

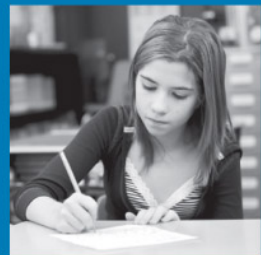


Prawo
Oświatowe

Prawo oświatowe w pytaniach i odpowiedziach

dotacje dla szkół i przedszkoli

wyboru dokonała
Agata Piszko



ABC

a Wolters Kluwer business

Prawo oświatowe w pytaniach i odpowiedziach

dotacje dla szkół i przedszkoli

wyboru dokonała
Agata Piszko

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa



ABC

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2013

Stan prawny na 15 września 2013 r.

Wydawca serii
Elżbieta Piotrowska-Albin

Wydawca
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący
Marzena Molatta

Opracowanie redakcyjne
Firma TEKSTY

Łamanie
Sławomir Sobczyk

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

**prawolubni**

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer SA, 2013

ISBN 978-83-264-4505-7

Wydane przez:
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 00, fax 22 535 81 35
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

———— SPIS TREŚCI ————

Wykaz skrótów	7
Wprowadzenie	9
Rozdział 1. Warunki ubiegania się o dotację	11
1.1. Dotacja dla szkół i placówek publicznych prowadzonych przez organy lub podmioty prywatne	11
Rozstrzygnięcia organów administracji	14
1.2. Dotacja dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych przez podmioty prywatne	16
Pytania i odpowiedzi	22
Podsumowanie	39
Rozdział 2. Pojęcie wydatków bieżących	41
Rozstrzygnięcia organów administracji	42
Pytania i odpowiedzi	43
Podsumowanie	61
Rozdział 3. Podstawa ustalenia wysokości dotacji	62
Rozstrzygnięcia organów administracji	63
Pytania i odpowiedzi	66
Rozdział 4. Uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji	97
Rozstrzygnięcia organów administracji	98
Pytania i odpowiedzi	100
Podsumowanie	107
Rozdział 5. Refundacja kosztów udzielonej dotacji	108
Pytania i odpowiedzi	110
Podsumowanie	116
Rozdział 6. Kontrola, rozliczenie oraz zwrot dotacji	118
Rozstrzygnięcia organów administracji	118
Pytania i odpowiedzi	119
Podsumowanie	128
Zakończenie	129

WYKAZ SKRÓTÓW

Akty prawne

- k.k.** – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- Konstytucja RP** – ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- r.w.t.p.u.** – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych (Dz. U. Nr 26, poz. 232 z późn. zm.)
- u.d.p.p** – ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)
- u.f.p.** – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)
- u.g.n.** – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.)
- u.o.a.n.** – ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.)
- u.o.d.** – ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 z późn. zm.)

- u.r.** – ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.)
- u.s.g.** – ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)
- u.s.o.** – ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- u.s.p.** – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.)
- u.w.r.** – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.)
- u.z.z.** – ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.)

Inne

- BHP** – bezpieczeństwo i higiena pracy
- j.s.t.** – jednostka samorządu terytorialnego
- MEN** – Ministerstwo Edukacji Narodowej
- NSA** – Naczelny Sąd Administracyjny
- NZS** – Nowe Zeszyty Samorządowe
- RIO** – Regionalna Izba Obrachunkowa
- SIO** – System Informacji Oświatowej
- TK** – Trybunał Konstytucyjny
- WSA** – wojewódzki sąd administracyjny

WPROWADZENIE

Praca, którą oddajemy do rąk Czytelników, poświęcona jest praktycznym aspektom udzielania dotacji dla szkół i placówek oświatowych, dla których organami prowadzącymi są podmioty niepubliczne. Pomysł niniejszego opracowania zrodził się na skutek wielu zapytań kierowanych przez użytkowników serwisu Prawo Oświatowe. Ustawodawstwo krajowe zawiera przepisy umożliwiające tworzenie i prowadzenie publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych przez podmioty spoza sektora publicznego – tj. osoby fizyczne i prawne. Szkoły i placówki prowadzone przez organy i podmioty prywatne są równocześnie uprawnione do otrzymywania wsparcia finansowego w postaci dotacji. Przepisy określające zasady udzielania dotacji dla szkół i placówek prowadzonych przez podmioty prywatne, znajdujące się w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm., dalej ustawa o systemie oświaty lub u.s.o.), często sprawiają problemy w praktycznym zastosowaniu. Publikacja ma na celu przedstawienie i wyjaśnienie Czytelnikom najczęstszych wątpliwości występujących w przedmiotowej kwestii. Bazą wiedzy są odpowiedzi udzielane przez autorów współpracujących z serwisem Prawo Oświatowe, poparte orzeczeniami judykatury, rozstrzygnięciami, stanowiskami i wyjaśnieniami organów administracyjnych. Przepisy określające zasady przekazywania dotacji w ostatnich latach ewoluowały. Dokonywane zmiany świadczą o tym, że ustawodawca zdawał sobie sprawę z konieczności normatywnego uregulowania częstych problemów w zastosowaniu przepisów określających zasady przyznawania dotacji. Warto w tym miejscu zasygnalizować choćby temat przyznawania dotacji dla absolwentów szkół bądź też kwestię przyznawania dotacji w okresie wakacji. Niestety na dzień wydania książki wiele kwestii pozostało bez unormowań – jak chociażby definicja wydatków bieżących.

W tej ostatniej kwestii od dnia 1 stycznia 2014 r. nastąpią zmiany: wejdą w życie lustrzane przepisy art. 80 ust. 3d oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi dotacje udzielane z budżetu

jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej.

