

PRAWO ADMINISTRACYJNE DZIŚ I JUTRO

redakcja naukowa
Jacek Jagielski, Marek Wierzbowski

MONOGRAFIE



PRAWO ADMINISTRACYJNE DZIŚ I JUTRO

redakcja naukowa
Jacek Jagielski, Marek Wierzbowski

MONOGRAFIE



Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Recenzent

Prof. zw. dr hab. Jan Szreniawski

Koordynator prac redakcyjnych

Dr Maciej M. Sokołowski

Wydawca

Grzegorz Jarecki

Redaktor prowadzący

Grażyna Polkowska-Nowak

Opracowanie redakcyjne

Katarzyna Szubińska

Łamanie

Violet Design Wioletta Kowalska

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN 978-83-8124-581-4

ISSN 1897-4392

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

<i>Słowo wstępne</i>	11
Dawid Ziółkowski <i>Historia Zjazdów Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego 1950–2018</i>	13

ROZDZIAŁ I O DZISIEJSZYCH I PRZYSZŁYCH PROBLEMACH PRAWA ADMINISTRACYJNEGO W OGÓLNOŚCI

Jacek Jagielski, Piotr Gołaszewski <i>O problemach z prawem administracyjnym oraz niektórych węzłowych zagadnieniach tego prawa (kilka refleksji z teraźniejszej i przyszłej perspektywy)</i>	27
Marian Zdyb <i>Dylematy ładu prawnego w kontekście inflacji i niektórych innych niedoskonałości prawa administracyjnego</i>	39
Sławomir Fundowicz <i>Koncepcje administracji publicznej i prawa administracyjnego w polskiej nauce prawa administracyjnego</i>	51
Piotr Ruczkowski <i>Publiczne prawo rzeczowe – odrębna gałąź prawa czy dział prawa administracyjnego?</i>	66
Joanna Lemańska <i>O potrzebie wprowadzania instrumentów prawnych łagodzących rygoryzm prawny bezwzględnie obowiązujących norm prawa administracyjnego</i>	75
Mariusz Krawczyk <i>Prawo administracyjne jako kreator władzy administracyjnej – teraźniejszość i przyszłość</i>	84
Andrzej Nałęcz <i>Zasady ogólne prawa administracyjnego a uchwały krajobrazowe</i>	92
Paweł Dąbrowski <i>Instrumentalizacja prawa administracyjnego na przykładzie obecnego prawa o cudzoziemcach</i>	100
Maciej M. Sokołowski <i>Miejsce prawa energetycznego w systemie polskiego prawa administracyjnego</i>	112

Marcin Princ	
<i>Mozaika rozwiązań prawnych wyznaczających status cudzoziemca</i>	121
Zofia Roguska	
<i>Europejskie prawo administracyjne – wyzwania i szanse</i>	132

ROZDZIAŁ II

KLASYCZNE I NOWE INSTRUMENTY PRAWA ADMINISTRACYJNEGO W SŁUŻBIE JEDNOSTKI I ADMINISTRACJI

Małgorzata Jaśkowska	
<i>Ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych a zasada transparentności władz publicznych</i>	143
Aleksandra Monarcha-Matlak	
<i>Wpływ komunikacji elektronicznej na prawo administracyjne</i>	152
Jarosław Dobkowski	
<i>Słów kilka o tzw. rozstrzygnięciach bezpośrednich</i>	160
Kamil Klonowski	
<i>Czynności administracji publicznej kształtujące sytuację administracyjnoprawną jednostki</i>	169
Ziemowit Cieślak	
<i>Konstytucyjne podstawy kontraktowych działań administracji publicznej</i>	177
Paulina Bieś-Srokosz	
<i>Tendencje zmian prawnych form realizacji zadań publicznych</i>	190
Lucyna Staniszevska	
<i>Kodyfikacja administracyjnej kary pieniężnej jako instrumentu prawnego na styku z odpowiedzialnością karną</i>	197
Magdalena Śliwa-Wajda	
<i>O możliwości nakładania sankcji administracyjnych przez stosowanie przepisów prawa materialnego w drodze analogii</i>	211
Andrzej Gorgol	
<i>Porozumienie w sprawie powierzenia zadań Krajowej Administracji Skarbowej</i>	222
Krzysztof Teszner, Mirosław Wincenciak, Piotr Pietrasz	
<i>Nowe tendencje w procedurach kontrolnych na przykładzie kontroli celno-skarbowej</i>	232
Martyna Wilbrandt-Gotowicz	
<i>Mediacja w postępowaniu administracyjnym jako nowy instrument prawny</i>	248
Monika Chlipała	
<i>Przrzeczenie administracyjne w unormowaniach materialnoprawnych</i>	257
Joanna Człowiekowska	
<i>Legalizacja samowoli budowlanej a zmiany w prawie budowlanym i administracyjnym</i>	266
Maciej Kruś	
<i>Jednoczesne określanie mocą planu miejscowego oraz decyzją administracyjną warunków zabudowy na terenach szczególnego zagrożenia powodzią</i>	274

