

## WPROWADZENIE

Nieustanny wzrost zapotrzebowania na wiedzę umożliwiającą sprawne zarządzanie informacją we współczesnej gospodarce rynkowej skłonił autorów niniejszej książki do wyjścia poza ramy dotychczasowych publikacji dotyczących zamówień publicznych, których odbiór jest trudny dla przeciętnego czytelnika, niemającego specjalistycznej wiedzy. Książki dotyczące problematyki zamówień publicznych, które obecnie ukazują się na rynku, są głównie komentarzami skierowanymi do prawników; muszą być często aktualizowane, gdyż skupiają się na interpretacji aktualnie obowiązującego prawa. Są napisane językiem, który nie jest przystępny dla pracowników dopiero wdrażających się w pracę zespołów zamówień publicznych, co utrudnia im korzystanie z tych pozycji. Tym samym wykluczają takie osoby, które chciałyby zakodowane przepisy prawa rozszyfrować możliwie najszybciej z pełnym ich zrozumieniem.

Trudno obecnie na rynku odnaleźć podobne, zwarte pozycje literatury z zakresu prawa zamówień publicznych, które nie są kolejnymi komentarzami czy poradnikami brnącymi w jego skomplikowaną materię, o wielu powtórzeniach i do tego wcale nieprzybliżającymi istoty problemu, wprowadzającymi często zamieszanie interpretacyjne. Stosunkowo rzadko można odnaleźć przedstawienie przepisów prawa w innej formie niż powszechne ich komentowanie, choć zdarzają się one np. w formie slajdów w materiałach pokonferencyjnych, stanowiących autorskie podejście szkoleniowca do omawianych problemów czy wydawnictw oferujących praktyczne poradniki ukazujące się periodycznie, często posługujące się przy wyjaśnieniach schematami. Ich skala jest jednak marginalna i są one nierozpowszechnione. Przeglądając nawet nasze notatki z uczestnictwa w szkoleniach z zakresu prawa zamówień publicznych, doszukujemy się różnych własnych ilustracji, które ułatwiają zapamiętywanie i zrozumienie zawiłych problemów prawnych. Wizualizacja uchodzi bowiem za jedną ze skutecznych technik zapamiętywania. Pozwala ona wrokokom na szybkie i skuteczne przyswojenie dawki wiedzy umożliwiającej zdanie egzaminu

байдз zrozumienie istoty danego problemu. W odczuciu autorów ta książka to taka swoista „lecnicza ampułka”, której zażycie uchroni przed wirusem błędnej interpretacji przepisów bądź szybciej pozwoli na jego zwalczenie. Każdy z nas popełnia przecież błędy, a tak niewiele trzeba, aby ich uniknąć. W tym celu autorzy postarają się nauczyć czytelnika innego myślenia o zamówieniach publicznych. Proponowana przez nas technika pozwala na rozwiązanie konkretnego problemu dzięki odniesieniu się do treści zobrazowanych za pomocą tabel czy przestrzennych schematów. Pozwoli to na uniknięcie monotonnego powtarzania ustawy i wiążących się z tym uproszczeń danego zagadnienia. Zamiast tego autorzy zwizualizują spektrum możliwych scenariuszy odnoszących się do danego problemu.

Nie będzie to więc kolejny komentarz do ustawy, który jest wznawiany po każdej nowelizacji przepisów, czy zbiór esejów przeciwstawiających wzajemnie różne stanowiska specjalistów z dziedziny prawa zamówień publicznych dotyczące rozstrzygnięć danego problemu w tym obszarze wiedzy. Autorzy mają skromną nadzieję, że niniejsza książka będzie stanowić poradnik, który niczym drogowskaz przeprowadzi skrótem czytelnika przez skomplikowaną materię związaną z zamówieniami publicznymi i tym samym będzie stanowiła pierwszoplanową pozycję w bibliotekach wielu osób.

Autorzy skupili uwagę głównie na zilustrowaniu ustawy, a nie bezpośrednio na jej komentowaniu czy opisanu. Narzędzia owej ilustracji stanowią autorskie rysunki, tabele, schematy, algorytmy ułatwiające zrozumienie wybranych problemów związanych z zamówieniami publicznymi. Autorzy widzą bowiem każde zamówienie publiczne jako proces, na który składają się kolejno następujące po sobie fazy, a mianowicie: planowania, przygotowania i przeprowadzenia postępowania oraz podpisania i realizacji umowy. Na tle tych faz zilustrowane są poszczególne czynności dokonywane przez zamawiającego.

