

USTAWA O OPIECE NAD DZIEĆMI W WIEKU DO LAT TRZECH

KOMENTARZ

Sebastian Gajewski
Aleksander Jakubowski

PRAKTYCZNE KOMENTARZE LEX



LEX

a Wolters Kluwer business

USTAWA O OPIECE NAD DZIEĆMI W WIEKU DO LAT TRZECH

KOMENTARZ

Sebastian Gajewski
Aleksander Jakubowski

Zamów książkę w księgarni internetowej

profinfo.pl
księgarnia internetowa



LEX

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2014

Stan prawny na 15 grudnia 2013 r.

Wydawca
Izabella Malecka

Redaktor prowadzący
Marzena Molatta

Opracowanie redakcyjne
Katarzyna Rybczyńska

Łamanie
Wolters Kluwer

Poszczególne artykuły skomentowali:

Sebastian Gajewski – art. 8–10, 14–18, 26–35a, 50–57, 60–64a, 75–78

Aleksander Jakubowski – art. 1–7, 11–13, 19–24, 36–49, 58–59, 65

Aleksander Jakubowski, Sebastian Gajewski – art. 25

.....
Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących
im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej
w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło.
A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.
.....

prawolubni

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by Wolters Kluwer SA, 2014

ISBN: 978-83-264-3174-6

Wydane przez:
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 00, fax 22 535 81 35
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	15
Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3	19
Rozdział 1	
Przepisy ogólne	21
Art. 1. [Zakres normowania ustawy]	21
Art. 2. [Formy organizacji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3; funkcje opieki; limit wiekowy dzieci]	22
Art. 3. [Pojęcie rodziców dziecka]	24
Art. 3a. [Dane rodziców i dzieci podlegające przetwarzaniu przy obejmowaniu dziecka opieką]	25
Art. 4. [Badania sanitarno-epidemiologiczne]	27
Art. 5. [Zadania ministra właściwego do spraw rodziny]	28
Art. 6. [Sprawozdanie z realizacji ustawy]	29
Rozdział 2	
Żłobek i klub dziecięcy	30
Art. 7. [Minimalny wiek dziecka obejmowanego opieką]	30
Art. 8. [Tworzenie żłobków i klubów dziecięcych]	31
Art. 9. [Zespół żłobków i klubów dziecięcych]	34

Art. 9a.	[Wspólna obsługa żłobków, klubów dziecięcych i ich zespołów]	37
Art. 10.	[Zadania żłobka i klubu dziecięcego]	38
Art. 11.	[Statut żłobka i klubu dziecięcego]	40
Art. 12.	[Wymiar godzinowy opieki nad dzieckiem w żłobku i klubie dziecięcym]	49
Art. 13.	[Dyrektor żłobka]	51
Art. 14.	[Osoba kierująca pracą klubu dziecięcego]	55
Art. 15.	[Liczebność personelu w żłobkach i klubach dziecięcych]	56
Art. 16.	[Kwalifikacje opiekuna]	59
Art. 17.	[Wolontariusze]	61
Art. 18.	[Pozakwalifikacyjne wymagania dla osób zaangażowanych w opiekę nad dziećmi]	62
Art. 19.	[Współpraca z rodzicami w żłobku i klubie dziecięcym]	64
Art. 20.	[Uczestnictwo rodziców dzieci w zajęciach prowadzonych przez klub dziecięcy]	65
Art. 21.	[Regulamin organizacyjny w żłobku i klubie dziecięcym]	66
Art. 22.	[Wyżywienie dzieci w żłobku]	68
Art. 23.	[Obowiązek ponoszenia przez rodziców opłat za pobyt oraz wyżywienie dzieci w żłobku lub klubie dziecięcym]	69
Art. 24.	[Lokal żłobka lub klubu dziecięcego]	74
Art. 25.	[Wymagania lokalowe i sanitarne względem żłobków i klubów dziecięcych]	75
 Rozdział 3		
Rejestr żłobków i klubów dziecięcych		84
Art. 26.	[Wymóg wpisu do rejestru działalności regulowanej]	84
Art. 27.	[Organ prowadzący rejestr]	84
Art. 28.	[Wniosek o wpis do rejestru]	87
Art. 29.	(uchylony).	90