Agnieszka Żywicka	
<i>Instrumenty administracyjnoprawne w systemie zapewniania bezpieczeństwa wyrobów</i>	
<i>– kierunki rozwoju systemu oceny zgodności</i>	283
Piotr Janiak	
<i>Stosowanie administracyjnych kar pieniężnych w świetle zasady lex mitior retro agit</i>	292
Paweł Król	
<i>Legalność celu i celowość działań administracji publicznej – na drodze ku pełniejszej</i>	
<i>kontroli celowości działań administracyjnoprawnych</i>	300

ROZDZIAŁ III

PRAWO ADMINISTRACYJNE W KSZTAŁTOWANIU PROCEDUR ADMINISTRACYJNEJ I SĄDOWOADMINISTRACYJNEJ

Marek Wierzbowski	
<i>ReNEUAL a europeizacja i unifikacja prawa administracyjnego</i>	311
Wiktor Trybka	
<i>Europejska współpraca administracyjna w przepisach prawa administracyjnego procesowego</i>	315
Łukasz Prus	
<i>Koncepcja osoby trzeciej w projektach kodyfikacji postępowania administracyjnego</i>	
<i>przed organami Unii Europejskiej</i>	325
Kamila Sobieraj	
<i>Ewolucja unijnych regulacji w zakresie upraszczania i przyspieszania</i>	
<i>procedur administracyjnych w obszarze inwestycji OZE</i>	333
Mateusz Błachucki	
<i>Rozwój i nowe formy współpracy międzynarodowej organów administracji publicznej</i>	
<i>a sprawowanie przez nie jurysdykcji administracyjnej</i>	
<i>(na przykładzie administracji antymonopolowej)</i>	341
Dariusz R. Kijowski, Anna Budnik	
<i>Zasada ochrony słuszných oczekiwań w prawie administracyjnym w świetle art. 8 k.p.a.</i>	350
Hanna Knysiak-Sudyka	
<i>Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego – aspekt pozytywny</i>	361
Rafał Stankiewicz	
<i>Zasada proporcjonalności jako instrument ochrony zaufania uczestników</i>	
<i>postępowania administracyjnego do organów (art. 8 § 1 k.p.a. po nowelizacji)</i>	369
Joanna Smarż	
<i>Zasada dwuinstancyjności postępowania w świetle nowelizacji</i>	
<i>Kodeksu postępowania administracyjnego</i>	378
Wojciech Piątek	
<i>Przyszłość instancyjności postępowania sądownoadministracyjnego</i>	387
Marcin Kamiński	
<i>Kierunki przekształceń struktury podmiotowej postępowania administracyjnego</i>	
<i>na tle nowych formuł uczestnictwa w procedurach trzeciej generacji</i>	397

