

# PRAWO KONSTYTUCYJNE DIAGRAMY

REDAKCJA NAUKOWA  
PIOTR UZIĘBŁO

PIOTR UZIĘBŁO  
AGNIESZKA GAJDA  
JOANNA JUCHNIEWICZ  
ANNA RYTEL-WARZOCHA



LEX

a Wolters Kluwer business

# PRAWO KONSTYTUCYJNE DIAGRAMY

REDAKCJA NAUKOWA  
PIOTR UZIĘBŁO

PIOTR UZIĘBŁO  
AGNIESZKA GAJDA  
JOANNA JUCHNIEWICZ  
ANNA RYTEL-WARZOCHA

Zamów książkę w księgarni internetowej

**profinfo.pl**  
księgarnia internetowa



LEX

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2014

*Stan prawny na 1 sierpnia 2014 r.*

Wydawca  
*Magdalena Przek-Ślesicka*

Redaktor prowadzący  
*Adam Choiński*

Opracowanie redakcyjne  
*Ewa Adamska*

Łamanie  
*Violet Design*

Układ typograficzny  
*Kamila Tomecka*

Autorzy poszczególnych części:

Piotr Uziębło: rozdziały I, II, VI pkt 7; rozdziały VII, IX pkt 1–3; rozdział IX pkt 5; rozdział XI pkt 1 i 3.5

Agnieszka Gajda: rozdziały V, VI pkt 1–6; rozdział XI pkt 3.4; rozdziały XIV, XV, XVII

Joanna Juchniewicz: rozdział III pkt 1 i 3; rozdziały IV, X, XI pkt 2 i 3.3; rozdział XII pkt 1 i 3;  
rozdziały XIV i XVIII

Anna Rytel-Warzocho: rozdział III pkt 2; rozdziały VIII, IX pkt 4; rozdział XI pkt 3.1 i 3.2; rozdział XII pkt 2;  
rozdział XIII

© Copyright by  
Wolters Kluwer SA, 2014

ISBN: 978-83-264-3361-0

Wydane przez:  
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 00, fax 22 535 81 35  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

|   |           |
|---|-----------|
| Wykaz skrótów .....   | 9         |
| <b>Rozdział I</b>   |           |
| <b>Prawo konstytucyjne i jego miejsce w systemie źródeł prawa .....</b>           | <b>11</b> |
| <b>Rozdział II</b>  |           |
| <b>Źródła prawa .....</b>   | <b>14</b> |
| 1. Pojęcie źródeł prawa .....   | 14        |
| 2. System źródeł prawa .....  | 14        |
| 3. Źródła prawa powszechnie obowiązującego .....                                  | 15        |
| 3.1. Konstytucja .....  | 15        |
| 3.2. Ustawa organiczna .....  | 25        |
| 3.3. Ustawa .....   | 26        |
| 3.4. Rozporządzenie .....   | 27        |
| 3.5. Akty prawa miejscowego .....   | 28        |
| 3.6. Prawo międzynarodowe .....   | 29        |
| 3.7. Prawo Unii Europejskiej .....  | 31        |
| 4. Źródła prawa wewnątrznie obowiązującego w Polsce .....                         | 32        |
| 4.1. Prawo parlamentarne .....  | 32        |
| <b>Rozdział III</b>   |           |
| <b>Gwarancje konstytucji .....</b>  | <b>36</b> |
| 1. Kontrola konstytucyjności prawa – systemy .....                                | 36        |
| 2. Trybunał Konstytucyjny .....   | 38        |
| 3. Odpowiedzialność konstytucyjna .....   | 46        |
| 3.1. Odpowiedzialność konstytucyjna w Polsce .....                                | 47        |
| 3.2. Trybunał Stanu .....   | 49        |
| <b>Rozdział IV</b>  |           |
| <b>Historia polskiego konstytucjonalizmu .....</b>                                | <b>51</b> |
| 1. Okres międzywojenny .....  | 51        |
| 1.1. Ustawa z dnia 17 marca 1921 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej ..... | 51        |
| 1.2. Ustawa konstytucyjna z dnia 23 kwietnia 1935 r. ....                         | 54        |
| 2. Okres 1944–1989 .....  | 55        |

|   |    |
|---|----|
| 2.1. Ustawa konstytucyjna z dnia 19 lutego 1947 r. o ustroju i zakresie działania najwyższych organów Rzeczypospolitej Polskiej .....                           | 55 |
| 2.2. Konstytucja Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej z dnia 22 lipca 1952 r. ....   | 56 |
| 3. Okres 1989–1997 .....  | 59 |
| 3.1. Ustawa konstytucyjna z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą oraz o samorządzie terytorialnym ..... | 59 |
| 3.2. Przygotowanie Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. ....  | 61 |

