

JAWNOŚĆ W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM

redakcja naukowa
Bogdan Dolnicki

MONOGRAFIE LEX



LEX

a Wolters Kluwer business

JAWNOŚĆ W SAMORZĄDZIE TERYTORYALNYM

redakcja naukowa
Bogdan Dolnicki

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa



LEX

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2015

Publikacja dofinansowana przez Uniwersytet Śląski

Stan prawny na 1 stycznia 2015 r.

Wydawca
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący
Joanna Maź

Opracowanie redakcyjne
Agnieszka Bąk

Łamanie
Wolters Kluwer

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer SA, 2015

ISBN 978-83-264-3482-2

ISSN 1897-4392

Wydane przez:
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 00, fax 22 535 81 35
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Wstęp	17
Monika Augustyniak	
Zasada jawności i dostęp do informacji publicznej w komisjach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w Polsce – wnioski i postulaty	21
Jakub Bielawski	
Jak to robią poznaniacy? Formy komunikacji społecznej jednostek samorządu terytorialnego w Poznaniu i powiecie poznańskim	33
Leszek Bielecki, Jerzy Stelmasiak	
Zakres jawności działania organów powiatu	44
Alicja Bobiec	
Informacja publiczna a ochrona prywatności osób pełniących funkcje publiczne	55
Adam Bochentyn	
Problem uznania operatu szacunkowego za informację publiczną	70
Anna Bohdan	
Sposób określania zasad dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych przez organy gminy w aktach prawa miejscowego, na przykładzie statutów gmin województwa opolskiego	84
Maria Bosak, Paweł Majka	
Jawność gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w świetle regulacji prawa finansów publicznych oraz prawa pracy	97
Anna Brzezińska-Rawa, Dorota Sylwestrzak	
Wpływ jawności działania jednostek samorządu terytorialnego na konkurencyjność przewozów autobusowych	107

Stanisław Bułajewski

- Zakres jawności działania organów stanowiąco-kontrolnych
jednostek samorządu terytorialnego – stan obecny
i perspektywy zmian 123

Krystyna Celarek

- Jawność decyzji organów samorządu terytorialnego instrumentem
antykorupcyjnym? 134

Dominika Cendrowicz

- Postępowanie w sprawie świadczeń z zakresu pomocy społecznej
a jawność działania administracji publicznej 144

Jarosław Czerw

- Udostępnianie informacji publicznych przez jednostki samorządu
terytorialnego poprzez Biuletyn Informacji Publicznej i w trybie
wnioskowym 155

Kinga Czyżycka, Urszula Torbus

- Zasada jawności naboru w samorządzie terytorialnym 166

Andrzej Danielewski-Danielewicz

- Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich w świetle
regulacji statutowych jednostek samorządu terytorialnego
na przykładzie powiatu łomżyńskiego i Statutu Województwa
Podlaskiego 182

Piotr Feczko

- Governance* a jawność działania samorządu terytorialnego 201

Dorota Fleszer

- Dostęp do danych publicznych na przykładzie aktu
administracyjnego 211

Sebastian Gajewski

- Uprawnienia radnego a jawność gospodarki finansowej
jednostek samorządu terytorialnego 223

Anna Haładyj

- Jawność danych osobowych osób fizycznych składających uwagi
i wnioski w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa 230

Aleksander Jakubowski

- Samorządowe jednostki organizacyjne jako podmioty zobowiązane
do udostępniania informacji publicznej 239

Katarzyna Janaczek

- Oświadczenia majątkowe pracowników samorządowych i radnych
– zarys problemu w kontekście jawności działania samorządu
terytorialnego 252

Marcin Janik

- Jawność działania w świetle teorii zarządzania uwagą. Dylematy
na przykładzie działań przeciwepidemicznych..... 267

Marcin Janik

- Dostęp do informacji publicznej w działalności straży gminnej 275

Sylwester Kasprzak

- Prewencja przed korupcją w wykonywaniu administracji publicznej 289

Karolina Kentnowska

- Biuletyn Informacji Publicznej jednostek samorządu terytorialnego
jako źródło dostępu do informacji publicznej 302

Przemysław Kledzik

- Problematyka jawności działania samorządu terytorialnego
w aspekcie dostępu do akt ogólnego postępowania
administracyjnego..... 315

Ewelina Kloc

- Społeczeństwo obywatelskie a jawność działania samorządu
terytorialnego (na przykładzie miasta Rzeszowa)..... 336

Katarzyna Kłosowska-Lasek

- Ingerencja informacyjna w świetle zasady jawności działania
administracji publicznej..... 347

Ewa Koniuszewska

- Jawność współpracy jednostek samorządu terytorialnego
z organizacjami pozarządowymi..... 355

