyrazem jest art. 9 Konstytucji RP, zgodnie z którym: „Rzeczpospolita Polska przestrzega wiążącego ją prawa międzynarodowego”<sup>3</sup>. Przepis ten stanowi wyraźną wytyczną dla organów państwa i innych podmiotów – w tym dla

---

<sup>2</sup> Zob. wyroki: WSA w Łodzi z dnia 2 grudnia 2008 r., III SA/Łd 440/08, LEX nr 541761; WSA w Warszawie z dnia 12 sierpnia 2008 r., I SA/Wa 441/08, LEX nr 506173; NSA z dnia 3 lutego 2003 r., II SA 2427/02, LEX nr 697671.

<sup>3</sup> Zob. R. Kwiecień, *Miejsce umów międzynarodowych w porządku prawnym państwa polskiego*, Warszawa 2000, s. 116–117.

szkół, placówek oraz ich organów – wskazując na obowiązek przestrzegania prawa międzynarodowego w procesie prawotwórczym i decyzyjnym<sup>4</sup>.

Stosunek norm prawa międzynarodowego do prawa krajowego nie został jednoznacznie przesądzony przez ustrojodawcę polskiego z uwagi na różnorodząjowy charakter źródeł tego pierwszego. Istotną regułę porządkującą, dotyczącą pewnej, ściśle określonej kategorii umów międzynarodowych, zawarto w art. 91 ust. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którym umowa międzynarodowa ratyfikowana za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie ma pierwszeństwo przed ustawą, jeżeli ustawy tej nie da się pogodzić z umową. Przez akt ratyfikacji rozumie się uroczyste potwierdzenie w imieniu państwa przez właściwy organ, że umowa międzynarodowa będzie przez to państwo w dobrej wierze przestrzegana i wykonywana<sup>5</sup>. Zgoda ustawowa na ratyfikację jest wymagana w ściśle określonych przypadkach, zapisanych w art. 89 ust. 1 Konstytucji RP. Pierwszeństwo umów międzynarodowych przed ustawami ma na celu dążenie do zachowania spójności systemu prawnego i niewystąpienia sytuacji, którą można by określić jako sprzeniewierzenie się przez państwo przyjętym zobowiązaniom międzynarodowym<sup>6</sup>. Powołany tu przepis należy interpretować ściśle jako niedotyczący tych umów międzynarodowych, które zostały ratyfikowane bez uprzedniej zgody ustawowej<sup>7</sup>. Dotyczy on także umów międzynarodowych ratyfikowanych przez Rzeczpospolitą Polską na podstawie poprzednio obowiązujących w czasie ich ratyfikacji przepisów konstytucyjnych, które zostały ogłoszone w Dzienniku Ustaw (art. 241 ust. 1 Konstytucji RP).

Dobór aktów, których tytuły wymieniono w preambule do komentowanej ustawy, wydaje się nieprzypadkowy: chodzi bowiem o zręby uniwersalnego systemu praw człowieka. Można sądzić, że w ten sposób ustawodawca chciał w szczególny sposób podkreślić podmiotowość dziecka w polskim systemie oświaty.

<sup>4</sup> Zob. A. Wasilkowski, *Miejsce umów międzynarodowych wedle nowej Konstytucji RP (uwagi wstępne)*, Przegląd Legislacyjny 1997, nr 6, s. 32.

<sup>5</sup> Zob. W. Góralczyk, *Prawo międzynarodowe publiczne w zarysie*, Warszawa 1989, s. 75–76; R. Bierzanek, J. Symonides, *Prawo międzynarodowe publiczne*, Warszawa 2005, s. 83–84.

<sup>6</sup> Inaczej chyba A. Bałaban, *Źródła prawa w polskiej Konstytucji z 2 kwietnia 1997 r.*, Prz. Sejm. 1997, nr 5, s. 40, którego zdaniem ratyfikowane umowy międzynarodowe mają „wyższą moc prawną” niż ustawy.

<sup>7</sup> Por. wyrok NSA z dnia 29 maja 2002 r., I SA/Lu 883/01, LEX nr 679018.