Karolina Wojciechowska <i>Sprzeciw od decyzji kasacyjnej jako narzędzie walki z przewlekłością postępowania administracyjnego</i>	407
Katarzyna Celińska-Grzegorzcyk <i>O potrzebie zmian w instytucji wznowienia postępowania sądownoadministracyjnego</i>	423
Stanisław Nitecki <i>Decyzja konstytucyjna we współczesnym prawie administracyjnym</i>	434
Justyna E. Kulikowska-Kulesza, Dominik J. Kościuk, Artur K. Modrzejewski <i>Organ administracji publicznej w postępowaniu mediacyjnym</i>	445
Tomasz Brzezicki, Piotr Rączka <i>Status organów samorządu komorniczego w postępowaniu o powołanie na stanowisko komornika</i>	453
Przemysław Kledzik <i>Weryfikacja prawidłowości milczącego załatwienia sprawy</i>	466
Jakub Grzegorz Firlus <i>Normatywne reguły eliminowania dwutorowości kontroli ostatecznych decyzji administracyjnych – w kierunku zasady pierwszeństwa wewnątrzadministracyjnego trybu weryfikacji</i>	476
Michał Jabłoński <i>Nowe tendencje w sądowej kontroli działalności administracji publicznej – perspektywa międzynarodowa. Wnioski dla polskiej teorii i praktyki sądownictwa administracyjnego</i>	485
Kamil Sikora <i>Uchylenie przesłanki bezskutecznego wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia przy wnoszeniu skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego na akt prawa miejscowego</i>	495
Ewa Wójcicka <i>Zakaz nadużycia praw procesowych jako element rzetelnego postępowania sądownoadministracyjnego</i>	502
Krzysztof Dobieżyński <i>Sądy administracyjne a sądy własności intelektualnej (omówienie propozycji legislacyjnych)</i>	510
Robert Siuciński <i>Wyzwania dla prawa procesowego wynikające z globalizacji prawa administracyjnego</i>	518

ROZDZIAŁ IV

Z PROBLEMATYKI ADMINISTRACYJNEGO PRAWA USTROJOWEGO

Aleksander Jakubowski <i>W kwestii aktualności koncepcji zakładu administracyjnego (zakładu publicznego)</i>	527
Łukasz Dziamski <i>Zakład administracyjny – nowe ujęcie</i>	542

Dawid Ziółkowski <i>Zmiana paradygmatu prawa administracyjnego na przykładzie młodzieżowej rady gminy i gminnej rady seniorów</i>	551
Magdalena Jankowska <i>Związek powiatowo-gminny – analiza nowej formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego</i>	560

ROZDZIAŁ V

DZIAŁALNOŚĆ PRAWOTWÓRCZA ADMINISTRACJI W PRZESTRZENI STANOWIENIA ŹRÓDEŁ PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

Tomasz Bąkowski <i>Niedoskonałości legislacji administracyjnej (przykłady, konsekwencje, źródła i poszukiwanie sposobu sanacji)</i>	573
Krystian Ziemski <i>Granice prawa miejscowego</i>	586
Elżbieta Feret <i>Działalność prawotwórcza organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w zakresie planowania i uchwalania budżetu samorządowego</i>	598
Piotr Korzeniowski <i>Badanie zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z zakresu łączności publicznej z ustaleniami miejscowego planu</i>	608
Ewelina Żelasko-Makowska <i>Zmiany granic jednostek samorządu terytorialnego – wybrane problemy na tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego</i>	619

ROZDZIAŁ VI

WYBRANE ZAGADNIENIA SZCZEGÓLNE

Ewaryst Kowalczyk <i>Administracyjnoprawne aspekty realizacji przez podmioty spoza sektora finansów publicznych zadań publicznych finansowanych ze środków publicznych</i>	631
Anna Lichosik <i>Publiczny obrót papierami wartościowymi – geneza i stan obecny</i>	639
Joanna Róg <i>Ewolucja zasad nakładania i wymierzania administracyjnych kar pieniężnych za naruszenie przepisów prawa rynku kapitałowego a praktyka działania organu nadzoru</i>	650
Monika Żuchowska-Grzywacz <i>Status prawny konsumenta produktów żywnościowych w Internecie – aspekty administracyjnoprawne</i>	658
Aleksandra Puczko <i>Separacja faktyczna i konkubinat w świetle prawa administracyjnego</i>	667