Autorzy starają się dostosować język tej pozycji do różnorodnego grona odbiorców. Książka stanowi swoisty poradnik dla tych wszystkich, którzy rozpoczynają przygodę z zamówieniami publicznymi, jak również dla praktyków na co dzień zajmujących się tą problematyką. Zdaniem autorów każdy z czytelników, który sięgnie do niniejszej publikacji, reprezentującej nowatorskie podejście do przekazywania treści merytorycznej w postaci ilustracji słowa, przekona się do takiej formy przekazywania wiedzy, co z kolei utrwali się w świadomości czytelnika i zaowocuje nowym trendem w edukacji, w szczególności w odniesieniu do problematyki prawnej ujętej w ustawie,

---

na którą można spojrzeć systemowo. Dlatego autorzy książki zaryzykują nawet stwierdzenie, że przyszłość książek w procesie edukacyjnym będzie związana z ich walorami plastycznymi, tj. uzupełnieniem treści merytorycznych w formie pisemnej za pomocą obrazu, np. w postaci rysunków, tabel, schematów czy algorytmów.



## **ISTOTA ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH (NAJWAŻNIEJSZE ZAGADNIENIA)**

### **I. Zagadnienia wprowadzające**

Na wstępie książki wydaje się uzasadnione uporządkowanie podstawowych pojęć związanych z zamówieniami publicznymi. Mianowicie na strukturę rynku zamówień publicznych należy spojrzeć od strony podmiotowej i przedmiotowej. Strukturę podmiotową tego rynku tworzy głównie kategoria zamawiających, zobowiązanych do stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.), czyli kupujących, i kategoria wykonawców zainteresowanych udziałem na tym rynku (sprzedających) – zob. **schemat 1**. Między podmiotami rynku zamówień publicznych występuje przedmiot wymiany, tj. zawierane są umowy odpłatne dotyczące dostaw, usług i robót budowlanych. Te rodzaje zamówień publicznych mogą występować łącznie w różnych kombinacjach (układach mieszanych) i wówczas istotne znaczenie z punktu widzenia ustawy – Prawo zamówień publicznych ma wskazanie konkretnego rodzaju zamówienia, które uzależnia stosowanie przepisów ustawy (zob. **tabela 1**).

W kolejnej **tabeli (2)** zestawiono zamawiających klasycznych i sektorych z programami określonymi na podstawie art. 11 ust. 8 p.z.p., co pozwoliło dokonać ilustracji sygnalizacji świetlnej odwołującej się do tych wartości (**schemat 3**) oraz w **tabeli 3** umożliwiło wskazanie obowiązków zamawiającego w zależności od wartości zamówienia. Ponadto obowiązek organizacji przez zamawiającego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (od momentu planowania poprzez etap przygotowania i przeprowadzenia postępowania do realizacji umowy) został zilustrowany procesualnie na **schemacie 2**.

**Tabela 1. Zamówienia mieszane**

<b>Rodzaje zamówień składających się na jedno zamówienie</b>	<b>Rodzaj zamówienia wielorodzajowego, co do którego stosuje się przepisy ustawy – Prawo zamówień publicznych</b>
Dostawy oraz usługi	Rodzaj, którego wartościowy udział w zamówieniu jest największy
Roboty budowlane oraz usługi	
Dostawy oraz usługi polegające na rozmieszczeniu lub instalacji dostarczonej rzeczy lub innego dobra	Dostawa
Roboty budowlane oraz dostawy niezbędne do ich wykonania	Robota budowlana
Usługi oraz roboty budowlane niezbędne do wykonania usług	Usługa