Art. 30.	[Zaświadczenie o wpisie do rejestru]	90
Art. 31.	[Odmowa wpisu do rejestru]	91
Art. 32.	[Wykreślenie z rejestru]	93
Art. 33.	[Opłata za wpis do rejestru]	95
Art. 34.	[Forma wpisu do rejestru i wykreślenia z niego]	97
Art. 35.	[Obowiązki informacyjne podmiotu wpisanego do rejestru]	97
Art. 35a.	[Wzory dokumentów o wpis, zmianę i wykreślenie w rejestrze]	99
Rozdział 4		
Dzienny opiekun		101
Art. 36.	[Definicja dziennego opiekuna]	101
Art. 37.	[Zadania dziennego opiekuna]	110
Art. 38.	[Liczba dzieci pod opieką dziennego opiekuna; wolontariusze]	111
Art. 39.	[Wymogi względem dziennego opiekuna]	112
Art. 40.	[Współpraca dziennego opiekuna z rodzicami dzieci]	117
Art. 41.	[Odpowiedzialność cywilna dziennego opiekuna]	118
Art. 42.	[Lokal, w którym sprawowana jest opieka przez dziennego opiekuna]	120
Art. 43.	[Uchwała rady gminy o maksymalnej wysokości wynagrodzenia dziennego opiekuna zatrudnianego przez gminę]	122
Art. 44.	[Opłaty rodziców za pobyt oraz wyżywienie dzieci u dziennego opiekuna]	123
Art. 45.	[Wybór dziennego opiekuna do zatrudnienia przez gminę]	126
Art. 46.	[Wykaz dziennych opiekunów]	129
Art. 46a.	[Obowiązek zgłaszania dziennych opiekunów do wykazu]	130
Art. 47.	[Wykreślenie dziennego opiekuna z wykazu]	131

Rozdział 5

Szkolenia	132
Art. 48. [Program szkoleń opiekunów w żłobku i klubie dziecięcym, wolontariuszy i dziennych opiekunów]	132
Art. 49. [Delegacja do wydania rozporządzenia w przedmiocie szkoleń]	133

Rozdział 6

Niania	135
Art. 50. [Umowa uaktywniająca]	135
Art. 51. [Ubezpieczenie społeczne i zdrowotne niani]	142
Art. 52. [Obowiązki informacyjne rodzica-płatnika składek]	147
Art. 53. [Informacja o liczbie nian zgłoszonych do ubezpieczenia]	147

Rozdział 7

Nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami	149
Art. 54. [Organ nadzoru]	149
Art. 55. [Plan nadzoru]	152
Art. 56. [Czynności nadzorcze i osoby upoważnione do ich dokonywania]	155
Art. 57. [Środki nadzoru]	159

Rozdział 8

Finansowanie i zlecanie zadań z zakresu opieki	165
Art. 58. [Ustalanie wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym i u dziennego opiekuna]	165
Art. 59. [Warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat; opłaty jako dochód własny gminy]	181
Art. 60. [Dotacja celowa z budżetu gminy]	186