Powszechna Deklaracja Praw Człowieka, będąc deklaracją polityczną przyjętą na trzeciej sesji Zgromadzenia Ogólnego ONZ w Paryżu dnia 10 grudnia 1948 r., nie ma charakteru źródła prawa *sensu stricto*. W pozostałych przypadkach wymienione zostały wielostronne umowy międzynarodowe ratyfikowane przez Polskę. Przepisy międzynarodowych konwencji praw człowieka nakładają na państwa-strony wiele istotnych obowiązków, przede wszystkim zaś obowiązek ochrony osób małoletnich, respektowania praw mniejszości narodowych (również w dziedzinie kultury i oświaty)<sup>8</sup>, a także upowszechnienia bezpłatnej edukacji na poziomie podstawowym oraz zapewnienia poradnictwa szkolnego i zawodowego<sup>9</sup>. Odpowiednią regulację w tym zakresie odnaleźć można np. w Międzynarodowym Pakcie Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych, otwartym do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 169)<sup>10</sup>, Konwencji dotyczącej statusu uchodźców, sporządzonej w Genewie dnia 28 lipca 1951 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 119, poz. 515 z późn. zm.)<sup>11</sup>, Konwencji w sprawie zwalczania dyskryminacji w dziedzinie oświaty, sporządzonej w Paryżu dnia 15 grudnia 1960 r. (Dz. U. z 1964 r. Nr 40, poz. 268)<sup>12</sup> czy też w umowach międzynarodowych, do których Polska należy jako członek Rady Europy – zwłaszcza w Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych, sporządzonej w Strasburgu dnia 1 lutego 1995 r. (Dz. U. z 2002 r. Nr 22, poz. 209)<sup>13</sup>.

---

<sup>8</sup> Zob. art. 27 Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych, otwartego do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167), oraz art. 12 Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych, sporządzonej w Strasburgu dnia 1 lutego 1995 r. (Dz. U. z 2002 r. Nr 22, poz. 209).

<sup>9</sup> Zob. art. 28–29 Konwencji o prawach dziecka, przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526 z późn. zm.).

<sup>10</sup> Zob. art. 13 Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych.

<sup>11</sup> Zob. art. 22 tej konwencji, gwarantujący uchodźcom dostęp do szkolnictwa podstawowego na równi z obywatelami, zaś do szkolnictwa ponadpodstawowego na poziomie nie mniej korzystnym niż gwarantowany cudzoziemcom.

<sup>12</sup> Wyraża ona zasadę równego dostępu do oświaty bez względu na rasę, kolor skóry, płeć, język, wyznanie, przekonania polityczne lub jakiegokolwiek inne, narodowość lub pochodzenie społeczne, sytuację materialną lub urodzenie.

<sup>13</sup> Gwarantuje ona prawo do zakładania i prowadzenia szkół i placówek kulturalno-oświatowych mniejszości narodowych oraz nauczania i kultywowania ich języków; zob. art. 12–14 tej konwencji.

Należy ogólnie stwierdzić, że stanowiąc ustawę o systemie oświaty, Polska prawidłowo i w sposób pełny wywiązała się z przyjętych zobowiązań międzynarodowych.

**3.** Następująca po zdaniu pierwszym część preambuły jest już deklaracją wartości o znikomym znaczeniu dla wykładni i stosowania prawa. Na uwagę zasługuje duża liczba zwrotów o nieokreślonej czy wręcz nieokreślonej treści (np. uniwersalne zasady etyki).

## Rozdział 1

### PRZEPISY OGÓLNE

**Art. 1.** [Cele systemu oświaty]

System oświaty zapewnia w szczególności:

- 1) realizację prawa każdego obywatela Rzeczypospolitej Polskiej do kształcenia się oraz prawa dzieci i młodzieży do wychowania i opieki, odpowiednich do wieku i osiągniętego rozwoju;
- 2) wspomaganie przez szkołę wychowawczej roli rodziny;
- 3) możliwość zakładania i prowadzenia szkół i placówek przez różne podmioty;
- 4) dostosowanie treści, metod i organizacji nauczania do możliwości psychofizycznych uczniów, a także możliwość korzystania z pomocy psychologiczno-pedagogicznej i specjalnych form pracy dydaktycznej;
- 5) możliwość pobierania nauki we wszystkich typach szkół przez dzieci i młodzież niepełnosprawną, niedostosowaną społecznie i zagrożoną niedostosowaniem społecznym, zgodnie z indywidualnymi potrzebami rozwojowymi i edukacyjnymi oraz predyspozycjami;
- 5a) opiekę nad uczniami niepełnosprawnymi przez umożliwianie realizowania zindywidualizowanego procesu kształcenia, form i programów nauczania oraz zajęć rewalidacyjnych;
- 6) opiekę nad uczniami szczególnie uzdolnionymi poprzez umożliwienie realizowania indywidualnych programów nauczania oraz ukończenia szkoły każdego typu w skróconym czasie;
- 7) upowszechnianie dostępu do szkół, których ukończenie umożliwia dalsze kształcenie w szkołach wyższych;

- 8) możliwość uzupełniania przez osoby dorosłe wykształcenia ogólnego, zdobywania lub zmiany kwalifikacji zawodowych i specjalistycznych;
- 9) zmniejszanie różnic w warunkach kształcenia, wychowania i opieki między poszczególnymi regionami kraju, a zwłaszcza ośrodkami wielkomiastowymi i wiejskimi;
- 10) utrzymywanie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach i placówkach;
- 11) upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży wiedzy o zasadach zrównoważonego rozwoju oraz kształtowanie postaw sprzyjających jego wdrażaniu w skali lokalnej, krajowej i globalnej;
- 12) opiekę uczniom pozostającym w trudnej sytuacji materialnej i życiowej;
- 13) dostosowywanie kierunków i treści kształcenia do wymogów rynku pracy;
- 13a) kształtowanie u uczniów postaw przedsiębiorczości sprzyjających aktywnemu uczestnictwu w życiu gospodarczym;
- 14) przygotowywanie uczniów do wyboru zawodu i kierunku kształcenia;
- 15) warunki do rozwoju zainteresowań i uzdolnień uczniów przez organizowanie zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych oraz kształtowanie aktywności społecznej i umiejętności spędzania czasu wolnego;
- 16) upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży wiedzy o bezpieczeństwie oraz kształtowanie właściwych postaw wobec zagrożeń i sytuacji nadzwyczajnych.

Cały przepis należy rozumieć jako zbiór postulatów i wytycznych, według których powinien być zorganizowany system oświaty w Polsce, a także standardów, jakie powinien spełniać; odnośnie do trudności z interpretacją terminu „system oświaty” – zob. teza 1 do art. 2. W istocie zatem należy rozumieć, że to nie system oświaty jako bliżej niesprecyzowany byt prawny, lecz organy państwa i j.s.t. powinny zapewnić taką organizację procesu nauczania, wychowania i opieki w szkołach i placówkach, aby warunki prawne określone w tym i innych przepisach ustawy zostały wykonane.

Z art. 1, w związku z innymi przepisami ustawy, mogą wynikać konkretne zobowiązania państwa i samorządu terytorialnego wobec jedno-



stek<sup>14</sup>. Z komentowanego artykułu wynikają także pewne zasady ogólne, m.in. zasada powszechności kształcenia (pkt 1), pomocniczej funkcji wychowawczej szkoły wobec rodziny (pkt 2) czy też autonomii obywateli i ich organizacji w tworzeniu i prowadzeniu szkół i placówek niepublicznych (pkt 3). W niektórych kwestiach ustawa poprzestaje na deklaracjach, których nie uszczegółowiono w dalszych przepisach. Krytycznie odnosi się do tego m.in. Trybunał Konstytucyjny, wskazując w swoim orzecznictwie na konieczność tym bardziej szczegółowej regulacji, im bardziej sprawa jest ważna dla pojedynczego ucznia. Aktualnie omawiany wyrok TK stwierdza, że wszystkie istotne sprawy związane z obowiązkiem szkolnym – w tym zwłaszcza dotyczące sprawdzianów i egzaminów zewnętrznych – powinny zostać uregulowane przez ustawodawcę, a regulacje zawarte w aktach niższej rangi muszą mieć oparcie w delegacji ustawowej do ich wprowadzenia<sup>15</sup>.