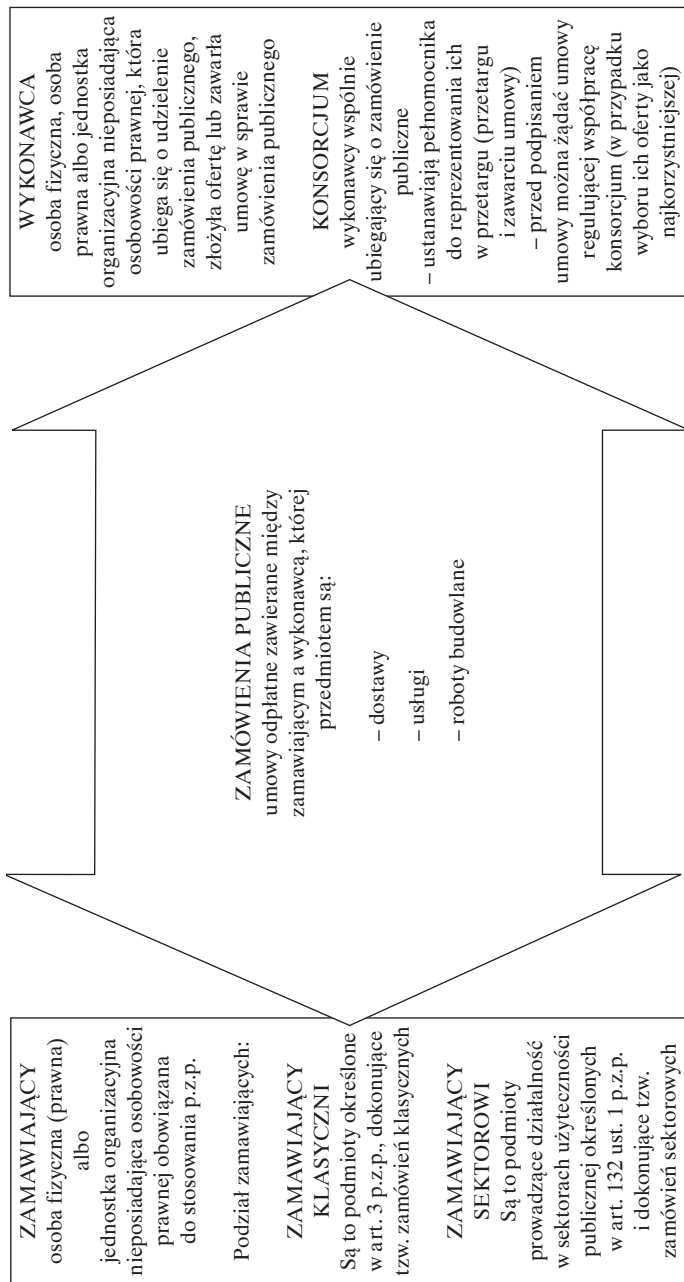
Źródło: opracowanie własne na podstawie art. 6 p.z.p.

**Tabela 2.** Zamawiający klasyczni i sektorowi a progi kwotowe

<b>PROGI W EURO 1 EURO = 4,0196</b>	<b>WARTOŚĆ W ZŁ (NETTO)</b>	<b>ZAMAWIAJĄCY (KLASYCZNI I SEKTOROWI)</b>	<b>RODZAJ ZAMÓWIENIA</b>
14 000 euro (nie stosuje się p.z.p.)	56 274,40 zł	<b>Zamawiający klasyczni</b>	<b>Dostawy i usługi</b>
130 000 euro	522 548,00 zł	<b>Zamawiający klasyczni</b> Jednostki sektora finansów publicznych (z wyłączeniem poniższych jednostek samorządowych)	
200 000 euro	803 920,00 zł	<b>Zamawiający klasyczni</b> Jednostki samorządowe (uczelnie publiczne, państwowe instytucje kultury i filmowe, JST oraz ich związki, jednostki sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest JST, a także zamawiający będący innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej)	
400 000 euro (nie stosuje się p.z.p.)	1 607 840,00 zł	<b>Zamawiający sektorowi</b>	
5 000 000 euro	20 098 000,00 zł	<b>Wszyscy (zamawiający klasyczni i sektorowi)</b>	<b>Roboty budowlane</b>

*Źródło:* opracowanie własne na podstawie art. 11 ust. 8 p.z.p. oraz Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649); rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