Dotacje będą mogły być wykorzystane wyłącznie na:

- 1) pokrycie wydatków bieżących szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, w tym na wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego, z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego,
- 2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących:
 - a) książki i inne zbiory biblioteczne,
 - b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach,
 - c) sprzęt rekreacyjny i sportowy,
 - d) meble,
 - e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości w momencie oddania do użytkowania.

Myślę, że treść oddawanej do Państwa rąk książki pomoże w rozwiązaniu wielu problemów i w podjęciu właściwej decyzji.

Publikacja podzielona jest na rozdziały odpowiadające określonej tematyce. Każdy rozdział składa się z krótkiego wstępu, orzeczeń sądów, stanowisk organów administracyjnych. Zasadniczą treść stanowią pytania klientów serwisu Prawo Oświatowe i odpowiedzi autorów współpracujących z serwisem.

WARUNKI UBIEGANIA SIĘ O DOTACJĘ

1.1. Dotacja dla szkół i placówek publicznych prowadzonych przez organy lub podmioty prywatne

Przedszkola, szkoły i placówki publiczne prowadzone przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego prowadzą gospodarkę finansową według zasad określonych przez organ lub podmiot prowadzący szkołę. Mowa tu o szkołach i placówkach utworzonych w trybie art. 58 ust. 3–4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm., dalej ustawa o systemie oświaty lub u.s.o.). Założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną wymaga zezwolenia właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego, której zadaniem jest prowadzenie szkół lub placówek publicznych danego typu, a w przypadku szkół artystycznych – zezwolenia ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. W świetle zapisu art. 80 ust. 2 u.s.o. przedszkola na każdego ucznia otrzymują z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy – z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkoli publicznych. Jeżeli do przedszkola, o którym mowa w ust. 1, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej

to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z wyżej powołanym zapisem, pomniejszonej także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 u.s.o., otrzymanej na ucznia przez gminę dotującą przedszkole, do którego uczęszcza uczeń.

Z kolei osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formie punktu przedszkolnego lub zespołu wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy – z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

Prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 u.s.o., a także publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a u.s.o. prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego – pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Warto zauważyć, że w przypadku udzielania dotacji dla szkół i placówek publicznych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju ucznia warunkiem koniecznym do jej otrzymania jest podanie w wyznaczonym przez ustawodawcę terminie planowanej liczby dzieci, które mają zostać objęte wczesnym wspomaganie rozwoju ucznia.

Przepisy u.s.o. określają również zasady zwrotu dotacji w przypadku, gdy do przedszkola uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy do-

tującej. Jeżeli formą wychowania przedszkolnego jest objęty uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę formę wychowania, to gmina, której mieszkańcem jest uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z zapisem art. 80 ust. 2b u.s.o. Wysokość zwrotu dotacji ograniczona jest limitem ustawowym – mianowicie jej wielkość określona jest do wysokości iloczynu kwoty wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę ustalenia wysokości dotacji dla form wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 u.s.o. otrzymywanej na ucznia przez gminę prowadzącą inną formę wychowania przedszkolnego, do której uczęszcza uczeń, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania form wychowania przedszkolnego w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. W przypadku braku formy wychowania przedszkolnego na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji gmina ta pokrywa koszty dotacji w wysokości równej 50% wydatków bieżących, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 u.s.o. otrzymywanej na ucznia przez gminę prowadzącą inną formę wychowania przedszkolnego, do której uczęszcza uczeń, stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla form wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na jednego ucznia.

Szkoły prowadzone przez organy lub podmioty niepubliczne otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. W przypadku nieprowadzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego szkoły tego samego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji jest kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei placówki publiczne, o których mowa w art. 2 pkt 5 i 7 u.s.o., tj. młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe



Książka *Dotacje dla szkół i przedszkoli* przybliży trudną i kontrowersyjną problematykę dotacji udzielanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego szkołom i placówkom oświatowym prowadzonym przez podmioty prywatne. Szczegółowo omówiono w niej zagadnienia często sprawiające trudności w praktyce, takie jak podstawy udzielania dotacji, obliczanie ich wysokości, wykorzystywanie i rozliczanie.

Usystematyzowane w tematycznych rozdziałach problemy poprzedzone zostały krótkim komentarzem, a całość wzbogacono o orzecznictwo sądów powszechnych, administracyjnych oraz stanowiska organów nadzoru.

Publikacja jest adresowana przede wszystkim do pracowników jednostek samorządu terytorialnego – w tym zwłaszcza wydziałów edukacji, zespołów obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek oświatowych, wydziałów budżetu i finansów, skarbników, a także do organów prowadzących szkoły i placówki publiczne i niepubliczne.

Agata Piszko – prawnik, absolwentka studiów podyplomowych z zakresu audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych, wieloletni pracownik samorządowy, autorka licznych komentarzy z dziedziny prawa oświatowego przygotowanych dla serwisu Prawo Oświatowe/ABC.

Książki z serii *Prawo oświatowe w pytaniach i odpowiedziach* przedstawiają najczęstsze problemy prawne zgłaszane przez użytkowników serwisu Prawo Oświatowe/ABC, prowadzonego przez wydawnictwo Wolters Kluwer. Odpowiedzi udzielane przez specjalistów są bogatym źródłem praktycznej wiedzy prawnej, ułatwiają działanie i podejmowanie decyzji tym, którzy znaleźli się w podobnych sytuacjach.

Cena 39 zł
(w tym 5% VAT)

Poleca

DYREKTOR SZKOŁY
MIESIĘCZNIK KIEROWNICZEJ KADRY OŚWIATOWEJ

www.DyrektorSzkoły.pl



**Prawo
Oświatowe**

www.PrawoOswiatowe.pl

ISBN 978-83-264-4505-7



9 788326 445057

Zamówienia:

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01

zamowienia.ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl