

**POSTĘPOWANIE  
ADMINISTRACYJNE  
MINIREPETYTORIUM  
EWA STEFAŃSKA**

**PIERWSZA  
POMOC**



**LEX**

a Wolters Kluwer business

**POSTĘPOWANIE  
ADMINISTRACYJNE  
MINIREPETYTORIUM  
EWA STEFAŃSKA**

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa



**LEX**

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2013

*Stan prawny ustaw na 2 września 2013 r.*

Wydawca  
*Izabella Małecka*

Redaktor prowadzący  
*Ewa Fonkowicz*

Łamanie  
*JustLuk Łukasz Drzewiecki, Justyna Szumiel, Krystyna Szych*

Układ typograficzny  
*Kamila Tomecka*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni

**SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ**  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by Wolters Kluwer SA, 2013

ISBN: 978-83-264-4492-0

Wydane przez:  
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 00, fax 22 535 81 35  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# Spis treści

## Część I. Wykład

Wykaz skrótów .....	15
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Zakres obowiązywania kodeksu postępowania administracyjnego .....</b>	<b>17</b>
1.1. Zakres przedmiotowy .....	17
1.2. Zakres podmiotowy .....	20
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Zasady ogólne postępowania administracyjnego .....</b>	<b>22</b>
2.1. Zasady kodeksowe .....	23
2.1.1. Zasada praworządności (zwana także zasadą legalności) .....	23
2.1.2. Zasada prawdy obiektywnej (zwana także zasadą prawdy materialnej) .....	25
2.1.3. Zasada uwzględniania interesu społecznego i słusznego interesu obywateli .....	27
2.1.4. Zasada budzenia zaufania uczestników postępowania do władzy publicznej .....	29
2.1.5. Zasada informowania stron i uczestników postępowania .....	31

2.1.6. Zasada czynnego udziału strony w postępowaniu .....	33
2.1.7. Zasada przekonywania .....	36
2.1.8. Zasada szybkości i prostoty postępowania .....	36
2.1.9. Zasada ugodowego załatwiania spornych spraw .....	38
2.1.10. Zasada pisemności postępowania .....	38
2.1.11. Zasada dwuinstancyjności postępowania .....	39
2.1.12. Zasada trwałości ostatecznych decyzji administracyjnych .....	42
2.1.13. Zasada sądowej kontroli decyzji administracyjnych .....	44
2.2. Zasady pozakodeksowe .....	45
2.2.1. Zasada oficjalności .....	45
2.2.2. Zasada domniemania legalności decyzji administracyjnych .....	45
<b>Rozdział 3</b>	
<b>Organy administracji publicznej i ich właściwość .....</b>	<b>47</b>
3.1. Właściwość organów .....	48
3.2. Rozstrzyganie sporów o właściwość .....	51
3.2.1. Spory wewnętrzne .....	51
3.2.2. Spory zewnętrzne .....	52
3.2.3. Przedmiot sporu kompetencyjnego .....	53
3.2.4. Rozstrzyganie sporu .....	53
<b>Rozdział 4</b>	
<b>Wyłączenie pracownika, członka organu kolegialnego lub organu .....</b>	<b>55</b>
4.1. Wyłączenie pracownika od udziału w postępowaniu w sprawie .....	55
4.2. Wyłączenie organu od załatwienia sprawy .....	58
4.3. Wyłączenie członka organu kolegialnego od udziału w postępowaniu w sprawie .....	60

**Rozdział 5**

<b>Strona w postępowaniu administracyjnym</b> .....	62
5.1. Pojęcie strony .....	62
5.2. Zdolność prawna i zdolność do czynności prawnych stron .....	64
5.3. Pełnomocnicy stron .....	66
5.4. Udział w postępowaniu organizacji społecznych .....	70