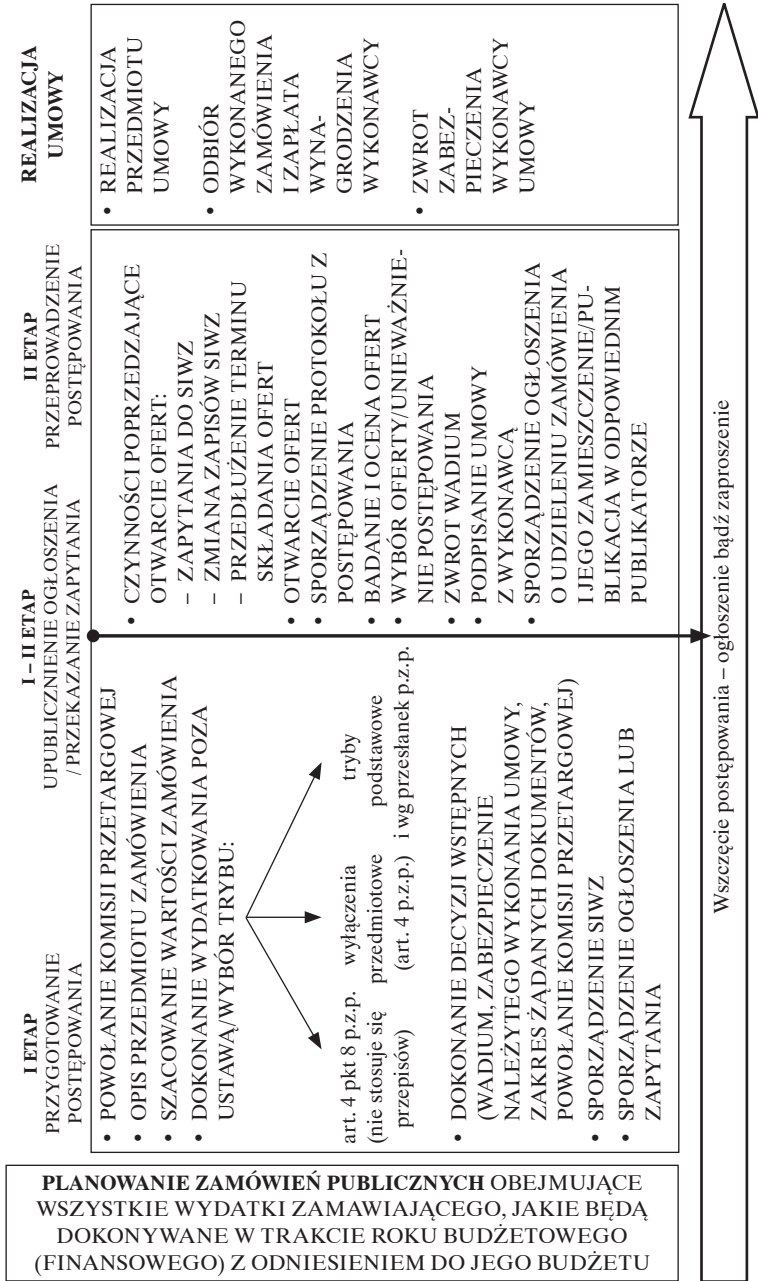
**Schemat 1.** Zamówienia publiczne pomiędzy zamawiającym a wykonawcą



Źródło: opracowanie własne na podstawie art. 2, 2a, 3 i 132 p.z.p.



**Schemat 2.** Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego (od planowania do podpisania i realizacji umowy)



Źródło: opracowanie własne.

## II. Wartość zamówienia i drogowa sygnalizacja świetlna

Ustawodawca dla określenia progów wartości zamówienia odesłał zamawiającego w art. 11 ust. 8 p.z.p. do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649). Progi można zobrazować, posługując się sygnalizacją świetlną, a konkretnie sygnalizatorem S-2<sup>1</sup>. W sygnalizacji trzy kolory światła wyznaczają inną procedurę stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych. Mianowicie światło zielone oznacza brak konieczności stosowania ustawy, przy czym dodatkowo zielona strzałka (warunkowa w bok) stanowi zwolnienie przedmiotowe ze stosowania przepisów ustawy. Z kolei światło pomarańczowe odnosi się do procedury krajowej (uproszczonej), a najwyżej umieszczone w sygnalizacji światło czerwone wyraża procedurę unijną (zaostrzoną). Można tutaj odnaleźć analogię w zakresie przepisów prawa zamówień publicznych odnoszących się do poszczególnych progów i przepisów prawa ruchu drogowego w zakresie pionowej sygnalizacji świetlnej. Generalną prawidłowością jest to, że stopień złożoności stosowania przepisów p.z.p. wzrasta ze zmianą koloru światła na sygnalizacji świetlnej (od zielonego do czerwonego). Będąc uczestnikiem ruchu drogowego i widząc światło zielone, możemy kontynuować jazdę, przy świetle pomarańczowym powinniśmy praktycznie zwolnić i zatrzymać się, zaś światło czerwone uniemożliwia dalszą jazdę w oczekiwaniu na jego zmianę. Podobnie zamawiający jako najważniejszy uczestnik rynku prawa zamówień publicznych występujący w roli jego organizatora, szacując wartość zamówienia na poziomie nieprzekraczającym progu 14 000 euro – może swobodnie wydatkować własne środki, nie zważając na obostrzenia ustawy – Prawo zamówień publicznych (bazując na podanym przykładzie, powiemy, że ma światło zielone). Po przekroczeniu ww. progu dwa kolejne kolory światła nakazują już bezwzględną konieczność stosowania przepisów ustawy. Światło pomarańczowe obejmuje procedurę krajową (uproszczoną), a jego zmiana na czerwone oznacza zaostrzoną procedurę unijną.