Jerzy Korczak

- Rejestry w sprawach samorządowych 365

Dominik J. Kościuk

- Zasada jawności w elektronicznym postępowaniu
administracyjnym 379

Marek Kruszakin, Joanna Teżyk

- Praktyczne problemy stosowania ustawy o dostępie do informacji
publicznej – przyczynek do dyskusji 387

Justyna Kuśnierz-Chmiel

Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich w kontekście uregulowań zawartych w statutach województw 399

Piotr Lisowski

Jawność w oświacie samorządowej – wybrane przykłady 426

Roman Marchaj

Informacja publiczna przetworzona w doktrynie, orzecznictwie oraz w praktyce 443

Alina Miruć

Miejsce zasady jawności we współpracy administracji publicznej z organizacjami sektora pozarządowego przy realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej 453

Łukasz Młynarkiewicz

Odmowa udostępniania informacji publicznej przetworzonej 464

Artur K. Modrzejewski

Udostępnianie zarządowi spółki komunalnej danych z rejestrów prowadzonych przez organy jednostek samorządu terytorialnego celem weryfikacji informacji zawartych w deklaracji „śmieciowej” 480

Andrzej Nałęcz

Zasada ochrony zaufania obywateli a jawność działania samorządu terytorialnego 489

Małgorzata Ofiarska

Gwarancje jawności działania samorządu terytorialnego – analiza rozwiązań przyjmowanych w statutach gmin 499

Jerzy Parchomiuk, Jakub Polanowski

Nadużycie prawa do informacji publicznej 517

Andrzej Piasecki

Jawność działań samorządu w świetle opinii dziennikarzy 537

Ewa Pierzchała

Udostępnianie dokumentów w postępowaniu administracyjnym na podstawie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego ... 550

Agnieszka Piętak

Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego w aspekcie realizacji zasady jawności i przejrzystości gospodarowania środkami budżetowymi 562

Katarzyna Płonka-Bielenin

Realizacja zasady jawności w zakresie podejmowania uchwał
przez organy samorządu terytorialnego 570

Andrzej Poglódek, Bogusław Przywora

Prawo do informacji publicznej w Polsce na tle rozwiązań przyjętych
w krajach Wspólnoty Niepodległych Państw 583

Karolina Rokicka

Udostępnianie dokumentów planistycznych gminy jako przejaw
zasady jawności..... 597

Piotr Ruczkowski

Publikacja aktów prawa wewnętrznego jednostek samorządu
terytorialnego a zasada jawności administracyjnej..... 605

Beata Sagan

Planowanie przestrzenne a zasada jawności działania organów
administracji. Wybrane zagadnienia..... 613

Kamil Sikora

Propozycje zaktywizowania mieszkańców jako przejaw szerszej
jawności życia samorządowego w świetle prezydenckiego projektu
ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz
rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw 620

Julita Sitniewska, Małgorzata Anna Wenclik

Realizacja zasady jawności i dostępności stron internetowych
dla osób niepełnosprawnych..... 629

Piotr Sitniewski

Zasada jawności obrad rad miast wojewódzkich. Analiza statutów 641

Magdalena Strożek-Kucharska

Udostępnianie informacji z katastru nieruchomości na potrzeby
postępowania egzekucyjnego w administracji..... 659

Jakub Szlachetko, Karol Ważny

Prawo dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy
publicznej pochodzących z powszechnych wyborów 668

Ewa Tamara Szuber-Bednarz

Budżet partycypacyjny a zasada jawności działania samorządu
terytorialnego 702

Ewa Wągiel

Niejawność działania samorządu terytorialnego gminy 710

Anna Wąsowska

Zastosowanie zasady jawności przez organy jednostek samorządu terytorialnego w procedurze zamówień publicznych..... 721

Marta Woźniak

Jawność miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego..... 738

Lidia Zacharko

Dostęp do informacji publicznej i jej granice na gruncie francuskiego prawa administracyjnego 753

Przemysław Zdzyb

Odmowa, przewlekłość oraz bezczynność w przedmiocie udostępniania informacji publicznej przez jednostki samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa sądowoadministracyjnego..... 761

Wykaz skrótów

Akty prawne

EKPC	- europejska Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, sporządzona w Rzymie dnia 4 listopada 1950 r., zmieniona następnie Protokołami nr 3, 5 i 8 oraz uzupełniona Protokołem nr 2 (Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 z późn. zm.)
k.c.	- ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 121)
k.k.	- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
Konstytucja RP	- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
k.p.	- ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1502)
k.p.a.	- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.)
k.p.c.	- ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 101 z późn. zm.)
k.p.k.	- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)
k.p.w.	- ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 395 z późn. zm.)
k.r.o.	- ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 788 z późn. zm.)
MPPOiP	- Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych otwarty do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167)
o.p.	- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.)
p.g.k.	- ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.)

- p.p.s.a.** – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.)
- pr. aut.** – ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 90, poz. 631 z późn. zm.)
- pr. bud.** – ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.)
- pr. pras.** – ustawa z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. Nr 5, poz. 24 z późn. zm.)
- pr. przew.** – ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1173 z późn. zm.)
- pr. tel.** – ustawa z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 243)
- p.z.p.** – ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.)
- rozporządzenie ws. BIP** – rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U. Nr 10, poz. 68)
- TFUE** – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana: Dz. Urz. C 326 z 26.10.2012, s. 47)
- u.d.i.p.** – ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 782)
- u.d.p.p.w.** – ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 późn. zm.)
- u.f.p.** – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)
- u.g.n.** – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 518 z późn. zm.)
- u.k.s.** – ustawa z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 214 z późn. zm.)
- u.o.a.n.** – ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.)
- u.o.d.o.** – ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1182)
- u.o.i.n.** – ustawa z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228)
- u.o.k.k.** – ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 z późn. zm.)
- u.o.p.d.g.** – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (tekst jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584 z późn. zm.)

u.p.e.a.	- ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1619 z późn. zm.)
u.p.s.	- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.)
u.p.t.z.	- ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 z późn. zm.)
u.p.z.p	- ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.)
u.r.l.	- ustawa z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 706)
u.s.g.	- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)
u.s.o.	- ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
u.s.p.	- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.)
ustawa lustracyjna	- ustawa z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1388)
ustawa o CBA	- ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1411)
ustawa o EUWT	- ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o europejskim ugrupowaniu współpracy terytorialnej (Dz. U. Nr 218, poz. 1390 z późn. zm.)
ustawa o informatyzacji	- ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1114)
ustawa o KRS	- ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1203 z późn. zm.)
ustawa o mniejszościach	- ustawa z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. Nr 17, poz. 141 z późn. zm.)
ustawa o prac. sam.	- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1202)
ustawa o uzdrowiskach	- ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.)
u.s.w.	- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.)
u.t.d.	- ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1414 z późn. zm.)

- u.u.i.ś.** – ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.)

Czasopisma i publikatory

- | | |
|---------------------------------|---|
| AUWr. | – Acta Universitatis Wratislaviensis |
| BGBL. | – Bundesgesetzblatt (dziennik ustaw) |
| BIP | – Biuletyn Informacji Publicznej |
| Biul. NDFP | – Biuletyn orzecznictwa w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych |
| Dz. U. | – Dziennik Ustaw |
| Dz. Urz. UE | – Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej |
| Dz. Urz. WE | – Dziennik Urzędowy Wspólnot Europejskich |
| Dz. Urz. Woj. Doln. | – Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego |
| Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. | – Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego |
| Dz. Urz. Woj. Lubel. | – Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego |
| Dz. Urz. Woj. Lubus. | – Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego |
| Dz. Urz. Woj. Łódz. | – Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego |
| Dz. Urz. Woj. Małop. | – Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego |
| Dz. Urz. Woj. Mazow. | – Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego |
| Dz. Urz. Woj. Opols. | – Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego |
| Dz. Urz. Woj. Podkarp. | – Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego |
| Dz. Urz. Woj. Podl. | – Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego |
| Dz. Urz. Woj. Pom. | – Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego |
| Dz. Urz. Woj. Śląsk. | – Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego |
| Dz. Urz. Woj. Świętokrz. | – Dziennik Urzędowy Województwa Świętokrzyskiego |
| Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. | – Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego |
| Dz. Urz. Woj. Wielk. | – Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego |
| Dz. Urz. Woj. Zach. | – Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego |
| EPS | – Europejski Przegląd Sądowy |
| GSP | – Gdańskie Studia Prawnicze |
| JO | – Journal officiel de la République Française |
| KPP | – Kwartalnik Prawa Prywatnego |
| KPPubl. | – Kwartalnik Prawa Publicznego |
| M.P. | – Monitor Polski |
| M. Praw. | – Monitor Prawniczy |
| NZS | – Nowe Zeszyty Samorządowe |
| ONSA | – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego |

ONSAiWSA	- Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkich Sądów Administracyjnych
OSA	- Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych
OSNC	- Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
OSNKW	- Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa
OSNP	- Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych
OSP	- Orzecznictwo Sądów Polskich
OSPika	- Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych
OTK	- Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OTK-A	- Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego; zbiór urzędowy, Seria A
OwSS	- Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
PiP	- Państwo i Prawo
PiZS	- Praca i Zabezpieczenie Społeczne
PPP	- Przegląd Prawa Publicznego
Prok. i Pr.	- Prokuratura i Prawo
Prz. Sejm.	- Przegląd Sejmowy
PS	- Przegląd Sądowy
PUG	- Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego
RPEiS	- Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny
ST	- Samorząd Terytorialny
ZNSA	- Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego

Inne

CBA	- Centralne Biuro Antykorupcyjne
CBOSA	- Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych (na stronie internetowej: http://orzeczenia.nsa.gov.pl)
CEIDG	- Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej
ECDC	- European Centre for Disease Prevention and Control (Europejskie Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób)
EUWT	- europejskie ugrupowanie współpracy terytorialnej
EZD	- elektroniczne zarządzanie dokumentacją
GIODO	- Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
GUS	- Główny Urząd Statystyczny
JST	- jednostka samorządu terytorialnego
KIO	- Krajowa Izba Odwoławcza
KRS	- Krajowy Rejestr Sądowy
MPZP	- miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego
NBP	- Narodowy Bank Polski

NIK	- Najwyższa Izba Kontroli
NSA	- Naczelny Sąd Administracyjny
OECD	- Organization for Economic Cooperation and Development (Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju)
RIO	- Regionalna Izba Obrachunkowa
SA	- Sąd Apelacyjny
SIWZ	- specyfikacja istotnych warunków zamówienia
SKO	- Samorządowe Kolegium Odwoławcze
SN	- Sąd Najwyższy
SOOS	- strategiczna ocena oddziaływania na środowisko
SSE	- specjalna strefa ekonomiczna
TK	- Trybunał Konstytucyjny
UKE	- Urząd Komunikacji Elektronicznej
UOKiK	- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
WHO	- World Health Organization (Światowa Organizacja Zdrowia)
WNP	- Wspólnota Niepodległych Państw
WPF	- wieloletnia prognoza finansowa
WSA	- Wojewódzki Sąd Administracyjny

Ustawą z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹ **we wszystkich ustawach samorządowych wprowadzono zasadę jawności**. Odtąd działalność organów gminy (art. 11b u.s.g.), powiatu (art. 8a u.s.p.), województwa (art. 15a u.s.w.) jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność działania organów samorządu terytorialnego obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy, powiatu oraz sejmiku województwa i posiedzenia ich komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy, powiatu i województwa oraz komisji rad gminy, powiatu i sejmiku województwa. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określają statuty gminy, powiatu czy województwa.

Obrady organów stanowiących poszczególnych jednostek samorządowych odbywają się na sesjach. Sesja jest podstawowym etapem procesu kształtowania norm prawa lokalnego.

Obrady sesji są jawne, ograniczenia jawności mogą wynikać tylko z ustawy. Jawność obrad ma dwa aspekty: po pierwsze publiczność może przysłuchiwać się obradom rady, w związku z czym muszą być dla niej zapewnione miejsce na sali obrad. Po drugie termin, przedmiot i miejsce sesji muszą być podane do publicznej wiadomości.

Zasada jawności działania organów samorządowych rozwinięta zostaje w przepisach dotyczących podejmowania uchwał. Uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zapadają w głosowaniu jawnym, chyba że przepisy ustaw stanowią inaczej (art. 14 u.s.g., art. 13 ust. 1 u.s.p., art. 19 ust. 1 oraz art. 31 ust. 4 u.s.w.). Należy zatem przyjąć, że podstawową regułą jest jawność głosowania przy podejmowaniu uchwał przez radę gminy, powiatu i sejmik województwa, a wyjątki od tejże reguły określone są wyłącznie przepisami rangi ustawowej.

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 61 zawiera zasadę jawności działania gospodarki finansowej. Podobnie art. 61 u.s.p. stanowi, że gospodarka środkami finansowymi znajdującymi się w dyspozycji powiatu jest jawna. Analogiczną regulację zawiera art. 72 u.s.w.

¹ Dz. U. Nr 45, poz. 497.

Wymóg jawności jest spełniany między innymi przez:

- 1) zachowanie jawności debaty budżetowej,
- 2) opublikowanie uchwały budżetowej oraz sprawozdań z wykonania budżetu,
- 3) przedstawianie pełnego wykazu kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu powiatu i województwa,
- 4) ujawnienie sprawozdania zarządu powiatu z działań mających na celu:
 - zaciąganie zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę powiatu,
 - emitowanie papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez radę powiatu.

Wójt (burmistrz i prezydent miasta) ma ponadto obowiązek informowania mieszkańców gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych (art. 61 ust. 3 u.s.g.).

