

Wydatkowanie i rozliczanie środków unijnych w zamówieniach publicznych

Praktyczny komentarz
Pytania i odpowiedzi
Tekst ustawy



Wolters Kluwer

Wydatkowanie i rozliczanie środków unijnych w zamówieniach publicznych

Praktyczny komentarz
Pytania i odpowiedzi

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 10 maja 2018 r.

Wydawca
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący
Paulina Staniszevska

Opracowanie redakcyjne i łamanie
Violet Design Wioletta Kowalska

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przystępujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN 978-83-8124-764-1

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	7
Rozdział 1	
Zasada konkurencyjności przy wydatkowaniu środków unijnych	9
1. Wstęp	9
2. Zasada konkurencyjności	10
3. Podsumowanie	16
Rozdział 2	
Rozeznanie rynku jako tryb wydatkowania środków unijnych	17
1. Wstęp	17
2. Procedura rozeznania rynku	19
3. Podsumowanie	26
Rozdział 3	
Procedury konkurencyjne stosowane przy realizacji projektów unijnych	27
1. Wstęp	27
2. Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków	28
3. Podsumowanie	38
Rozdział 4	
Pytania i odpowiedzi	41

Pismo Urzędu Zamówień Publicznych Szacowanie wartości i udzielanie zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej	55
Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020	63

WYKAZ SKRÓTÓW

- k.c. – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.)
- KIO – Krajowa Izba Odwoławcza
- p.z.p. – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.)
- UPUE – Urząd Publikacji Unii Europejskiej
- UZP – Urząd Zamówień Publicznych
- Wytyczne – Wytyczne Ministerstwa Rozwoju MR/H 2014-2020/23(3)07/2017 z 19.07.2017 r. w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020 (https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/media/42886/Wytyczne_w_zakresie_kwalifikowalnosci_19.pdf)

ROZDZIAŁ 1

Zasada konkurencyjności przy wydatkowaniu środków unijnych

W nowym okresie programowania 2014–2020 wprowadzono szereg istotnych zmian w zakresie wydatkowania przez beneficjentów środków unijnych. W szczególności należy zwrócić uwagę, że ustawodawca wprowadził dokument „Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020”, który określa jednolite warunki i procedury dotyczące kwalifikowalności wydatków dla funduszy strukturalnych oraz Funduszu Spójności w ramach wszystkich programów operacyjnych.

1. Wstęp

Tę zmianę należy uznać za dobre rozwiązanie, gdyż w poprzedniej perspektywie 2007–2013 w ramach każdego programu operacyjnego obowiązywały *de facto* odrębne regulacje, co z pewnością nie ułatwiało beneficjentom (zamawiającym) realizacji projektów.

Jedna z istotniejszych zmian w zakresie procedur wydatkowania środków dotyczy stosowania przez jednostki publiczne tzw. zasady

konkurencyjności. Dotychczas ta zasada obowiązywała wyłącznie beneficjentów prywatnych (fundacje, stowarzyszenia, przedsiębiorców itp.). Na kanwie nowych uregulowań do stosowania zasady konkurencyjności zostały zobligowane również jednostki sektora finansów publicznych.

2. Zasada konkurencyjności

Jak stanowią Wytoczne, właściwa instytucja zobowiązuje beneficjenta w umowie o dofinansowanie do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia o wartości szacunkowej przekraczającej 50 000 zł netto w sposób zapewniający przejrzystość oraz zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Spełnienie natomiast powyższych wymogów następuje w drodze zastosowania przepisów prawa zamówień publicznych lub zasady konkurencyjności. Zatem w przypadku beneficjentów będących zamawiającymi w rozumieniu przepisów Prawa zamówień publicznych z 29.01.2004 r. przy udzielaniu zamówień współfinansowanych ze środków UE o wartości powyżej 50 000 zł netto, a do równowartości kwoty 30 000 euro, jednostki publiczne są zobowiązane stosować zasadę konkurencyjności, z tym zastrzeżeniem, że zasadę konkurencyjności uznaje się również za spełnioną, jeżeli postępowanie o udzielenie zamówienia jest przeprowadzone na zasadach i w trybach określonych w prawie zamówień publicznych.