**Rozdział 6**

<b>Czynności techniczno-procesowe</b> .....	74
6.1. Doręczenia .....	74
6.2. Wezwania .....	83
6.3. Terminy .....	85
6.3.1. Terminy załatwiania spraw .....	87
6.3.2. Zażalenie na niezłatwienie sprawy w terminie ..	89
6.3.3. Zasady obliczania terminów .....	91
6.3.4. Przywrócenie terminu .....	92
6.4. Metryki, protokoły i adnotacje .....	96
6.5. Udostępnianie akt .....	97

**Rozdział 7**

<b>Postępowanie</b> .....	101
7.1. Wszczęcie postępowania .....	101
7.2. Postępowanie wyjaśniające .....	108
7.2.1. Zasady postępowania dowodowego .....	108
7.2.2. Środki dowodowe .....	118
7.2.3. Postępowanie gabinetowe i rozprawa .....	125
7.3. Zawieszenie postępowania .....	126
7.4. Umorzenie postępowania .....	129

**Rozdział 8**

<b>Decyzje i postanowienia</b> .....	132
8.1. Pojęcie decyzji administracyjnej .....	132
8.2. Elementy decyzji .....	136

8.3. Zasady współdziałania organów przy wydawaniu decyzji .....	144
8.4. Związanie organu wydaną decyzją .....	145
8.5. Rektyfikacja decyzji .....	147
8.6. Postanowienia .....	149
<b>Rozdział 9</b>	
<b>Ugody administracyjne .....</b>	<b>152</b>
<b>Rozdział 10</b>	
<b>Postępowanie odwoławcze .....</b>	<b>154</b>
10.1. Odwołanie od decyzji .....	155
10.2. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy .....	158
10.3. Zażalenie .....	160
10.4. Postępowanie odwoławcze .....	161
10.4.1. Etap przed organem I instancji .....	161
10.4.2. Etap przed organem II instancji .....	165
10.4.3. Zakaz reformationis in peius .....	171
<b>Rozdział 11</b>	
<b>Środki nadzwyczajne weryfikacji decyzji ostatecznych .....</b>	<b>173</b>
11.1. Wznowienie postępowania .....	173
11.2. Stwierdzenie nieważności decyzji .....	179
11.3. Uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznej .....	184
<b>Rozdział 12</b>	
<b>Wygaśnięcie lub uchylenie decyzji .....</b>	<b>188</b>
<b>Rozdział 13</b>	
<b>Uprawnienia prokuratora .....</b>	<b>190</b>
<b>Rozdział 14</b>	
<b>Oplaty i koszty postępowania .....</b>	<b>193</b>
<b>Rozdział 15</b>	
<b>Wydawanie zaświadczeń .....</b>	<b>195</b>

**Rozdział 16**

<b>Skargi i wnioski</b> .....	199
16.1. Przedmiot skargi .....	199
16.2. Skarga w sprawie indywidualnej .....	200
16.3. Załatwienie skargi .....	200
16.4. Przedmiot i rozpatrzenie wniosku .....	201
<b>Bibliografia</b> .....	203

**Część II. Prawo**

<b>Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego</b> .....	207
---	-----

Dział I. Przepisy ogólne .....	209
Rozdział 1. Zakres obowiązywania .....	209
Rozdział 2. Zasady ogólne .....	212
Rozdział 3. Organy wyższego stopnia i organy naczelne .....	214
Rozdział 4. Właściwość organów .....	215
Rozdział 5. Wyłączenie pracownika oraz organu .....	218
Rozdział 6. Strona .....	220
Rozdział 7. Załatwianie spraw .....	223
Rozdział 8. Doręczenia .....	224
Rozdział 9. Wezwania .....	229
Rozdział 10. Terminy .....	231
Dział II. Postępowanie .....	233
Rozdział 1. Wszczęcie postępowania .....	233
Rozdział 2. Metryki, protokoły i adnotacje .....	236
Rozdział 3. Udostępnianie akt .....	239
Rozdział 4. Dowody .....	239
Rozdział 5. Rozprawa .....	245
Rozdział 6. Zawieszenie postępowania .....	247
Rozdział 7. Decyzje .....	249



Rozdział 8. Ugoda .....	253
Rozdział 9. Postanowienia .....	255
Rozdział 10. Odwołania .....	256
Rozdział 11. Zażalenia .....	260
Rozdział 12. Wznowienie postępowania .....	260
Rozdział 13. Uchylenie, zmiana oraz stwierdzenie nieważności decyzji .....	264
Dział III. Przepisy szczególne w sprawach ubezpieczeń społecznych .....	268
Dział IV. Udział prokuratora .....	268
Dział V–VI. (uchylone) .....	270
Dział VII. Wydawanie zaświadczeń .....	270
Dział VIII. Skargi i wnioski .....	272
Rozdział 1. Postanowienia ogólne .....	272
Rozdział 2. Skargi .....	273
Rozdział 3. Wnioski .....	278
Rozdział 4. Udział prasy i organizacji społecznych .....	279
Rozdział 5. Przyjmowanie skarg i wniosków .....	280
Rozdział 6. Nadzór i kontrola .....	281
Dział IX. Opłaty i koszty postępowania .....	282
Dział X. Przepisy końcowe .....	284
<b>Skorowidz .....</b>	<b>287</b>
<b>Ustawa z dnia 25 lipca 2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych .....</b>	<b>299</b>
Rozdział 1. Przepisy ogólne .....	301
Rozdział 2. Wojewódzkie sądy administracyjne .....	306
Rozdział 3. Naczelny Sąd Administracyjny .....	314
Rozdział 4. Przepis końcowy .....	321
<b>Skorowidz .....</b>	<b>323</b>

<b>Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi .....</b>	<b>329</b>
Dział I. Przepisy wstępne .....	331
Rozdział 1. Przepisy ogólne .....	331
Rozdział 2. Właściwość wojewódzkich sądów administracyjnych .....	335
Rozdział 3. Właściwość Naczelnego Sądu Administracyjnego .....	336
Rozdział 4. Skład sądu .....	337
Rozdział 5. Wyłączenie sędziego .....	337
Dział II. Strony .....	340
Rozdział 1. Zdolność sądowa i procesowa .....	340
Rozdział 2. Strony i uczestnicy postępowania .....	342
Rozdział 3. Pełnomocnicy .....	342
Dział III. Postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym .....	345
Rozdział 1. Pisma w postępowaniu sądowym .....	345
Rozdział 2. Skarga .....	348
Rozdział 3. Wniosek o wszczęcie postępowania .....	354
Rozdział 4. Doręczenia .....	354
Rozdział 5. Terminy .....	359
Rozdział 6. Uchybienie i przywrócenie terminu .....	360
Rozdział 7. Posiedzenia sądowe .....	362
Rozdział 8. Postępowanie mediacyjne i uproszczone ..	368
Rozdział 9. Zawieszenie i podjęcie postępowania .....	370
Rozdział 10. Orzeczenia sądowe .....	373
Rozdział 11. Prawomocność orzeczeń .....	384
Dział IV. Środki odwoławcze .....	385
Rozdział 1. Skarga kasacyjna .....	385
Rozdział 2. Zażalenie .....	391
Dział V. Koszty postępowania .....	393
Rozdział 1. Zwrot kosztów postępowania między stronami .....	393

Rozdział 2. Koszty sądowe .....	396
Rozdział 3. Zwolnienie od kosztów sądowych .....	403
Dział VI. Uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego ..	411
Dział VII. Wznowienie postępowania .....	413
Dział VIIa. Skarga o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia .....	417
Dział VIII. Wykonywanie orzeczeń sądowych .....	421
Dział IX. Postępowanie w razie zaginięcia lub zniszczenia akt .....	422
Dział X. Przepisy z zakresu postępowania w obrocie zagranicznym .....	424
Dział XI. Przepis końcowy .....	425
<b>Skorowidz .....</b>	<b>427</b>
<b>O Autorce .....</b>	<b>439</b>

Część I  
**Wykład**



## Wykaz skrótów

### Akty prawne

- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- k.p.a., kodeks – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267)
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.)
- u.g.n. – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.)
- u.p.p. – ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529)
- u.p.w. – ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 145 z późn. zm.)

## Zbiory orzecnictwa

Biul. Skarb.	– Biuletyn Skarbowy Ministerstwa Finansów
M. Prawn.	– Monitor Prawniczy
M. Podat.	– Monitor Podatkowy
ONSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
ONSA-OZ	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego. Oddziały Zamiejscowe
ONSAiWSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych
OSP	– Orzecznictwo Sądów Polskich
POP	– Przegląd Orzecznictwa Podatkowego
Pr. Bank.	– Prawo Bankowe
Pr. Gosp.	– Prawo Gospodarcze
Prok. i Pr.-wkl.	– Prokuratura i Prawo – wkładka
ST	– Samorząd Terytorialny

## Organy orzekające

SN	– Sąd Najwyższy
NSA	– Naczelny Sąd Administracyjny
WSA	– wojewódzki sąd administracyjny

## Rozdział 1

# Zakres obowiązywania kodeksu postępowania administracyjnego

### 1.1. Zakres przedmiotowy

Kodeks postępowania administracyjnego normuje kilka **odrębnych rodzajów postępowań**:

- 1) ogólne postępowanie administracyjne (art. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267),
- 2) postępowanie w sprawach rozstrzygania sporów o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej oraz między organami i podmiotami powołanymi z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania indywidualnych spraw w drodze decyzji administracyjnych (art. 1 pkt 3 k.p.a.),
- 3) postępowanie w sprawach wydawania zaświadczeń (art. 1 pkt 4 k.p.a.),
- 4) postępowanie w sprawach skarg i wniosków (art. 2 k.p.a.).

**Ogólne postępowanie administracyjne** charakteryzuje się tym, że jest ono wspólną procedurą służącą rozstrzygnięciu spraw należących do większości dziedzin materialnego prawa administracyjnego. Obok zawartych w kodeksie **przepisów ogólne-**



go postępowania jurysdykcyjnego funkcjonują także **przepisy procesowe szczególne**, które mogą mieć charakter procedur autonomicznych (regulujących całość zagadnień procesowych dla rozpoznawanych spraw danego rodzaju) lub nieautonomicznych (regulujących w sposób szczególny jedynie część zagadnień procesowych, w pozostałym zaś zakresie odsyłających do stosowania przepisów kodeksu, odpowiednio lub wprost). Przykładem **procedury autonomicznej** jest postępowanie podatkowe, natomiast istnienie **procedur nieautonomicznych** przewidują m.in. ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.) i ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 145 z późn. zm.).

Przedmiotem postępowania administracyjnego jest **rozstrzygnięcie indywidualnej sprawy**, należącej do właściwości organów administracji publicznej, **w drodze decyzji administracyjnej**.

W piśmiennictwie wskazuje się, że **decyzją administracyjną** jest władcze, jednostronne oświadczenie woli organu administracji publicznej, określające sytuację prawną konkretnie wskazanego adresata w indywidualnie oznaczonej sprawie. Organ jest uprawniony do rozstrzygnięcia sprawy w formie decyzji administracyjnej wówczas, gdy dysponuje wyraźną podstawą prawną rangi ustawowej (postanowienie NSA w Warszawie z dnia 27 lutego 1991 r., II SA 84/91, ONSA 1992, nr 3–4, poz. 56).

Przedmiotem postępowania administracyjnego może być **jedynie sprawa administracyjna**. Dlatego obowiązkiem organu administracji publicznej jest ustalenie, czy konkretna sprawa jest sprawą indywidualną, czy sprawa ta należy do właściwości organów administracji publicznej (art. 5 § 2 pkt 3 k.p.a.) i czy jest sprawą podlegającą rozstrzygnięciu w drodze decyzji administracyjnej (wyrok NSA w Warszawie z dnia 27 kwietnia 2006 r., II GSK 32/06, LEX nr 212199). Natomiast kwestia oceny ważności i zgodności z prawem czynności cywilnoprawnych nie może być przedmiotem rozstrzygnięcia decyzji administracyjnej, wobec generalnej zasady orzekania w takich sprawach przez sądy powszechne (wyrok NSA w Rzeszowie z dnia 11 kwietnia 1997 r.,

SA/Rz 1454/96, POP 1999, z. 3, s. 75). Również zarządzenia i inne akty organu założycielskiego skierowane do przedsiębiorstwa państwowego nie mają charakteru decyzji administracyjnych i nie stosuje się do nich przepisów kodeksu (postanowienie NSA w Warszawie z dnia 8 kwietnia 1994 r., IV SAB 62/93, ONSA 1995, nr 1, poz. 45).

W art. 3 k.p.a. ustawodawca przewidział **wyłączenia spod zakresu obowiązywania kodeksu**. Jego przepisów nie stosuje się do:

- 1) postępowania w sprawach karnych skarbowych (z wyjątkiem przepisów o postępowaniu w sprawie skarg i wniosków),
- 2) spraw uregulowanych w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa; tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm. (z wyjątkiem przepisów o udziale prokuratora oraz o postępowaniu w sprawie skarg i wniosków),
- 3) a także, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej:
  - postępowania w sprawach należących do właściwości polskich przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych (z wyjątkiem przepisów o postępowaniu w sprawie skarg i wniosków),
  - postępowania w sprawach wynikających z nadrzędności i podległości organizacyjnej w stosunkach między organami państwowymi i innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi,
  - postępowania w sprawach wynikających z podległości służbowej pracowników organów państwowych i innych państwowych jednostek organizacyjnych (z wyjątkiem przepisów o postępowaniu w sprawie skarg i wniosków).

W ostatnich trzech kategoriach postępowań przepisy kodeksu mogą być stosowane wyłącznie w zakresie, w jakim wynika to wyraźnie z ustaw szczególnych. Ostatnie dwie kategorie spraw dotyczą stosunków wewnętrznych w administracji, co uzasadniało wyłączenie ich regulacji spod działania kodeksu. Ponadto **przepisów kodeksu nie stosuje się** w sprawach wynikających z immunitetów dyplomatycznych i konsularnych oraz umów i zwyczajów międzynarodowych (art. 4 k.p.a.), albowiem w tym zakresie **pierwszeństwo mają regulacje prawa międzynarodowego**.

■ **MINIREPETYTORIA** to seria specjalnie przygotowanych książek, które umożliwiają szybkie przyswojenie wiedzy z danego przedmiotu oraz będą pomocne w powtórzeniu wcześniej opanowanej materii przed egzaminem lub kolokwium.

■ Publikację wyróżnia:

- przystępne i zwięzłe ujęcie tematu – przedstawienie najważniejszych wymaganych wiadomości z zakresu procedury administracyjnej,
- możliwość korzystania z pełnych tekstów ustaw – Kodeks postępowania administracyjnego, Prawo o ustroju sądów administracyjnych, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- przyjazny format,
- atrakcyjna cena.

■ Książka przeznaczona jest przede wszystkim dla studentów wydziałów prawa i administracji oraz dla osób przygotowujących się do egzaminów wstępnych na aplikację prawnicze.

**Darmowy dostęp do programu**

**LEX dla Studenta**

<http://www.produkty.LEX.pl/student>



**Zamówienia:**

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01

zamowienia.ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

**Cena 19,90 zł**  
(w tym 5% VAT)

ISBN 978-83-264-4492-0



9 788326 444920