Iwona Warchoł	
<i>Formy współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi jako nowy instrument w zarządzaniu publicznym</i>	<i>675</i>
Dorota Pudzianowska	
<i>„Opatrzność” czy „nieopatrność” ustawodawcy? O ochronie bezpieczeństwa w prawie polskim</i>	<i>683</i>
Paweł Śwital	
<i>Dysfunkcje w zakresie współdziałania obywateli na rzecz dobra wspólnoty samorządowej</i>	<i>693</i>
Małgorzata Pracka	
<i>Prawne aspekty zwrotów nieruchomości</i>	<i>704</i>
Barbara Kowalczyk	
<i>Komunikat – Prawo administracyjne jako podstawa deterytorializacji administracji publicznej</i>	<i>711</i>

SŁOWO WSTĘPNE

Niniejsze dzieło jest szczególną pracą zbiorową. Jest to bowiem zbiór referatów przygotowanych na jubileuszowy XXV Zjazd Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego w Warszawie, który odbędzie się w dniach 25–27.06.2018 r.

Zjazdy Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego są największymi konferencjami – zgromadzeniami przedstawicieli nauki prawa administracyjnego. Podejmuje się na nich zazwyczaj tematy kluczowe dla rozwoju tej dziedziny i stąd mają one olbrzymi wpływ na rozwój prawa administracyjnego jako dyscypliny prawniczej, przedmiotu nauczanego w ramach studiów prawniczych, i na rozwój badań naukowych w tym obszarze. Będąc jednocześnie forum swobodnej wymiany myśli, mają znaczący wpływ na kształtowanie się kierunków badawczych. Swobodna atmosfera nie pozostaje bez wpływu na kształtowanie się postaw i nawiązywanie współpracy między ośrodkami czy osobami o podobnych zainteresowaniach.

„Prawo administracyjne dziś i jutro” jest wiodącym tematem Zjazdu. Nie ulega wątpliwości, że prawo administracyjne ulega daleko idącej transformacji nie tylko w Polsce, ale i na całym kontynencie europejskim. Coraz istotniejszą rolę odgrywają obszary do niedawna tylko zauważane, takie jak dostęp do informacji publicznej, ochrona danych osobowych, digitalizacja czy problemy uchodźców. Rzutują one na inne dziedziny objęte prawem i postępowaniem administracyjnym.

Znaczący wpływ ma Unia Europejska, w której całe dziedziny regulacji krajowej zostają zastąpione rozporządzeniami unijnymi bezpośrednio stosowanymi w krajach członkowskich. Choć Brexit tworzy znaczące pęknięcie na obrazie Unii, nie można nie dostrzegać coraz większej roli Brukseli w zjawisku określanym mianem europeizacji prawa administracyjnego. Zachodzi niewątpliwie zbliżanie ustawodawstw państw unijnych. Parę lat temu Francja dorobiła się postępowania administracyjnego. Prace naukowców nad modelem postępowania administracyjnego UE poskutkowały pracami Parlamentu Europejskiego mającymi na celu wprowadzenie choćby szcątkowego ogólnego postępowania administracyjnego UE.

Wysuwając temat wiodący Zjazdu, organizatorzy pozostawili uczestnikom swobodę w zakresie doboru tematów szczegółowych. Dzięki temu Czytelnik uzyskuje obraz

zainteresowań badawczych autorów oraz przegląd dziedzin, w obszarze których prawo administracyjne jutro w ocenie autora będzie różne od dzisiejszego.

Referaty w ramach prac redakcyjnych pogrupowaliśmy w rozdziały obejmujące prace o zbliżonej tematyce.

I tak rozdział I dotyczy zagadnień ogólnych prawa administracyjnego i stąd jego tytuł „O dzisiejszych i przyszłych problemach prawa administracyjnego w ogólności”.

Rozdział II zatytułowaliśmy „Klasyczne i nowe instrumenty prawa administracyjnego w służbie jednostki i administracji” – skupia się on na nowych rozwiązaniach instytucjonalnych, nie tylko w obszarze prawnych form działania administracji.

Kolejna grupa zagadnień dotyczy procedury administracyjnej i sądownoadministracyjnej. Referaty poświęcone tej tematyce zostały skupione w rozdziale III „Prawo administracyjne w kształtowaniu procedur administracyjnej i sądownoadministracyjnej”.