Art. 61.	[Zlecenie prowadzenia opieki nad dziećmi w wieku do lat 3]	192
Art. 62.	[Rządowe programy rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3]	193
Art. 63.	[Dotacje celowe z budżetu państwa]	197
Art. 64.	[Sprawozdania rzeczowo-finansowe]	198
Art. 64a.	[Przekazywanie danych ministrowi]	200
 Rozdział 9		
Zmiany w przepisach obowiązujących		202
Art. 65.	(pominięty)	202
Art. 66–67.	(pominięte)	203
Art. 68.	[Zmiany w ustawie – Prawo budowlane]	203
Art. 69.	(pominięty)	203
Art. 70–71.	(pominięte)	203
Art. 72.	[Zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy]	204
Art. 73.	(pominięty)	204
Art. 74.	[Zmiany w ustawie – Prawo o szkolnictwie wyższym]	204
 Rozdział 10		
Przepisy przejściowe		205
Art. 75.	[Żłobki działające przed wejściem w życie ustawy]	205
Art. 76.	[Pracownicy żłobków działających przed wejściem w życie ustawy]	206
Art. 77.	[Pielęgniarki i położne zatrudnione w żłobkach przed wejściem w życie ustawy]	209
Art. 78.	[Sposób przekazywania dokumentów przez płatników składek z tytułu umowy uaktywniającej]	210
Bibliografia		211

Orzecznictwo sądów i administracji	215
Skorowidz rzeczowy	221

WYKAZ SKRÓTÓW

Akty prawne

- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- k.p. – ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.)
- k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267)
- k.r.o. – ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 788 z późn. zm.)
- k.w. – ustawa z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 482 z późn. zm.)
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.)

- p.s.w. – ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 572 z późn. zm.)
- u.d.i.p. – ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)
- u.d.p.p.w. – ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)
- u.f.p. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)
- u.p.d.o.f. – ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 361 z późn. zm.)
- u.p.n. – ustawa z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1112 z późn. zm.)
- u.p.s. – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn.: Dz. U. Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.)
- u.s.d.g. – ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 672 z późn. zm.)
- u.s.o. – ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- ustawa – ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1457)
- u.s.u.s. – ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1442)

-
- | | | |
|------------|---|--|
| u.ś.o.z. | – | ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) |
| u.ś.r. | – | ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1456) |
| u.u.s.r. | – | ustawa z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1403) |
| u.z.f.ś.s. | – | ustawa z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 592 z późn. zm.) |
| u.z.o.z. | – | ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 z późn. zm.) |
| u.z.p.p. | – | ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. Nr 174, poz. 1039 z późn. zm.) |

Publikatory

- | | | |
|----------|---|--|
| CBOSA | – | Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych |
| LEX | – | System Informacji Prawnej LEX Omega |
| NZS | – | Nowe Zeszyty Samorządowe |
| ONSA | – | Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego |
| ONSAiWSA | – | Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych |
| OSNP | – | Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych |
| OSP | – | Orzecznictwo Sądów Polskich |

- OTK-A – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego – Zbiór Urzędowy, seria A
- OwSS – Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych

Inne

- NSA – Naczelny Sąd Administracyjny
- RIO – regionalna izba obrachunkowa
- SA – sąd apelacyjny
- SN – Sąd Najwyższy
- TK – Trybunał Konstytucyjny
- WSA – wojewódzki sąd administracyjny

WSTĘP

W roku 2011 urodziło się w Polsce 388 400 dzieci¹, w tym 21,2% w związkach pozamałżeńskich². Wobec 375 500 zgonów w tym samym czasie oznacza to, że przyrost naturalny wyniósł w całym kraju zaledwie 12 900 ludzi³. Przyrost rzeczywisty ludności wyniósł zaś 0%⁴. Osoby w wieku od 0 do 14 lat stanowią obecnie jedynie 13,9% ludności kraju, podczas gdy jeszcze 20 lat wcześniej było to 24%⁵. Pierwsze dziecko kobiety rodzą najczęściej dopiero w wieku ok. 27 lat⁶, przy czym np. w Warszawie jest to przedział między 30. a 34. rokiem życia⁷. Płodność kobiet i współczynnik reprodukcji ludności spadł blisko dwukrotnie na przestrzeni ostatnich 30 lat⁸. Na jedną kobietę w 2009 r. przypadało średnio zaledwie 1,4 dzieci⁹. Perspektywy rysują się nie mniej pesymistycznie. Liczba urodzeń spadnie z 402 242 dzieci w 2008 r. do 280 031 dzieci w 2030 r.¹⁰

Wobec tych alarmujących danych konieczne było wprowadzenie systemowych rozwiązań, które zachęciłyby młodych ludzi do podejmowania

¹ Zob. Główny Urząd Statystyczny, *Rocznik demograficzny – 2012*, s. 30.