Deklarowane w pkt 1 prawo „każdego obywatela Rzeczypospolitej Polskiej” do kształcenia się nie oznacza, że ustawa o systemie oświaty ma zastosowanie wprost tylko do obywateli polskich. Z brzmienia art. 94a ust. 1 wynika bowiem, że prowadzenie działalności edukacyjnej z udziałem cudzoziemców także podlega jej przepisom<sup>16</sup>.

## **Art. 2. [Zakres podmiotowy stosowania ustawy]**

### **System oświaty obejmuje:**

- 1) przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego;**
- 2) szkoły:**
  - a) podstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami integracyjnymi i sportowymi, sportowe i mistrzostwa sportowego,**
  - b) gimnazja, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, dwujęzycznymi, sportowymi i przysposabiającymi do pracy, sportowe i mistrzostwa sportowego,**

<sup>14</sup> Zob. decyzja SKO we Wrocławiu z dnia 28 lutego 2008 r., SKO 4701/9/08, OwSS 2008, nr 3, s. 67.

<sup>15</sup> Wyrok TK z dnia 24 września 2013 r., K 35/12, OTK-A 2013, nr 7, poz. 94.

<sup>16</sup> Zob. wyrok NSA z dnia 1 lipca 2008 r., II GSK 214/08, LEX nr 566040.

**Mateusz Pilich** – doktor nauk prawnych, adiunkt na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego; członek Biura Studiów i Analiz Sądu Najwyższego; były pracownik Społecznego Towarzystwa Oświatowego; w latach 2003–2005 wicedyrektor Centralnego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Warszawie.

■ Ustawa o systemie oświaty, wielokrotnie nowelizowana oraz uzupełniona kilkudziesięcioma rozporządzeniami, jest aktem prawnym o dużym znaczeniu i zasięgu: reguluje m.in. działalność szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych i policealnych – zarówno publicznych, jak i niepublicznych.

■ Komentarz jest uporządkowanym i systematycznym omówieniem poszczególnych przepisów ustawy. Wzbogacony został o obszerne orzecznictwo Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych, wieloletni dorobek doktryny oraz zwięzłe przedstawienie większości aktów wykonawczych do ustawy o systemie oświaty.

■ Najnowsze wydanie uwzględnia wszystkie nowelizacje ustawy o systemie oświaty według stanu prawnego na 1 września 2015 r. Obszernie omówiono w nim zagadnienia przyjmowania uczniów do przedszkoli, szkół i placówek (tzw. ustawa rekrutacyjna), podręczników oraz programów szkolnych. Komentarz zawiera także przybliżenie przepisów tzw. ustawy egzaminacyjnej, obejmujących m.in.:

- zasady oceniania i klasyfikowania uczniów i słuchaczy obowiązujące od początku roku szkolnego 2015/2016;
- system egzaminów zewnętrznych (sprawdzian po szkole podstawowej, egzamin gimnazjalny, egzamin maturalny oraz egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie).

■ Opracowanie skierowane jest do osób poszukujących aktualnych informacji z zakresu prawa oświatowego, w tym przede wszystkim: dyrektorów szkół i placówek oświatowych, pracowników urzędów jednostek samorządu terytorialnego oraz organów sprawujących nadzór pedagogiczny, a także adwokatów, radców prawnych i sędziów sądów administracyjnych.

ISBN 978-83-264-9354-6



9 788326 493546

**Cena 186 zł**  
(w tym 5% VAT)

**Zamówienia:**

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01

zamowienia.książki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl



9 788326 493546 M06P01