Problematyka tzw. prawa ustrojowego znalazła się w krótkim rozdziale IV „Z problematyki administracyjnego prawa ustrojowego”.

Kolejny rozdział poświęcono działalności prawotwórczej administracji, gdzie zebrano referaty poświęcone kilku szczegółowym zagadnieniom prawotwórstwa. Rozdział V nosi tytuł „Działalność prawotwórcza administracji w przestrzeni stanowienia źródeł prawa administracyjnego”. Znalazły się tam głównie opracowania dotyczące prawa miejscowego, a także planowania przestrzennego.

Ostatni rozdział VI „Wybrane zagadnienia szczególne” skupia referaty koncentrujące się na poszczególnych działach części szczegółowej praw administracyjnego.

Artykuły zawarte w tym tomie będą przedmiotem dyskusji na Zjeździe. Czytelnik znajdzie w nich wielki ładunek myśli i wiedzy o instytucjach prawa i postępowania administracyjnego dziś i jutro.

Dziękujemy Autorom za przedstawianie artykułów. Jesteśmy przekonani, że spotkają się one z żywą dyskusją na Zjeździe. Dla ułatwienia ewentualnego kontaktu z Autorami wskazujemy uczelnie, z którymi są oni związani.

Słowa powitania kierujemy też do wszystkich Uczestników Zjazdu, do których przede wszystkim ta książka jest adresowana. Wszystkim życzymy owocnych, twórczych obrad.

Prof. zw. dr hab. Jacek Jagielski

Dyrektor Instytutu Nauk Prawno-Administracyjnych i kierownik Katedry Prawa i Postępowania Administracyjnego Uniwersytetu Warszawskiego

Prof. zw. dr hab. Marek Wierzbowski

Przewodniczący Rady Naukowej Instytutu Nauk Prawno-Administracyjnych Uniwersytetu Warszawskiego

Dawid Ziółkowski¹

HISTORIA ZJAZDÓW KATEDR PRAWA I POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO 1950–2018

1. Wprowadzenie

Katedrze Prawa i Postępowania Administracyjnego WPiA Uniwersytetu Warszawskiego przypada w tym roku zaszczyt organizacji Zjazdu Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego. Wydarzenie to ma szczególny charakter co najmniej z dwóch powodów. Po pierwsze, Zjazd jest XXV wydarzeniem tego typu i odbywa się po 68 latach od inauguracyjnej konferencji administratywistów w Warszawie. Po drugie, tegoroczne obrady przypadają na 100-letnią rocznicę odzyskania przez Polskę niepodległości, a cały rok 2018 przepełniony jest wydarzeniami społeczno-kulturalnymi, realizowanymi w ramach Narodowych Obchodów Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej².

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie w skrócie dotychczasowej historii Zjazdów Katedr z uwzględnieniem ich chronologicznego uporządkowania (służyć temu ma wykaz Zjazdów umieszczony poniżej tekstu). Szczególna uwaga poświęcona zostanie merytorycznej treści obrad, będącej swoistym odbiciem aktualnych w danym okresie problemów prawa administracyjnego i nauki administracji. Przywołane zostaną ponadto wystąpienia czołowych przedstawicieli doktryny, w tym gospodarzy kolejnych obrad. Ograniczone ramy opracowania, a także słabe udokumentowanie części Zjazdów nie pozwalają na wspomnienie wszystkich.

¹ Mgr Dawid Ziółkowski, Katedra Prawa i Postępowania Administracyjnego, Wydział Prawa i Administracji, Uniwersytet Warszawski.

² Zob. ustawa z 7.04.2017 r. o Narodowych Obchodach Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. poz. 919).