² *Ibidem*, s. 260.

³ *Ibidem*, s. 30.

⁴ *Ibidem*, s. 54.

⁵ *Ibidem*, s. 60.

⁶ *Ibidem*, s. 265.

⁷ *Ibidem*, s. 278.

⁸ *Ibidem*, s. 279.

⁹ *Ibidem*, s. 500.

¹⁰ Główny Urząd Statystyczny, *Prognoza ludności na lata 2008–2035 dla Polski*.

decyzji o posiadaniu dziecka. Ich elementem jest komentowana w niniejszym opracowaniu ustawa z 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1457). Jej uchwalenie można ze wszech miar uznać za zasadne: w chwili jej przygotowywania instytucjonalną opieką objęte było bowiem zaledwie 2% dzieci w wieku od 0 do 3 lat¹¹.

Celem strategicznym komentowanego aktu prawnego, jak wskazano w jego uzasadnieniu, jest stworzenie warunków dla rozwoju zróżnicowanych form opieki nad małymi dziećmi i poprawa standardów funkcjonowania placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz wsparcie rodziców zarówno w planach prokreacyjnych, jak i w procesie wychowywania dzieci. Przyjęte regulacje mają również na celu ułatwienie rodzicom i opiekunom dzieci podjęcia aktywności zawodowej. Wszystkie te rozwiązania powinny mieć, w intencji projektodawców aktu, przełożenie na wzrost liczby urodzeń¹², a co za tym idzie – poprawę sytuacji demograficznej Polski.

Przepisy komentowanej ustawy, jak każdego aktu prawnego, wymagają interpretacji oraz stwarzają problemy przy praktycznym ich stosowaniu w konkretnych sytuacjach faktycznych. Posługiwanie się analizowanym aktem prawnym jest tym trudniejsze, że został on uchwalony zasadniczo niedawno i jest wciąż stale udoskonalany, o czym świadczy niedawna jego nowelizacja, przygotowana na podstawie uwag zgłaszanych przez podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce¹³.

Odpowiedzią na powyższe problemy może być niniejszy komentarz. Ambicją jego twórców było nie tylko przedstawienie i wyłożenie treści przepisów, ale także wyczerpująca analiza całego powstałego dotychczas na ich tle orzecznictwa organów administracji i sądów administracyjnych. Stosownie do swojej formy komentarz ma w pierwszej kolejności charakter praktyczny, służy uporządkowaniu analizowanej materii i jej rozjaśnieniu w celu ułatwienia bieżącego stosowania przepisów ustawy. Niemniej nie stonimy w nim od rozważań doktrynalnych czy krytyki obecnych stanowisk interpretacyjnych, jak również od stawiania postulatów *de lege fe-*

¹¹ Zob. druk sejmowy VI kadencji nr 3377, uzasadnienie, s. 1.

¹² *Ibidem*.

¹³ Zob. druk sejmowy VII kadencji nr 1075, uzasadnienie, s. 1.

renda – wyraźnie je jednak odróżniamy, tak aby czytelnik nie miał wątpliwości co do tego, jak jest obecnie wykładana dana norma prawna, a jak uważamy, że powinna być. Jesteśmy przekonani, że przedkładany Państwu komentarz przyczyni się do skuteczniejszej realizacji celów i założeń ustawy, a co za tym idzie – stanowić będzie element sprzyjający poprawie sytuacji demograficznej kraju.