## Rozdział V

|   |     |
|---|-----|
| <b>Prawa jednostki</b> .....  | 62  |
| 1. Pojęcie, koncepcje, systemy regulacji .....                          | 62  |
| 2. Podstawowe zasady w sferze praw człowieka .....                      | 67  |
| 2.1. Wolności, prawa i obowiązki człowieka i obywatela w Polsce .....   | 67  |
| 2.2. Obywatelstwo a korzystanie z konstytucyjnych wolności i praw ..... | 72  |
| 2.3. Konstytucyjny status mniejszości narodowych i etnicznych .....     | 79  |
| 3. Prawa jednostki w Konstytucji RP .....                               | 82  |
| 3.1. Prawa i wolności osobiste .....                                    | 83  |
| 3.2. Wolności i prawa polityczne .....                                  | 92  |
| 3.3. Wolności i prawa ekonomiczne, socjalne i kulturalne .....          | 95  |
| 3.4. Obowiązki .....  | 100 |

## Rozdział VI

|   |     |
|---|-----|
| <b>System gwarancji praw i wolności jednostki</b> .....                                   | 105 |
| 1. Pojęcie gwarancji praw i wolności jednostki .....                                      | 105 |
| 2. Prawo do sądu .....  | 107 |
| 3. Dwuinstancyjność postępowania .....  | 110 |
| 4. Prawo do skargi konstytucyjnej .....   | 113 |
| 5. Prawo do występowania z petycjami, skargami i wnioskami (art. 63 Konstytucji RP) ..... | 121 |
| 6. Prawo do pomocy Rzecznika Praw Obywatelskich .....                                     | 121 |
| 7. Odpowiedzialność odszkodowawcza .....  | 131 |

## Rozdział VII

|  |     |
|--|-----|
| <b>Zasada demokratycznego państwa prawnego</b> ..... | 133 |
| 1. Geneza .....                                      | 133 |
| 2. Państwo prawne w sensie formalnym .....           | 133 |
| 3. Państwo prawne w sensie materialnym .....         | 134 |

## Rozdział VIII

|   |     |
|---|-----|
| <b>Podstawy ustroju społeczno-gospodarczego</b> ..... | 137 |
|---|-----|

## Rozdział IX

|   |     |
|---|-----|
| <b>Zasada suwerenności</b> .....              | 143 |
| 1. Pojęcie suwerenności i jej znaczenie ..... | 143 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Demokracja przedstawicielska .....  | 145 |
| 3. Zasady prawa wyborczego .....   | 147 |
| 3.1. Zasada powszechności wyborów .....  | 147 |
| 3.2. Zasada równości wyborów .....   | 150 |
| 3.3. Zasada bezpośredniości wyborów .....  | 154 |
| 3.4. Zasada tajności głosowania .....  | 154 |
| 3.5. Zasada określająca system wyborczy (metodę alokacji mandatów<br>pomiędzy podmioty uczestniczące w procesie wyborczym) ..... | 155 |
| 4. Demokracja bezpośrednia i semibezpośrednia .....  | 163 |
| 4.1. Instytucje demokracji bezpośredniej .....   | 163 |
| 4.2. Instytucje demokracji semibezpośredniej .....   | 168 |
| 4.3. Referendum ogólnokrajowe w Polsce .....   | 169 |
| 5. Pluralizm polityczny .....  | 174 |

## Rozdział X

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| <b>System rządów</b> .....      | 178 |
| 1. Pojęcie .....                | 178 |
| 2. Zasada podziału władzy ..... | 178 |
| 3. Modele systemów rządów ..... | 179 |

## Rozdział XI

|  |     |
|--|-----|
| <b>Legislatywa (Sejm i Senat)</b> .....  | 181 |
| 1. Status prawny parlamentarzysty .....  | 181 |
| 1.1. Mandat posła i senatora .....   | 181 |
| 1.2. Immunitet .....   | 183 |
| 1.3. Odpowiedzialność regulaminowa .....   | 186 |
| 1.4. Niepołączalność mandatu .....   | 186 |
| 1.5. Przepisy antykorupcyjne i zapewniające transparentność<br>działalności posłów i senatorów ..... | 187 |
| 1.6. Prawa i obowiązki posłów i senatorów .....  | 189 |
| 2. Organizacja i funkcjonowanie Parlamentu .....   | 192 |
| 2.1. Sejm .....  | 192 |
| 2.2. Senat .....   | 199 |
| 3. Funkcje Parlamentu .....  | 202 |
| 3.1. Funkcja ustrojodawcza Sejmu .....   | 202 |
| 3.2. Funkcja ustawodawcza Sejmu RP .....   | 205 |
| 3.3. Funkcja kontrolna Sejmu .....   | 212 |
| 3.4. Funkcja kreatywna Parlamentu .....  | 215 |
| 3.5. Funkcja europejska Sejmu i Senatu .....   | 218 |

## Rozdział XII

|  |     |
|--|-----|
| <b>Władza wykonawcza (egzekutywa)</b> .....  | 220 |
| 1. Modele działania władzy wykonawczej ..... | 220 |
| 2. Prezydent Rzeczypospolitej .....          | 221 |
| 3. Rada Ministrów .....                      | 229 |

## **Rozdział XIII**

|   |     |
|---|-----|
| <b>Ustrój terytorialny. Samorząd terytorialny</b> ..... | 235 |
|---|-----|

## **Rozdział XIV**

|   |     |
|---|-----|
| <b>Władza sądownicza (judykatywa)</b> .....                               | 244 |
| 1. Zasady dotyczące działania judykatywy .....                            | 244 |
| 2. Zasady organizacji i działania sądów w Rzeczypospolitej Polskiej ..... | 254 |
| 3. Krajowa Rada Sądownictwa .....   | 259 |

## **Rozdział XV**

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| <b>Organy kontroli</b> .....     | 264 |
| 1. Najwyższa Izba Kontroli ..... | 265 |

## **Rozdział XVI**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Finanse publiczne</b> .....                                     | 272 |
| 1. Narodowy Bank Polski .....                                      | 272 |
| 2. Zasada wyłączności ustawy w zakresie finansów publicznych ..... | 274 |
| 3. Budżet państwa i ustawa budżetowa .....                         | 275 |

## **Rozdział XVII**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji</b> ..... | 277 |
| 1. Zagadnienia ogólne .....                      | 277 |
| 2. Charakter, skład i funkcje KRRiT .....        | 280 |

## **Rozdział XVIII**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Stany nadzwyczajne</b> .....                        | 287 |
| 1. Zasady ogólne stanów nadzwyczajnych .....           | 287 |
| 2. Przesłanki wprowadzenia stanów nadzwyczajnych ..... | 288 |

|                  |     |
|------------------|-----|
| Literatura ..... | 291 |
|------------------|-----|

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| Wykaz aktów prawnych ..... | 297 |
|----------------------------|-----|

# WYKAZ SKRÓTÓW

## Akty prawne

- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 121 z późn. zm.)
- ustawa o NBP – ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 908 z późn. zm.)
- ustawa o RPD – ustawa z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. Nr 6, poz. 69 z późn. zm.)
- ustawa o TK – ustawa z dnia 1 sierpnia 1997 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. Nr 102, poz. 643 z późn. zm.)

## Organy i urzędy

- GIODO – Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
- IPN – Instytut Pamięci Narodowej
- KBW – Krajowe Biuro Wyborcze
- KOK – Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej
- KRP – Krajowa Rada Prokuratury
- KRRiT – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji
- KRS – Krajowa Rada Sądownictwa
- NBP – Narodowy Bank Polski
- NDSZ – Naczelny Dowódca Sił Zbrojnych
- NIK – Najwyższa Izba Kontroli
- NSA – Naczelny Sąd Administracyjny
- PKW – Państwowa Komisja Wyborcza
- PUKE – Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
- RM – Rada Ministrów
- RP – Rzeczpospolita Polska
- RPD – Rzecznik Praw Dziecka
- RPO – Rzecznik Praw Obywatelskich
- RPP – Rada Polityki Pieniężnej
- SA – sąd apelacyjny



|     |                                  |
|-----|----------------------------------|
| SN  | – Sąd Najwyższy                  |
| TK  | – Trybunał Konstytucyjny         |
| TS  | – Trybunał Stanu                 |
| UE  | – Unia Europejska                |
| WSA | – wojewódzki sąd administracyjny |