Zasadę jawności budżetowej uznaje się za „zasadę zasad”. Uważa się, że jawny budżet to taki, do którego mają dostęp nie tylko osoby (organy) obowiązane do znajomości jego treści, np. członkowie organów przedstawicielskich, ale taki, który jest łatwo dostępny i zrozumiały w całym kraju. Bez tak rozumianej jawności nigdy nie ma zdrowych finansów publicznych.

Jednym z kolejnych aspektów zasady jawności działania organów samorządu terytorialnego jest jawność samego prawa miejscowego. Prawo może być racjonalnie stosowane tylko wtedy, gdy adresaci i osoby zainteresowane w każdym czasie mają dostęp do jego treści.

Dalsze przykłady realizacji zasady jawności działania znaleźć można w treści niniejszego opracowania.

W tym miejscu należy jednak zwrócić uwagę na formy prawne mające na celu zagwarantowanie tej zasady. Zasadzie jawności odpowiada prawo do informacji.

Dostęp do informacji publicznej stanowi jedną z kardynalnych zasad współczesnej demokracji i społeczeństwa obywatelskiego². Stąd też prawo do informacji stało się jednym z praw człowieka przyjętych przez wspólnotę międzynarodową³.

Obowiązek udostępniania obywatelom informacji publicznej wynika między innymi z art. 10 Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności⁴ oraz z art. 19 Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych⁵. Umowy te są częścią polskiego wewnętrznego porządku prawnego i ich postanowienia stosuje się bezpośrednio (art. 91 Konstytucji RP).

Również obecnie w Unii Europejskiej prawo do informacji traktowane jest jako prawo podmiotowe każdego, zarówno obywatela Unii, jak i osoby fizycznej lub prawnej zamieszkującej bądź mającej swoją siedzibę w państwie członkow-

² T.R. Aleksandrowicz, *Komentarz do ustawy o dostępie do informacji publicznej*, Warszawa 2002, s. 7.

³ Por.: T. Górzyńska, *Prawo do informacji i zasada jawności administracyjnej*, Kraków 1999, s. 33 i n.; M. Jaśkowska, *Dostęp do informacji publicznych w świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego*, Toruń 2002, s. 7.

⁴ Określana potocznie jako Europejska Konwencja Praw Człowieka, Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167.

skim⁶. Obejmuje ono dostęp do informacji unijnych oraz do informacji sektora publicznego członków Unii. W pojęciu sektora publicznego mieszczą się wszystkie podmioty publiczne, bez względu na ich formę prawną, o ile są ustanowione przez władze publiczne i wykonują zadania publiczne.

Do czasu uchwalenia Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r.⁷ prawo do informacji występowało w polskim systemie prawnym jedynie w ograniczonym zakresie. Służyło ono wyłącznie stronom i innym uczestnikom postępowania administracyjnego, a polegało tylko na obowiązku informowania ich przez organy o prowadzonym postępowaniu. Szersze prawo do informowania o działalności podmiotów publicznych dotyczyło wyłącznie pewnych grup osób, jak dziennikarze, parlamentarzyści, radni czy członkowie organizacji społecznych, na podstawie konkretnych norm prawnych⁸.

Dopiero Konstytucja RP stworzyła podstawy prawne powszechnego prawa do informacji. Przyznała bowiem każdemu wolność wyrażania swoich poglądów, pozyskiwania i rozpowszechniania informacji (art. 54 ust. 1) oraz zagwarantowała obywatelom prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej, a także osób pełniących funkcje publiczne (art. 61 ust. 1)⁹. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (art. 61 ust. 2).

Przepis art. 61 Konstytucji RP określa podmioty zobowiązane do udzielenia obywatelowi informacji. Kryterium, na podstawie którego następuje wyodrębnienie tych podmiotów, to wykonywanie administracji publicznej, niezależnie od formy prawnej lub organizacyjnej działania. Kryterium pomocniczym jest gospodarowanie mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Ponadto obowiązek udzielenia informacji spoczywa na osobach pełniących funkcje publiczne.

Podmiotami zobowiązanymi do udzielenia informacji są zatem między innymi jednostki samorządu terytorialnego (gminy, powiaty i województwa samorządowe), działające poprzez swoje organy stanowiące i wykonawcze. Obowiązek udzielenia informacji (jako korelat prawa dostępu do informacji) oznacza przy tym konieczność przekazania jej w taki sposób, by była zrozumiała dla przecięt-

⁶ Por. art. 255 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską wprowadzonego Traktatem Amsterdamskim z 2 października 1997 r. – tekst (w:) *Dokumenty europejskie*, w oprac. A. Przyborowskiej-Klimczak i E. Skrzydło-Tefelskiej, t. III, Lublin 1999, s. 295–296.

⁷ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej uchwalona 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483).

⁸ Por. B. Kudrycka, S. Iwanowski, *Prawo obywateli do informacji o działaniach organów administracji publicznej*, PiP 1999, z. 8, s. 70.

⁹ Artykułowi 10 EKPC odpowiada, i to w większym stopniu niż art. 61 – art. 54 ust. 1 Konstytucji RP, zapewniający każdemu wolność pozyskiwania informacji. Kwestia wzajemnego stosunku art. 61 Konstytucji i art. 10 EKPC była przedmiotem orzeczenia Sądu Najwyższego z dnia 1 czerwca 2000 r. (III RN 64/00, OSNP 2001, nr 6, poz. 183), w którym SN kategorycznie stwierdził, iż Konstytucja RP ustanawia wyższe standardy ochrony wolności wypowiedzi niż przewidziane w art. 10 Konwencji. Zob. też wyrok NSA z dnia 5 grudnia 2001 r., II SA 155/01, OSP 2002, z. 6, poz. 78 oraz z dnia 30 stycznia 2002 r., II SA 717/01, Wokanda 2002, nr 7–8, s. 68.

nego odbiorcy. W myśl art. 61 ust. 2 Konstytucji RP obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji, które obejmuje: 1) dostęp do dokumentów oraz 2) wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Nie jest to jednak katalog zamknięty.

Jednakże prawo dostępu do informacji publicznej zostało sformułowane w Konstytucji zbyt ogólnie¹⁰. Stąd zrodziła się potrzeba uregulowania tych kwestii w ustawie zwykłej. Stało się to w drodze ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej¹¹, która w przeważającej części weszła w życie 1 stycznia 2002 r.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej miała być w założeniu ustawą ustrojową, konkretyzującą konstytucyjne prawo obywatela do informacji publicznej. Tak się jednak nie stało. Ustawa jest najobszerniejszym, ale nie jedynym aktem prawnym wyrażającym i konkretyzującym zasadę jawności działania organów władz publicznych. Deklaracje jawności – w odniesieniu do swego zakresu unormowania – zawierają także m.in.:

- kodeks postępowania administracyjnego¹² (zakłada jawność dokumentów w sprawie, w której obywatel jest stroną lub uczestnikiem postępowania);
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹³ (zasada jawności finansów publicznych);
- ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym¹⁴;
- ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych¹⁵;
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko¹⁶;
- ustawy ustrojowe samorządu terytorialnego.

Wymienione akty prawne muszą być traktowane jako *lex specialis* w stosunku do ustawy o dostępie do informacji publicznej, bowiem ustawa ta w art. 1 ust. 2 stanowi: „Przepisy ustawy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi”.

Autorzy opracowań zamieszczonych w niniejszym zbiorze podejmują próby analizy ogromnego spektrum przejawów zasady jawności samorządu terytorialnego czy też szeroko rozumianej administracji publicznej. Dokonują przy tym interpretacji i wykładni tych obszarów, które w praktyce rodzą najwięcej problemów.

Bogdan Dolnicki

¹⁰ Por. na ten temat M. Mucha, *Obowiązki administracji publicznej w sferze dostępu do informacji*, Wrocław 2002, s. 56-66.

¹¹ Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.; tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.

¹² Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.).

¹³ Tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.

¹⁴ Tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.

¹⁵ Tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.

¹⁶ Tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.

Zasada jawności i dostęp do informacji publicznej w komisjach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w Polsce – wnioski i postulaty

1. Wstęp

Zasada jawności oraz prawo do informacji publicznej to istotne instrumenty demokratyzacji życia publicznego, które znajdują swój przejaw również w działaniu komisji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Jawność działania komisji wyznacza granice prawne i etyczne funkcjonowania organów władzy, stąd regulacje w tym przedmiocie mają fundamentalne znaczenie dla mieszkańców. Ograniczenie zasady jawności prowadzi do konfliktów i nieporozumień społecznych, dlatego też stworzenie mechanizmów prawnych mających na celu przestrzeganie prawa do informacji, w tym instrumentów dotyczących egzekwowania przedmiotowego prawa, powinno mieć priorytetowe znaczenie dla każdej wspólnoty lokalnej.