Niniejsza publikacja, jak sama ustawa, z czasem będzie ulegała udoskonaleniom i zmianom. Będziemy zatem zobowiązani za wszelkie uwagi, jakie zostaną poczynione w trakcie jej lektury i nam przekazane.

Warszawa, 15 grudnia 2013 r.

Autorzy

USTAWA

z dnia 4 lutego 2011 r.

o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3

(tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1457)

Rozdział 1

PRZEPISY OGÓLNE

Art. 1. [Zakres normowania ustawy]

Ustawa określa:

- 1) **zasady organizowania i funkcjonowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3;**
- 2) **warunki świadczonych usług;**
- 3) **kwalifikacje osób sprawujących opiekę;**
- 4) **zasady finansowania opieki;**
- 5) **nadzór nad warunkami i jakością sprawowanej opieki.**

Artykuł 1 ustawy określa przedmiot i zakres normowania ustawy. Wskazany akt prawny reguluje zatem zasady organizowania i funkcjonowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, warunki świadczonych usług, kwalifikacje osób sprawujących tę opiekę, zasady finansowania opieki oraz nadzór nad warunkami i jakością sprawowanej opieki.

Przepis ten nie ma jednak wyłącznie charakteru informacyjnego. Przede wszystkim określa on bowiem, w jakim zakresie ustawa ta zawiera *leges speciales* względem innych aktów prawnych w polskim systemie prawa. Zgodnie zatem z zasadami wykładni przepisów (*lex specialis derogat legi generali*), ilekroć dochodzi do konfliktu (sprzeczności) między przepisami ustawy a unormowaniami innych aktów prawnych, pierwszeństwo – w zakresie określonym w art. 1 ustawy – ma niniejsza ustawa.

Art. 2. [Formy organizacji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3; funkcje opieki; limit wiekowy dzieci]

1. Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię.

2. W ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna.

3. Opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4 rok życia.

4. W przypadku, gdy dziecko, które ukończyło 3 rok życia umieszczone jest w żłobku lub klubie dziecięcym albo jest objęte opieką sprawowaną przez dziennego opiekuna, rodzice tego dziecka, są zobowiązani do złożenia podmiotowi prowadzącemu opiekę oświadczenia o przeszkodach w objęciu dziecka wychowaniem przedszkolnym.

1. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy, opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię. Formy te zostały zdefiniowane w dalszych przepisach ustawy: żłobek i klub dziecięcy w art. 7–25, dzienny opiekun w art. 36–47, zaś niania w art. 50–53 (zob. komentarz do wymienionych artykułów ustawy).

2. Szczególną wagę ma art. 2 ust. 2 ustawy, który stwierdza, że w ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna. Stosownie do definicji językowych, funkcja opiekuńcza opieki to funkcja polegająca na sprawowaniu troski, wyrażanie dbałości o dziecko. Funkcja wychowawcza polega z kolei na doprowadzaniu dziecka do wyższego stopnia samodzielności, poziomu umożliwiającego uczęszczanie do przedszkola. Z tym wiąże się funkcja edukacyjna, polegająca na kształceniu, uczeniu dziecka, dostosowanym oczywiście do jego zdolności psychofizycznych. Wchodzi w ten zakres zarówno przekazywanie wiedzy, jak i nauka umiejętności czy rozwijanie charakteru

(por. S. Dubisz (red.), *Uniwersalny słownik języka polskiego*, Warszawa 2003).

Podkreślić należy, że wskazany przepis pełni istotną rolę w interpretacji ustawy. Mianowicie, wykładnia jej przepisów powinna uwzględniać aspekt celowościowy tego aktu prawnego – a zatem realizację, przez opisane w nim instytucje, funkcji opiekuńczej, wychowawczej i edukacyjnej względem dziecka w sposób możliwie najefektywniejszy i na najwyższym poziomie. Niedopuszczalna jest zatem taka interpretacja, która realizację tych zadań w procesie opieki osłabiałaby czy niwelowała.