---

<sup>1</sup> Sygnalizator S-2 został określony w załączniku nr 3 (Szczegółowe warunki techniczne dla sygnałów drogowych i warunki ich umieszczania na drogach) do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. Nr 220, poz. 2181 z późn. zm.).

Istotne jest, aby poniższy **schemat 3** utkwił w świadomości czytelnika, w dalszej części pracy bowiem autorzy do omówienia poszczególnych zagadnień będą używać tych trzech kolorów sygnalizacji świetlnej.

**Schemat 3.** Wartość zamówienia i drogowy sygnalizacja świetlna (analogia)

**OD 130 000/200 000 EURO  
DLA DOSTAW I USŁUG**

oraz

**OD 5 000 000 EURO  
DLA ROBÓT  
BUDOWLANYCH**

**PROCEDURA UNIJNA  
(ZAOSTRZONA)**

**OD 14 000 EURO DO  
130 000/200 000 EURO DLA  
DOSTAW LUB USŁUG**

oraz

**DO 5 000 000 EURO DLA  
ROBÓT BUDOWLANYCH**

**PROCEDURA KRAJOWA  
(UPROSZCZONA)**

**DO 14 000 EURO**



**NIE STOSUJE SIĘ  
PRZEPISÓW USTAWY  
(art. 4 pkt 8 p.z.p.)**





**ZWOLNIENIA  
PRZEDMIOTOWE  
Z PRZEPISÓW  
USTAWY  
(art. 4 p.z.p.)**

*Źródło:* opracowanie własne na podstawie art. 11 ust. 8 p.z.p. oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649).

Tabela 3. Obowiązki zamawiającego w zależności od wartości zamówienia

Wartość szacunkowa zamówienia – progi	Stosowana procedura
 <p>Od 130 000/200 000 euro dla usług i dostaw oraz od 5 000 000 euro dla robót budowlanych</p> <p><b>PROCEDURA UNIJNA (ZAOSTRZONA)</b></p>	<p><b>Obowiązek stosowania procedury unijnej (zastrzonej), w której należy m.in.:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>zachować pełną zgodność całego postępowania z przepisami dyrektyw UE,</li> <li>przestrzegać określonych terminów w postępowaniu (muszą być one zgodne z terminami wynikającymi z dyrektyw UE), które są zdecydowanie dłuższe niż w procedurze krajowej,</li> <li>przekazywać ogłoszenia do Dz. Urz. UE,</li> <li>powołać komisję przetargową,</li> <li>żądać od wykonawców wadium,</li> <li>w terminie 3 dni od wszczęcia postępowania w trybie negocjacji bez ogłoszenia lub z wolnej ręki zawiadomić Prezesa UZP o jego wszczęciu,</li> <li>niezwłocznie po zawarciu umowy w sprawie zamówienia publicznego przekazać ogłoszenie o udzieleniu zamówienia do Dz. Urz. UE (są dłuższe terminy na zawarciu umowy),</li> <li>zapewnić pełną ochronę prawną wykonawców.</li> </ul>
 <p>Od 14 000 euro do 130 000/200 000 euro dla dostaw lub usług i 5 000 000 euro dla robót budowlanych</p> <p><b>PROCEDURA KRAJOWA (UPROSZCZONA)</b></p>	<p><b>Stosowanie procedury krajowej (uproszczonej), z którą wiąże się m.in.:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>obowiązek zamieszczania ogłoszenia o zamówieniu/udzieleniu zamówienia w BZP,</li> <li>krótkie terminy w postępowaniach (np. 7-dniowy termin składania ofert na dostawy i usługi, 14-dniowy na roboty budowlane),</li> <li>brak obowiązku powołania komisji przetargowej,</li> <li>brak obowiązku żądania dokumentów od wykonawców na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu (wystarczy oświadczenie z art. 22 ust. 1 i art. 24 ust. 1 p.z.p.),</li> <li>możliwość odstąpienia od żądania wadium,</li> <li>dla dostaw i usług możliwy do zastosowania tryb zapytania o cenę,</li> <li>ograniczony zakres przedmiotowy wnoszenia odwołań (odwołanie przysługuje wyłącznie nie od czynności wskazanych w ustawie – art. 180 ust. 2 p.z.p.).</li> </ul>