Zasada jawności i dostęp do informacji publicznej stanowią uprawnienia *ex lege*, dlatego warunki do ich realizacji powinny być zapewnione bez względu na faktyczną aktywność mieszkańców tworzących daną wspólnotę lokalną. Prawo do informacji o organizacji i funkcjonowaniu władzy lokalnej (w tym przypadku – organów wewnętrznych rad gmin, powiatów i sejmików województw) jest ważnym elementem życia publicznego, który stanowi przejaw kontroli opinii publicznej nad działalnością organów¹ jednostek samorządu terytorialnego. Problematyka poruszana w przedmiotowym artykule ma na celu ukazanie przejawów zasady jawności oraz prawa dostępu do informacji publicznej w komisjach orga-

¹ Zob. art. 3 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r., Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607 z późn. zm.), który stanowi, że samorząd lokalny oznacza prawo i zdolność społeczności lokalnych do kierowania i zarządzania zasadniczą częścią spraw publicznych na ich własną odpowiedzialność i w interesie ich mieszkańców, przy czym prawo to jest realizowane przez rady lub zgromadzenia (w których skład wchodzi członkowie wybierani w wyborach wolnych, tajnych, równych, bezpośrednich i powszechnych) i które mogą dysponować organami wykonawczymi podlegającymi im. Regulacja ta nie wyklucza możliwości odwołania się do zgromadzeń obywateli, referendum lub każdej innej formy bezpośredniego uczestnictwa obywateli, jeśli ustawa takie rozwiązanie dopuszcza.

nów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego ze wskazaniem kontekstu normatywnego, zakresu podmiotowego i przedmiotowego tego prawa oraz z uwzględnieniem form jego realizacji. Stanowi próbę odpowiedzi na pytanie: czy w aktualnym stanie prawnym zasada jawności i prawo dostępu do informacji publicznej w komisjach rady i sejmików to rzeczywistość czy mit?

2. Określenie podstaw prawnych zasady jawności i dostępu do informacji publicznej w komisjach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego

Jawność działania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego i ich organów wewnętrznych została oparta na regulacjach zawartych w Konstytucji RP², ustawach ustrojowych, materialnych i procesowych normach prawa administracyjnego oraz regulacjach zawartych w innych aktach prawnych (np. w kodeksie karnym). Ustawodawca pozostawił do regulacji statutowej zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich. Całość tych unormowań ma wpływ na określenie granic zasady jawności i form dostępu do wykonywania władzy na poziomie lokalnym przez komisje organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 61 Konstytucji RP prawo do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne jest prawem przysługującym obywatelowi. Zakres tego prawa rozciąga się także na możliwość uzyskania informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

Ustawodawca wskazał podstawowe formy dostępu do informacji publicznej, które obejmują dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów³. Katalog ten ma charakter otwarty i znalazł swoje rozwinięcie w art. 3, 7 i 11 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej⁴. Ustawa ta weszła w życie w dniu 1 stycznia 2002 r., wypełniając tym samym dyspozycję art. 61 ust. 4 Konstytucji RP, w którym zawarto upoważnienie do określania, w drodze ustawowej, trybu udzielania informacji publicznej. Prawo do informacji przysługuje obywatelowi w stosunku do organów władzy ustawodawczej, wykonawczej i sądowniczej, innych podmiotów (które wykonują zadania publiczne i w związku z tym dysponują mieniem Skarbu Państwa lub komunalnym) oraz osób pełniących funkcje publiczne. Wskazać należy, że ograniczenie prawa do informacji, wyrażone w ust. 1–2 art. 61 Konstytucji RP, może

² Zob. art. 31, 45, 51, 53, 54, 61, 74 i 113 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Zasada jawności została wyrażona w art. 19 Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka ONZ, który stanowi, że: „Każdy człowiek ma prawo wolności opinii i wyrażania jej; prawo to obejmuje swobodę posiadania niezależnej opinii, poszukiwania, otrzymywania i rozpowszechniania informacji i poglądów wszelkimi środkami, bez względu na granice”.

³ Gwarancją realizacji przedmiotowego prawa jest jednoczesne spełnienie obu tych przesłanek, tj. kolegialności organu i jego pochodzenia z powszechnych wyborów.

⁴ Tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 782.

nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach dobra, tj. ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych lub ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.

Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej reguluje dostęp do informacji publicznej *sensu largo*, określając pojęcie informacji publicznej zwykłej i przetworzonej oraz zakres podmiotowy i przedmiotowy dostępu do informacji. Ustawa ta wskazuje normatywne formy udostępnienia informacji publicznej, w tym ponowne jej wykorzystywanie⁵, zasady i tryb odmowy udostępnienia informacji publicznej (ze szczególnym wskazaniem przesłanek ograniczenia tego prawa, terminów, środków zaskarżenia). Zawarte są w niej również unormowania dotyczące terminów i opłat w zakresie udzielania informacji publicznej oraz sankcje karne.