3. Stosownie do art. 2 ust. 3 ustawy, opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3. rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4. rok życia.

W tym miejscu należy spostrzec, że chodzi tu – co oczywiste – o opiekę nad dzieckiem w formach określonych w ustawie, nie zaś jakąkolwiek opiekę (np. określoną w kodeksie rodzinnym i opiekuńczym). Ustawodawca posłużył się zatem skrótem myślowym.

W rzeczonym przepisie chodzi o to, że dziecko, pomimo ukończenia 3. roku życia, wciąż może korzystać z określonej w ustawie opieki, aż do końca roku szkolnego, w którym ukończyło 3. rok życia. Rok szkolny określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 18 kwietnia 2002 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. Nr 46, poz. 432 z późn. zm.). Stosownie do jego § 2, w szkołach zajęcia dydaktyczno-wychowawcze rozpoczynają się co do zasady w pierwszym poprzednim dniu września.

Tytułem przykładu, jeśli dziecko kończy 3. rok życia np. w październiku 2014 r. czy też w lipcu 2015 r., to opieka sprawowana w formach wymienionych w ustawie w obydwu przypadkach może być sprawowana do końca sierpnia 2015 r.

4. Przez wymienioną w komentowanym przepisie sytuację, gdy „niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym”, rozumieć należy tak względy leżące po stronie dziecka (np. stopień jego rozwoju psychofizycznego), jak i od niego niezależne (nadmierne oddalenie przedszkola, klęska żywiołowa, problemy rodziców itp.);

■ Komentarz stanowi jedyne dostępne na rynku kompleksowe opracowanie prawnych zagadnień opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech. Zawiera on szczegółowe omówienie wszystkich przepisów ustawy z dnia 4 lutego 2011 r., ze szczególnym naciskiem na kwestie związane z podejmowaniem i wykonywaniem działalności gospodarczej w formie żłobka i klubu dziecięcego, zatrudnianiem niani i dziennego opiekuna oraz finansowaniem tych form opieki. Unormowania te zostały przedstawione na tle całego dotychczas opublikowanego orzecznictwa organów administracji i sądów administracyjnych w tej materii. W publikacji omówiono także zagadnienie prawidłowego wydawania aktów prawnych (uchwał rad gmin, statutów, regulaminów) na podstawie przepisów analizowanej ustawy.

■ Komentarz zawiera użyteczne rozważania doktrynalne, krytykę obecnych stanowisk interpretacyjnych oraz postulaty *de lege ferenda*.

■ Opracowanie jest przeznaczone przede wszystkim dla pracowników administracji rządowej i samorządowej, dyrektorów żłobków i osób kierujących pracami klubów dziecięcych, a także przedstawicieli stowarzyszeń, fundacji i przedsiębiorców je zakładających. Może również zainteresować sędziów, radców prawnych i adwokatów oraz pracowników naukowych i studentów prawa, administracji oraz polityki społecznej.

Sebastian Gajewski – prawnik, autor publikacji z zakresu prawa i postępowania administracyjnego oraz sądownictwa administracyjnego, prowadzi zajęcia z prawa administracyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego; doświadczenie zdobywał m.in. jako asystent sędziego Naczelnego Sądu Administracyjnego (Izba Gospodarcza), współpracował także z Instytutem Pracy i Spraw Socjalnych.

Aleksander Jakubowski – prawnik, autor publikacji z zakresu prawa i postępowania administracyjnego oraz sądownictwa administracyjnego, prowadzi zajęcia z prawa administracyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego; asystent sędziego Naczelnego Sądu Administracyjnego (Izba Ogólnoadministracyjna), wcześniej asystent sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

ISBN 978-83-264-3174-6



9 788326 431746

Cena 69 zł
(w tym 5% VAT)

Zamówienia:

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01
zamowienia.ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl



9788326431746 M01P01