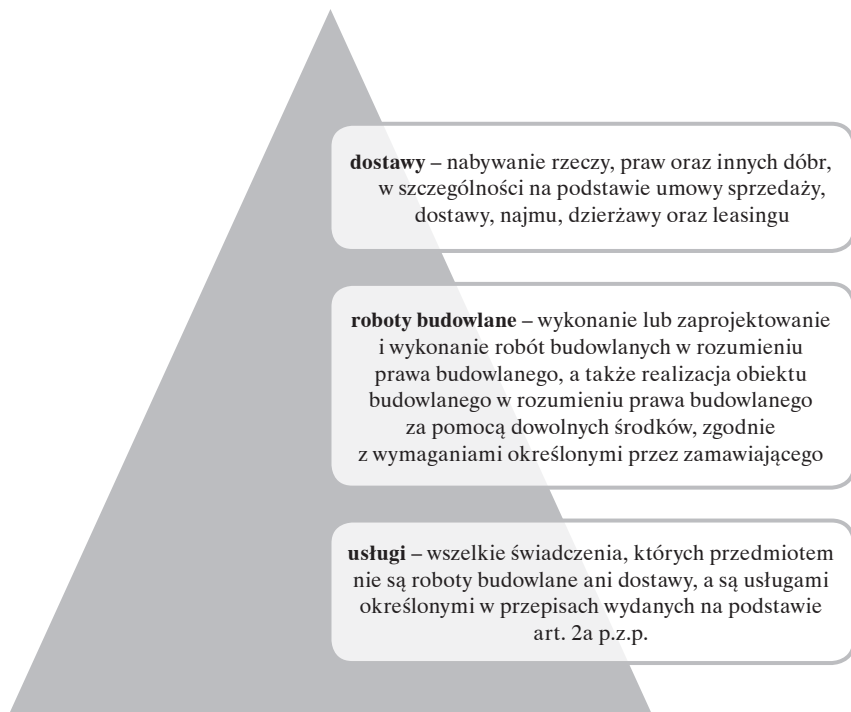
<p>Wartość szacunkowa zamówienia – progi</p> 	<p>Stosowana procedura</p>
<p></p> <p>Do 14 000 euro (nie stosuje się przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych)</p> <p><b>POZA USTAWĄ</b></p>	<p><b>Brak obowiązku stosowania przepisów p.z.p.:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>nie wyklucza możliwości stosowania pomocniczo części jej przepisów przy udzielaniu tych zamówień (ale np. KIO nie rozpatrzy wniesionego w takim postępowaniu odwołania). Obowiązują jedynie regulacje wewnętrzne danego zamawiającego (np. regulaminy zamówień publicznych).</li> </ul>

*Źródło:* opracowanie własne na podstawie A. Olszewska, *Szacowanie wartości zamówienia – jak to zrobić, by nie narazić się na zarzut zaniżania wartości lub dzielenia zamówienia* (w:) M. Śledziwska (red.), *Zamówienia publiczne od A do Z. Praktyczny przewodnik dla zamawiających*, Warszawa 2009, oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649).

### III. Usługi priorytetowe i niepriorytetowe

Na wstępie należy przypomnieć główne definicje rodzajowe dotyczące zamówień publicznych. Przedstawia je poniższy **schemat 4**.

**Schemat 4.** Definicje rodzajowe dotyczące zamówień publicznych



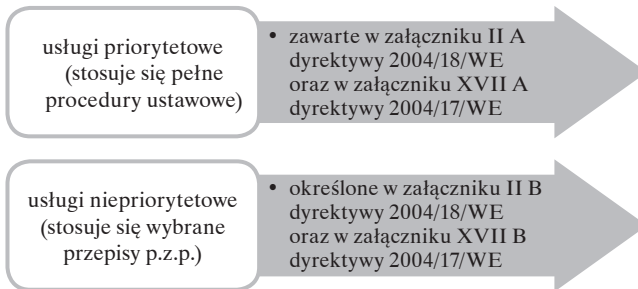
*Źródło:* opracowanie własne.

Wśród usług wymieniane są ich dwie grupy: usługi priorytetowe i niepriorytetowe (zob. **schemat 5**).

Artykuł 2a p.z.p. odsyła do klasyfikacji usług priorytetowych i niepriorytetowych zawartej w akcie wykonawczym (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wykazu usług o charakterze priorytetowym i niepriorytetowym, Dz. U. Nr 12, poz. 68), który uwzględnia postanowienia dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień.

wień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz. Urz. UE L 134 z 30.04.2004, s. 114; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 7, s. 132, z późn. zm.) oraz dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz. UE L 134 z 30.04.2004, s. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 7, s. 19, z późn. zm.).

#### Schemat 5. Usługi priorytetowe i niepriorytetowe



Źródło: opracowanie własne.

Artykuł 34 p.z.p. wprowadza pojęcie usług i dostaw powtarzających się okresowo, którego definicji legalnej brak w ustawie – Prawo zamówień publicznych. Doktryna definiuje „świadczenia okresowe” jako czynności powtarzane cyklicznie, tj. powtarzające się w ściśle określonych, niekoniecznie jednakowych odstępach czasu, realizowane więcej niż jednokrotnie, tzn. w sposób powtarzalny. W opinii UZP „z zamówieniami takimi będziemy mieli do czynienia wyłącznie wtedy, gdy dane zamówienie powtarza się co pewien czas, jednak nie może być spełnione przez jednorazowe zachowanie się wykonawcy i dlatego realizowane jest w częściach, stosownie do aktualnych potrzeb”.

Można wyróżnić cechy zamówień powtarzających się okresowo.

W piśmiennictwie spotyka się różne ich definicje, a mianowicie wskazuje się, że przez pojęcie to należy rozumieć:

- 1) co najmniej dwa zamówienia tego samego rodzaju, których zamawiający zamierza udzielić w terminie kolejnych 12 miesięcy kalendarzowych. Tym samym nie jest zamówieniem okresowym jednorazowe zamówienie na dostawy lub usługi świadczone w określonym czasie, choćby dłuższym

niż 12 miesięcy<sup>2</sup>. Natomiast to, czy świadczenie jest „świadczeniem tego samego rodzaju”, należy oceniać z punktu widzenia jego klasyfikacji według podobieństwa co do cech głównych<sup>3</sup>. Za takie cechy można uznać przeznaczenie, parametry jakościowe czy funkcjonalne przedmiotu dostaw lub odpowiednio usług powtarzających się okresowo<sup>4</sup>. Ponadto w literaturze podnosi się, że dostawy i usługi tego samego rodzaju to produkty lub usługi takie same lub zastępowalne, przeznaczone do identycznego lub podobnego użytku. Wskazówką przy klasyfikacji dostaw i usług może być również możliwość nabycia określonych dostaw lub usług u tego samego wykonawcy;

- 2) umowy zawierane w określonych odstępach czasu, których przedmiotem są dostawy lub usługi określonego rodzaju i których z uwagi na ich właściwość nie można skumulować. W praktyce usługi lub dostawy tego rodzaju nie stanowią większości udzielanych przez zamawiających zamówień, są to np. usługi ochrony, utrzymania czystości itp.<sup>5</sup>;
- 3) czynności powtarzane cyklicznie, tj. powtarzające się w ściśle określonych, niekoniecznie jednakowych odstępach czasu, realizowane więcej niż jednokrotnie, tzn. w sposób powtarzalny. Pojedyncze świadczenie okresowe ma co prawda samoistny charakter, jednak jest tylko jednym ze składników danego stosunku zobowiązaniowego, którego zakres wyznacza czas trwania tego stosunku. To odróżnia świadczenie okresowe od świadczenia jednorazowego rozłożonego na raty, w którego przypadku czynnik czasu nie ma wpływu na rozmiar świadczenia i którego zakres jest z góry określony, a poszczególne świadczone sukcesywnie raty składają się na z góry określoną całość. Tym samym im dłuższy okres realizacji, tym większy zakres i wartość zamówienia. Bardzo istotną cechą świadczeń powtarzających się okresowo jest brak możliwości ich skumulowania, wykonania jednorazowo bez szkody dla zamierzonego efektu ich realizacji<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> E. Norek, *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, Warszawa 2006, s. 596.

<sup>3</sup> A. Wiśniewska, *Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych, cz. I, Część ogólna ustawy*, Radca Prawny 2006, nr 3, s. 40.

<sup>4</sup> D. Rogoń, *Komentarz do przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych, zmienionych ustawą z dnia 7 kwietnia 2006 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.06.79.551)*, LEX/el. 2006.

<sup>5</sup> M. Stachowiak, *Komentarz do art. 34 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (w:)* M. Stachowiak, J. Jerzykowski, W. Dzierżanowski, *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, LEX/el. 2010.

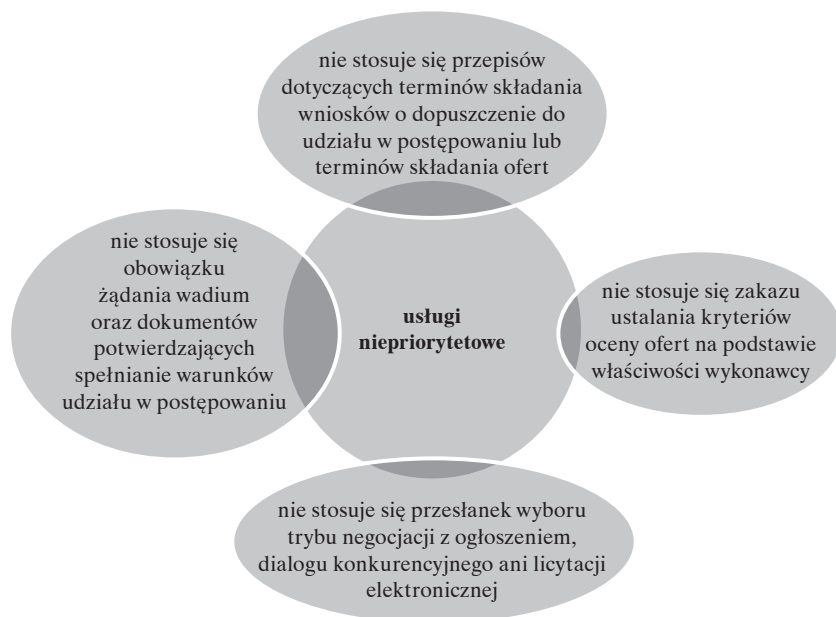
<sup>6</sup> P. Granecki, *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, Warszawa 2007, s. 140–142, 148–152.



W sytuacji, gdy możliwość „skumulowania” poszczególnych części istnieje, nie należy ich traktować jako powtarzających się okresowo, tylko jako zamówienia udzielane w częściach, natomiast jeśli zamówienie można realizować jednorazowo, bez szkody dla celu, jaki chce osiągnąć zamawiający, nie jest to zamówienie powtarzające się okresowo.

Na **schemacie 6** przedstawiono przepisy, jakich nie stosuje się w przypadku zamówień dotyczących usług niepriorytetowych.

**Schemat 6.** Usługi priorytetowe – wyłączenia ze stosowania wybranych przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych



Źródło: opracowanie własne.

Zmiana w treści art. 5 p.z.p., która wymusiła obowiązek informowania Prezesa UZP o zastosowaniu trybu negocjacji bez ogłoszenia oraz zamówienia z wolnej ręki w celu udzielenia zamówienia na usługi o charakterze niepriorytetowym o wartościach powyżej tzw. progów unijnych służyć ma zgodnie z uzasadnieniem do ustawy zapewnieniu wymaganej przez ww. komunikat przejrzystości udzielania tego rodzaju zamówień.

Artykuł 5 p.z.p. zmienił natomiast postanowienia co do zamówień w trybie negocjacji bez ogłoszenia lub w trybie zamówienia z wolnej ręki także w innych uzasadnionych przypadkach niż określone odpowiednio w art. 62 ust. 1 lub art. 67 ust. 1 p.z.p., w szczególności jeżeli zastosowanie innego trybu mogłoby skutkować co najmniej jedną z następujących okoliczności (zob. **schemat 7**).

**Schemat 7.** Okoliczności wymienione w art. 5 ust. 1a p.z.p.



*Źródło:* opracowanie własne.

Katalog ten nie jest katalogiem enumeratywnym, jednak wyszczególnia sytuacje, w jakich można udzielić zamówień na usługi niepriorytetowe w trybach niekonkurencyjnych. Wydaje się, że zawsze udzielenie zamówień na usługi niepriorytetowe z zastosowaniem trybów niekonkurencyjnych musi wiązać się z wystąpieniem przyczyn o charakterze wyższej konieczności lub dużej nieprzewidywalności. W takiej sytuacji przedłużenie procedury mogłoby narazić zamawiającego na szkodę.

Szczególne uregulowanie dotyczy usług prawnych, gdyż w ich przypadku jedynie wówczas, gdy zamówienia dotyczą zastępstwa procesowego przed rozmaitymi organami orzekającymi, bądź wówczas, gdy wymaga tego ochrona ważnych praw lub interesów Skarbu Państwa, nie stosuje się przepisów ustawy