### **Publikatory i czasopisma**

|             |   |
|-------------|---|
| Dz. U.      | – Dziennik Ustaw  |
| Dz.Pr.P.P.  | – Dziennik Praw Państwa Polskiego   |
| FK          | – Finanse Komunalne   |
| KZS         | – Krakowskie Zeszyty Sądowe   |
| M.P.        | – Monitor Polski  |
| OSA         | – Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych   |
| OSNC        | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Cywilna  |
| OSNP        | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych |
| OTK         | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego  |
| OTK-A       | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, zbiór urzędowy, Seria A                       |
| OTK-B       | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, zbiór urzędowy, Seria B                       |
| PiP         | – Państwo i Prawo   |
| Prok. i Pr. | – Prokuratura i Prawo   |

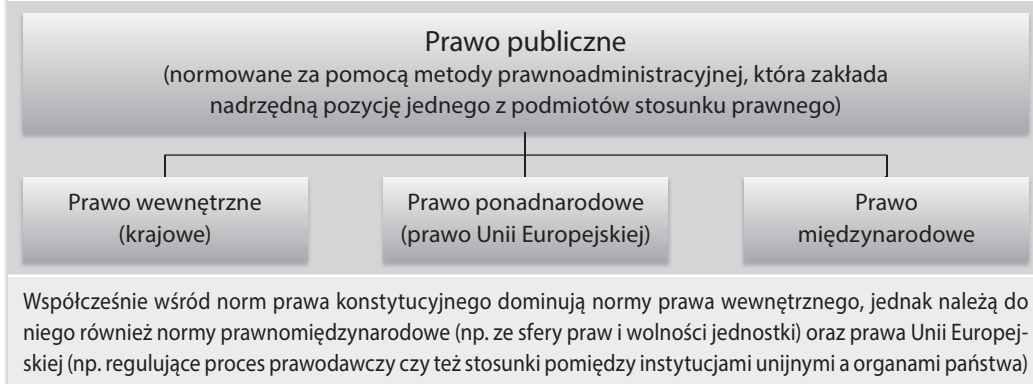
## Rozdział I

# PRAWO KONSTYTUCYJNE I JEGO MIEJSCE W SYSTEMIE ŹRÓDEŁ PRAWA

| Prawo konstytucyjne   |   |
|---|---|
| W sensie wąskim   | W sensie szerokim   |
| Ogół norm prawnych zawartych w konstytucji jako najwyższym akcie prawnym, ewentualnie w ustawach konstytucyjnych ją uzupełniających (w celu odróżnienia od prawa konstytucyjnego <i>sensu largo</i> nazywa się je również prawem konstytucyj) | Ogół norm prawnych (bez względu na ich miejsce w systemie źródeł prawa) odnoszących się do problematyki ustroju, a więc określenia podmiotu władzy suwerennej i sposobu wykonywania tej władzy, systemu organów państwowych, statusu prawnego jednostki w państwie, pozycji państwa w stosunkach międzynarodowych, podstaw ustroju społeczno-gospodarczego, a także – w państwach federalnych – stosunków pomiędzy federacją a członkami ją tworzącymi (stanami, krajami, kantonami etc.) |

| Inne nazwy prawa konstytucyjnego   |  |   |
|--|--|---|
| Prawo państwowe  | Prawo polityczne   | Prawo ustroju państwa   |
| (w Polsce używane w okresie PRL) podstawową słabością tej nazwy jest fakt, że każde prawo obowiązujące w państwie bezpośrednio lub pośrednio (np. w przypadku prawa stanowionego przez organy samorządu terytorialnego) pochodzi od państwa; jeśli traktować nazwę jako określającą związek z organizacją i funkcjonowaniem państwa, to w dużej mierze materia ta regulowana jest również przez prawo administracyjne (materialne i formalne), które reguluje kompetencje i procedury działania organów administracji publicznej | (w Polsce używane niekiedy w okresie międzywojnia) po raz pierwszy użyte w obecnym znaczeniu przez J.J. Rousseau w <i>Umowie społecznej</i> , co spowodowało popularność tej nazwy w państwach frankofońskich; niejednoznaczność nazwy wynika z określania – w kontynentalnym systemie prawnym – mianem norm politycznych reguł postępowania niemających charakteru prawnego, a będących jedynie wyrazem praktyki politycznej (np. zwyczaju konstytucyjnego) | nazwa mało rozpowszechniona, oddaje zawartość treściową norm należących do tej gałęzi prawa, choć mogą pojawiać się wątpliwości, czy jest nazwą zupełną, np. w kontekście norm regulujących funkcjonowanie samorządu terytorialnego |

### Miejsce prawa konstytucyjnego w systemie prawa



### Prawo konstytucyjne a inne gałęzie prawa

Ponieważ podstawowym aktem prawa konstytucyjnego jest konstytucja jako akt nadrzędny w systemie prawa, jej rozwiązania wpływają na inne gałęzie prawa, np.:

**na prawo karne**

(np. art. 42 ust. 1 Konstytucji RP: „Odpowiedzialności karnej podlega ten tylko, kto dopuścił się czynu zabronionego pod groźbą kary przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia. Zasada ta nie stoi na przeszkodzie ukaraniu za czyn, który w czasie jego popełnienia stanowił przestępstwo w myśl prawa międzynarodowego”)

**na prawo cywilne**

(np. art. 21 ust. 1 Konstytucji RP: „Rzeczpospolita Polska chroni własność i prawo dziedziczenia”)

**na prawo administracyjne**

(np. art. 61 ust. 1 Konstytucji RP: „Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa”)

**na prawo pracy**

(np. art. 66 ust. 2 Konstytucji RP: „Pracownik ma prawo do określonych w ustawie dni wolnych od pracy i corocznych płatnych urlopów; maksymalne normy czasu pracy określa ustawa”)

### Metody badania prawa konstytucyjnego

#### Metoda dogmatyczna

(koncentruje się na badaniu norm prawnych obowiązujących w danym miejscu i danym czasie)

#### Metoda porównawcza

##### komparatystyczno-dogmatyczna

(koncentruje się na porównawczym badaniu norm prawnych obowiązujących na różnych obszarach, przede wszystkim w różnych państwach)

##### analizy funkcjonalnej

(bada realizację norm prawnych w praktyce ustrojowej w różnych porządkach prawnych)

##### socjologiczno-polityczna

(bada odbiór norm prawnych i ich stosowanie przez społeczeństwo)

#### Metoda historycznoprawna

(skupia się na badaniu norm regulujących problematykę ustroju państwa w aktach normatywnych, które już przestały obowiązywać)

**Piotr Uziębło** – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor Uniwersytetu Gdańskiego; w swojej działalności badawczej koncentruje się na tematyce wyborczej, demokracji bezpośredniej, prawie parlamentarnym, a także ustrojach państw obcych.

**Agnieszka Gajda** – doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Konstytucyjnego i Instytucji Politycznych Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego; zajmuje się przede wszystkim problematyką praw człowieka oraz władzy sądowniczej.

**Joanna Juchniewicz** – doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego; jej zainteresowania badawcze dotyczą głównie kwestii relacji parlamentu z egzekutywą, a także praw i wolności jednostki.

**Anna Rytel-Warzocha** – doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Konstytucyjnego i Instytucji Politycznych Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego; prowadzi badania związane z demokracją bezpośrednią, prawami i wolnościami jednostki oraz kontrolą konstytucyjności prawa.

■ Książka jest pierwszym na rynku wydawniczym podręcznikiem, który prezentuje całość zagadnień prawa konstytucyjnego w formie tabel oraz diagramów. Prosty i czytelny układ treści ułatwia dotarcie do poszukiwanych informacji, pozwalając nie tylko na szybkie przyswojenie materiału, ale również na dostrzeżenie wewnętrznych powiązań pomiędzy analizowanymi tematami. Zawarto w niej także wybór najważniejszych orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego odnoszących się do omawianej dziedziny.

■ Publikacja jest przeznaczona przede wszystkim dla studentów prawa i administracji oraz kierunków z zakresu nauk społecznych.

Darmowy dostęp do programu

**LEX** dla Studenta

<http://www.produkty.LEX.pl/student>



Cena 39 zł  
(w tym 5% VAT)

ISBN 978-83-264-3361-0



**Zamówienia:**

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01

[zamowienia.kiadki@wolterskluwer.pl](mailto:zamowienia.kiadki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