2. Pierwsze Zjazdy

Historia cyklicznych spotkań administratywistów sięga połowy XX w. Dwa pierwsze Zjazdy odbyły się w ramach przygotowań do I Kongresu Nauki Polskiej³. W lipcu 1950 r. w Warszawie przeprowadzono Krajową Konferencję Podsekcji Prawa poświęconą zagadnieniom prawa administracyjnego, którą traktujemy jako inauguracyjny Zjazd Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego. Zebraniu przewodniczył prof. T. Bigo⁴. Jeszcze w tym samym roku obrady przeniosły się do Łodzi, gdzie w dniach 17–18 grudnia odbył się II Zjazd, prowadzony pod kierownictwem profesorów M. Jaroszyńskiego, T. Bigo i J. Litwina. W czasie konferencji wygłoszono sześć referatów problemowych, dyskutując m.in. o formach działania administracji, stanie piśmiennictwa czy roli krytyki naukowej⁵.

W nowej, powojennej rzeczywistości władze komunistyczne nie zdecydowały się na odrestaurowanie sądownictwa administracyjnego, znacząco ograniczyły także wszelkie formy samorządu. Wyraźnie uderzało to w środowisko naukowe, ograniczając pole badawcze i wręcz zarzucając przedwojenny dorobek nauki prawa administracyjnego. Sytuację pogorszały ponadto naciski personalne, których najdonioślejszym przejawem było zmuszenie do emigracji ówczesnego nestora polskich administratywistów – prof. J.S. Langroda⁶.

Pomimo powyższych trudności kontynuowano zwyczaj zwoływania Zjazdów Katedr. W grudniu 1956 r. obradowano na Uniwersytecie Wrocławskim, podejmując problematykę definicji administracji państwowej, aktu administracyjnego i stosunku administracyjnoprawnego, a także zagadnienia sądownictwa administracyjnego oraz techniki tworzenia aktów prawa publicznego. Profesorowie M. Jaroszyński oraz K. Sand zaapelowali o włączenie przedstawicieli doktryny do prac legislacyjnych oraz o zwiększenie ilości periodyków prawniczych⁷.

Uchwalenie Kodeksu postępowania administracyjnego⁸, o którym prof. F. Longchamps de Bérier pisał, iż jest to „dzieło dojrzałej rozważliwości politycznej i wysokiej kultury prawniczej”⁹, oraz zakończenie okresu stalinizmu w Polsce stanowią swoistą cezurę w historii Zjazdów Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego. Warto nadmienić, że pomimo narzuconych poglądów ideologicznych administratywiści zachowali wysoki

³ Zob. *I Kongres Nauki Polskiej*, red. R. Korab-Żebryk, Warszawa 1951, s. 219–222.

⁴ Zob. *Z prac Podsekcji Prawa I Kongresu Nauki Polskiej. Konferencja grupy prawa administracyjnego*, PiP 1950/10, s. 112.

⁵ Zob. *Ogólnopolska konferencja grupy prawa administracyjnego (II)*, PiP 1951/3, s. 506–523.

⁶ Zob. M. Szubiakowski, *Początki kształtowania się polskiego prawa administracyjnego [w:] Prawo administracyjne*, red. M. Wierzbowski, Warszawa 2017, s. 57.

⁷ Zob. A. Piekara, J. Filipek, *Sprawozdanie z konferencji Katedr Prawa Administracyjnego we Wrocławiu*, PiP 1957/4–5, s. 969 i 974.

⁸ Zob. ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. poz. 168).

⁹ Zob. F. Longchamps, *Problem trwałości decyzji administracyjnej*, PiP 1961/12, s. 910.

stopień samodzielności. Poziom odwoływania się ówczesnego piśmiennictwa do poglądów doktryny radzieckiej ocenia się współcześnie jako nikły¹⁰.

3. Od Warszawy do Puław

IV Zjazd Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego odbył się w dniach 11–12.12.1961 r., a jego gospodarzem ponownie był Uniwersytet Warszawski. Wstęp do dyskusji stanowiły referaty prof. J. Starościaka pt. „Zagadnienie kultury wzrostu administrowania” oraz doc. Z. Rybickiego pt. „Sprawy nauczania prawa administracyjnego”. W toku dyskursu wiele uwagi poświęcono problemowi poziomu kadr urzędniczych oraz roli prawników w zabezpieczaniu reguł prawidłowego administrowania. Doktor J. Służewski podkreślił konieczność walki z niepożądanym zjawiskiem inflacji i zawyości przepisów prawa administracyjnego¹¹.