Zgodnie z art. 11b u.s.g., art. 8a u.s.p. oraz art. 15a u.s.w. działalność rady gminy (powiatu) i sejmiku województwa jest jawna, a ograniczenia tej zasady mogą wynikać wyłącznie z ustaw, co oznacza zakaz modyfikacji zasady jawności na podstawie aktów podustawowych. Przedmiotowe ustawy ustrojowe wskazują następujące formy realizacji zasady jawności działania organów stanowiących w jednostkach samorządu terytorialnego:

- prawo obywateli do uzyskiwania informacji⁶;
- wstęp na sesje rady/sejmiku i posiedzenia ich komisji;
- dostęp do dokumentów⁷ dotyczących wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów⁸ posiedzeń organów stanowiących i ich komisji⁹.

⁵ Zob. art. 23a–23i u.d.i.p. Przepisy te zostały wprowadzone na mocy ustawy z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 204, poz. 1195). W uzasadnieniu do projektu nowelizacji projektodawca wskazał, że: „Podstawowym celem projektowanych zmian jest wprowadzenie do krajowego porządku prawnego nowego (piątego) trybu dostępu do informacji publicznej oraz zasad ponownego wykorzystywania informacji publicznych, które zostały określone w dyrektywie 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. dotyczącej ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 345 z 31.12.2003, str. 90)”.

⁶ Zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 3 grudnia 2009 r. (II SA/Op 333/09, LEX nr 554925): „Nagranie posiedzenia sesji rady jest niewątpliwie materiałem odzwierciedlającym przebieg sesji i dokonanych czynności rady, a zatem świadczy o działalności kolegiального organu. Na zasadzie art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej należy przyjąć, że materiały i dokumenty tworzone podczas posiedzenia kolegiального organu władzy publicznej stanowią informację o sprawach publicznych”.

⁷ Ustawodawca wskazał w art. 6 ust. 2 u.d.i.p., że dokumentem urzędowym w rozumieniu ustawy „jest treść oświadczenia woli lub wiedzy, utrwalona i podpisana w dowolnej formie przez funkcjonariusza publicznego w rozumieniu przepisów Kodeksu karnego, w ramach jego kompetencji, skierowana do innego podmiotu lub złożona do akt sprawy”. Pojęcie dokumentu urzędowego różni się jednak od dokumentu zawierającego informację publiczną. Jak wskazał NSA w Warszawie w wyroku z dnia 29 lutego 2012 r. (I OSK 2215/11, LEX nr 1122883): „Istotne znaczenie ma zatem nie to, czy dokument został sporządzony przez funkcjonariusza publicznego w znaczeniu przepisów k.k., lecz przede wszystkim to, czy zawiera on informację publiczną”.

⁸ Zob. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 4 kwietnia 2012 r. (NK-III.4131.8.2012.WD): „Rada gminy, warunkując w statucie gminy udostępnianie dokumentów (protokołów z posiedzeń rady i komisji) od ich formalnego przyjęcia zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz statutem, ogranicza dostęp obywateli do wskazanych dokumentów, do czego nie ma upoważnienia ustawowego”.

⁹ Katalog ten ma charakter otwarty, bowiem ustawodawca w art. 11b ust. 2 u.s.g., art. 8a ust. 2 u.s.p., art. 15a ust. 2 u.s.w. użył wyrażenia „w szczególności”.

Bogdan Dolnicki – profesor zwyczajny doktor habilitowany nauk prawnych, kierownik Katedry Prawa Samorządu Terytorialnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach; radca prawny specjalizujący się w problematyce samorządowej; autor ponad stu prac naukowych z zakresu prawa administracyjnego oraz prawa samorządu terytorialnego.

■ Publikacja stanowi zbiór referatów zaprezentowanych podczas konferencji naukowej zorganizowanej przez Katedrę Prawa Samorządu Terytorialnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach z okazji 24. rocznicy utworzenia samorządu terytorialnego w Polsce. Przedstawione w książce zagadnienia dotyczą aktualnych i istotnych dla teorii i praktyki samorządu terytorialnego problemów.

■ Autorzy opracowań dokonują analizy ogromnego spektrum przejawów zasady jawności samorządu terytorialnego, czy też szeroko rozumianej administracji publicznej, która to zasada obejmuje w szczególności:

- prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady gminy, powiatu oraz sejmiku województwa i posiedzenia ich komisji, a także
- dostęp do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy, powiatu i województwa oraz komisji rad gminy, powiatu i sejmiku województwa.

■ Książka przeznaczona jest dla teoretyków prawa i administracji. Zainteresuje również pracowników samorządu terytorialnego oraz administracji publicznej, a także studentów prawa, administracji, politologii i nauk pokrewnych.

ISSN 1897-4392
ISBN 978-83-264-3482-2



9 788326 434822

Cena 139 zł
(w tym 5% VAT)

Zamówienia:

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01

zamowienia.ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl



9 788326 434822 M01P01