Co istotne, wszyscy beneficjenci realizujący projekty unijne muszą zwrócić uwagę na możliwość stosowania w ramach zasady konkurencyjności albo Prawa zamówień publicznych klauzul społecznych. Mianowicie, zgodnie z podrozdziałem 6.5 pkt 4 Wytocznych, poszczególne instytucje zarządzające lub instytucje będące stroną umowy o dofinansowanie mogą określić rodzaje zamówień, w ramach których zobowiązuje się beneficjenta do uwzględnienia aspektów społecznych, np. stosowania kryteriów premiujących oferty podmiotów ekonomii społecznej, stosowania kryteriów dotyczących zatrudniania osób z niepełnosprawnościami, bezrobotnych lub osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym. W przypadku jednak projektów

współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) wskazanie rodzajów zamówień, w których zobowiązuje się beneficjenta do uwzględnienia aspektów społecznych, jest obowiązkowe – z reguły będzie to dotyczyć zamówień na usługi cateringowe czy marketingowe.

Zasada konkurencyjności, jak każda procedura, dla jej prawidłowego przebiegu wymaga ściśle określonych czynności. Natomiast ze względu na wprowadzony na podstawie art. 24 ustawy z 11.07.2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 1460 ze zm.) taryfikator korekt niedopełnienie ustalonych w Wytycznych wymagań może powodować wymierzenie dotkliwych korekt finansowych. W zakresie dotyczącym jednostek publicznych, w celu uniknięcia konfliktu interesów, osoby wykonujące w imieniu zamawiającego czynności związane z procedurą wyboru wykonawcy, w tym biorące udział w procesie oceny ofert, nie mogą być powiązane osobowo lub kapitałowo z wykonawcami, którzy złożyli oferty. Powinny być to osoby bezstronne i obiektywne.

W przypadku zasady konkurencyjności jednym z podstawowych obowiązków każdego beneficjenta jest prawidłowe oszacowanie wartości zamówienia. Szacowanie wartości zamówienia jest dokonywane z należytą starannością, z uwzględnieniem zamówień polegających na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych (które mogą być udzielane w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, jeżeli wcześniej zostały przewidziane w zapytaniu ofertowym), czyli przyjęto podobne jak w prawie zamówień publicznych rozwiązanie w zakresie sumowania wartości zamówienia podstawowego i zamówień polegających na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych.

Ustalenie wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi, oraz nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane.

Wydatkowanie i rozliczanie środków unijnych w zamówieniach publicznych

W poradniku zostały omówione istotne zmiany w zakresie wydatkowania przez beneficjentów środków unijnych. Analiza obejmuje w szczególności zasady i procedury określone w „Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020”.

Autorzy objaśniają w poradniku m.in. takie zagadnienia jak:

- sformułowanie wspólnych wymagań dla zamówień, do których zastosowanie ma **procedura rozeznania rynku**, zasada konkurencyjności albo przepisy Prawa zamówień publicznych;
- wprowadzenie w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków pojęcia **przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia**;
- stosowanie przez jednostki publiczne tzw. **zasady konkurencyjności**.

Poradnik zawiera zarówno **praktyczny komentarz**, jak i **zestaw pytań i odpowiedzi**, dzięki czemu stanowi cenną pomoc przy interpretacji przepisów i procedur dotyczących wydatkowania środków unijnych.

Książka przeznaczona jest dla wszystkich, którzy w swojej praktyce zawodowej zajmują się sprawami związanymi z wydatkowaniem środków z funduszy unijnych, w tym przede wszystkim: prawników, pracowników instytucji zamawiających, a także wykonawców zamówień publicznych.

CENA 69 ZŁ (W TYM 5% VAT)



9 788381 247641 W01P01

ISBN 978-83-8124-764-1



9 788381 247641

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL



Wolters Kluwer