We wrześniu 1963 r. obrady V Zjazdu Katedr zorganizowane zostały po raz pierwszy przez UMK w Toruniu. Konferencję otworzył prof. W. Dawidowicz, pełniący wówczas funkcję Kierownika Katedry Prawa Administracyjnego i jednocześnie Dziekana Wydziału Prawa UMK. Na przewodniczącego obrad plenarnych powołano, reprezentującego ośrodek poznański, prof. M. Zimmermanna.

Konferencja poświęcona została przede wszystkim sprawom dydaktyki. O dociekliwości uczestników Zjazdu świadczy fakt, że dyskutowano m.in. o liczebności grup ćwiczeniowych na studiach, podstawach ich tworzenia (wybór czy obowiązek studenta), a nawet sankcjach za nieprzygotowanie do zajęć. Zauważono, że wzrasta znaczenie prawa administracyjnego w procesie kształcenia prawnika, a coraz więcej absolwentów znajduje zatrudnienie poza sądami i prokuraturą. Podjęto także uchwałę o powierzeniu organizacji VI Zjazdu Katedrze Prawa Administracyjnego Uniwersytetu Łódzkiego (1964) oraz powołano stałe komisje problemowe do spraw: programów (przewodniczący prof. J. Litwin), koordynacji badań naukowych (przewodniczący prof. J. Starościak) oraz dydaktyki (przewodniczący prof. M. Zimmermann)¹².

VII Zjazd odbył się w lutym 1966 r. w Ustroniu Wielkopolskim, a jego organizacja przypadła Uniwersytetowi Jagiellońskiemu. Na Zjeździe podjęto dwie uchwały: „O ramowym programie nauczania prawa administracyjnego na wydziałach prawa uniwersytetów” oraz „O problemach pogranicza prawa administracyjnego”, przesłane następnie do Ministerstwa Szkolnictwa Wyższego. Zakończenie obrad zbiegło się

¹⁰ Zob. M. Szubiakowski, *Początki kształtowania się...*, s. 57.

¹¹ Zob. S. Łęczycki, *Międzyuczelniana konferencja w sprawie wzrostu kultury administrowania oraz nauczania prawa administracyjnego w krajach socjalistycznych*, PiP 1962/3, s. 531 i 534.

¹² Zob. Z. Leoński, *Konferencja Programowo-Dydaktyczna Katedr Prawa Administracyjnego*, RPEiS 1964/1, s. 409 i 412.

„Prawo administracyjne dziś i jutro” to wiodący temat jubileuszowego XXV Zjazdu Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego w Warszawie w dniach 25–27 czerwca 2018 r.

Analizowana w monografii dziedzina prawa ulega daleko idącej transformacji nie tylko w Polsce, lecz także w Europie. Coraz istotniejszą rolę odgrywają obszary do niedawna jedynie zauważane, takie jak: dostęp do informacji publicznej, ochrona danych osobowych, digitalizacja, problemy uchodźców.

Referaty zostały pogrupowane w rozdziały obejmujące prace o zbliżonej tematyce. Będą one przedmiotem dyskusji na zjeździe, a czytelnik znajdzie w nich wielki ładunek myśli i wiedzy o instytucjach prawa i postępowania administracyjnego dziś i jutro.

„Opracowanie «Prawo administracyjne dziś i jutro» ma szansę na trwałe zapisać się w historii Zjazdów Katedr Prawa i Postępowania Administracyjnego, jak również zaistnieć jako klasyczna pozycja książkowa wykorzystywana zarówno przez prawników praktyków, przedstawicieli doktryny, jak i studentów, którzy chcą pogłębiać swoją wiedzę w obszarze prawa i postępowania administracyjnego. (...)”

Należy podkreślić, że dla tak wielu różnych tekstów Redaktorom udało się znaleźć wspólny mianownik. Są nim obecne i przyszłe uwarunkowania związane z prawem administracyjnym”.

Prof. zw. dr hab. Jan Szreniawski



9788381245814 W01P01

ISSN 1897-4392
ISBN 978-83-8124-581-4



9 788381 245814

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL