

**OGÓLNE ROZPORZĄDZENIE
O OCHRONIE DANYCH**

**USTAWA O OCHRONIE
DANYCH OSOBOWYCH**

Komentarz

Paweł Fajgielski

OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH 2018

OGÓLNE ROZPORZĄDZENIE O OCHRONIE DANYCH

USTAWA O OCHRONIE DANYCH OSOBOWYCH

Komentarz

Paweł Fajgielski

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 1 lipca 2018 r.

Recenzent

dr hab. Mariusz Jagielski

Wydawca

Monika Pawłowska

Redaktor prowadzący

Joanna Ołówek

Opracowanie redakcyjne

Małgorzata Masłowska

Łamanie

Fotoedytor

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni


SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN 978-83-8124-848-8

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

| | |
|---------------------|----|
| Wykaz skrótów | 17 |
|---------------------|----|

| | |
|-------------|----|
| Wstęp | 21 |
|-------------|----|

Część I

Komentarz do ogólnego rozporządzenia o ochronie danych

| | |
|--|----|
| ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 4.05.2016, s. 1, sprost.: Dz.Urz. UE L 127 z 23.05.2018, s. 2) | 25 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| ROZDZIAŁ I. Przepisy ogólne | 81 |
|--|----|

| | |
|---|-----|
| Artykuł 1. Przedmiot i cele | 81 |
| Artykuł 2. Materialny zakres stosowania | 85 |
| Artykuł 3. Terytorialny zakres stosowania | 95 |
| Artykuł 4. Definicje | 100 |

| | |
|----------------------------------|-----|
| ROZDZIAŁ II. Zasady | 142 |
|----------------------------------|-----|

| | |
|---|-----|
| Artykuł 5. Zasady dotyczące przetwarzania danych osobowych | 142 |
| Artykuł 6. Zgodność przetwarzania z prawem | 157 |
| Artykuł 7. Warunki wyrażenia zgody | 183 |
| Artykuł 8. Warunki wyrażenia zgody przez dziecko w przypadku usług społeczeństwa informacyjnego | 190 |
| Artykuł 9. Przetwarzanie szczególnych kategorii danych osobowych ... | 193 |
| Artykuł 10. Przetwarzanie danych osobowych dotyczących wyroków skazujących i czynów zabronionych | 216 |
| Artykuł 11. Przetwarzanie niewymagające identyfikacji | 221 |

| | |
|---|-----|
| ROZDZIAŁ III. Prawa osoby, której dane dotyczą | 224 |
|---|-----|

| | |
|--|-----|
| Sekcja 1. Przejrzystość oraz tryb korzystania z praw | 224 |
|--|-----|

| | |
|--|------------|
| Artykuł 12. Przejrzyste informowanie i przejrzysta komunikacja oraz tryb wykonywania praw przez osobę, której dane dotyczą | 224 |
| Sekcja 2. Informacje i dostęp do danych osobowych | 232 |
| Artykuł 13. Informacje podawane w przypadku zbierania danych od osoby, której dane dotyczą | 232 |
| Artykuł 14. Informacje podawane w przypadku pozyskiwania danych osobowych w sposób inny niż od osoby, której dane dotyczą | 244 |
| Artykuł 15. Prawo dostępu przysługujące osobie, której dane dotyczą | 254 |
| Sekcja 3. Sprostowanie i usuwanie danych | 263 |
| Artykuł 16. Prawo do sprostowania danych | 263 |
| Artykuł 17. Prawo do usunięcia danych („prawo do bycia zapomnianym”) | 267 |
| Artykuł 18. Prawo do ograniczenia przetwarzania | 278 |
| Artykuł 19. Obowiązek powiadomienia o sprostowaniu lub usunięciu danych osobowych lub o ograniczeniu przetwarzania | 284 |
| Artykuł 20. Prawo do przenoszenia danych | 287 |
| Sekcja 4. Prawo do sprzeciwu oraz zautomatyzowane podejmowanie decyzji w indywidualnych przypadkach | 294 |
| Artykuł 21. Prawo do sprzeciwu | 294 |
| Artykuł 22. Zautomatyzowane podejmowanie decyzji w indywidualnych przypadkach, w tym profilowanie | 301 |
| Artykuł 23. Ograniczenia | 309 |
| ROZDZIAŁ IV. Administrator i podmiot przetwarzający | 314 |
| Sekcja 1. Obowiązki ogólne | 314 |
| Artykuł 24. Obowiązki administratora | 314 |
| Artykuł 25. Uwzględnianie ochrony danych w fazie projektowania oraz domyślna ochrona danych | 321 |
| Artykuł 26. Współadministratorzy | 326 |
| Artykuł 27. Przedstawiciele administratorów lub podmiotów przetwarzających niemających jednostki organizacyjnej w Unii | 333 |
| Artykuł 28. Podmiot przetwarzający | 338 |
| Artykuł 29. Przetwarzanie z upoważnienia administratora lub podmiotu przetwarzającego | 349 |
| Artykuł 30. Rejestrowanie czynności przetwarzania | 353 |
| Artykuł 31. Współpraca z organem nadzorczym | 366 |
| Sekcja 2. Bezpieczeństwo danych osobowych | 369 |
| Artykuł 32. Bezpieczeństwo przetwarzania | 369 |
| Artykuł 33. Zgłaszanie naruszenia ochrony danych osobowych organowi nadzorczemu | 378 |
| Artykuł 34. Zawiadamianie osoby, której dane dotyczą, o naruszeniu ochrony danych osobowych | 388 |

| | |
|--|-----|
| Sekcja 3. Ocena skutków dla ochrony danych i uprzednie konsultacje . . . | 393 |
| Artykuł 35. Ocena skutków dla ochrony danych | 393 |
| Artykuł 36. Uprzednie konsultacje | 406 |
| Sekcja 4. Inspektor ochrony danych | 411 |
| Artykuł 37. Wyznaczenie inspektora ochrony danych | 411 |
| Artykuł 38. Status inspektora ochrony danych | 430 |
| Artykuł 39. Zadania inspektora ochrony danych | 438 |
| Sekcja 5. Kodeksy postępowania i certyfikacja | 446 |
| Artykuł 40. Kodeksy postępowania | 446 |
| Artykuł 41. Monitorowanie zatwierdzonych kodeksów postępowania | 456 |
| Artykuł 42. Certyfikacja | 460 |
| Artykuł 43. Podmiot certyfikujący | 468 |
| | |
| ROZDZIAŁ V. Przekazywanie danych osobowych do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych | 475 |
| Artykuł 44. Ogólna zasada przekazywania | 475 |
| Artykuł 45. Przekazywanie na podstawie decyzji stwierdzającej odpowiedni stopień ochrony | 481 |
| Artykuł 46. Przekazywanie z zastrzeżeniem odpowiednich zabezpieczeń . . . | 492 |
| Artykuł 47. Wiążące reguły korporacyjne | 499 |
| Artykuł 48. Przekazywanie lub ujawnianie niedozwolone na mocy prawa Unii | 506 |
| Artykuł 49. Wyjątki w szczególnych sytuacjach | 508 |
| Artykuł 50. Międzynarodowa współpraca na rzecz ochrony danych osobowych | 518 |
| | |
| ROZDZIAŁ VI. Niezależne organy nadzorcze | 521 |
| Sekcja 1. Niezależny status | 521 |
| Artykuł 51. Organ nadzorczy | 521 |
| Artykuł 52. Niezależność | 525 |
| Artykuł 53. Ogólne warunki dotyczące członków organu nadzorczego . . . | 529 |
| Artykuł 54. Zasady ustanawiania organu nadzorczego | 532 |
| Sekcja 2. Właściwość, zadania i uprawnienia | 535 |
| Artykuł 55. Właściwość | 535 |
| Artykuł 56. Właściwość wiodącego organu nadzorczego | 538 |
| Artykuł 57. Zadania | 548 |
| Artykuł 58. Uprawnienia | 554 |
| Artykuł 59. Sprawozdanie z działalności | 563 |
| | |
| ROZDZIAŁ VII. Współpraca i spójność | 566 |
| Sekcja 1. Współpraca | 566 |
| Artykuł 60. Współpraca między wiodącym organem nadzorczym a innymi organami nadzorczymi, których sprawa dotyczy | 566 |
| Artykuł 61. Wzajemna pomoc | 575 |
| Artykuł 62. Wspólne operacje organów nadzorczych | 581 |

| | |
|--|-----|
| Sekcja 2. Spójność | 586 |
| Artykuł 63. Mechanizm spójności | 586 |
| Artykuł 64. Opinia Europejskiej Rady Ochrony Danych | 587 |
| Artykuł 65. Rozstrzyganie sporów przez Europejską Radę Ochrony Danych | 594 |
| Artykuł 66. Tryb pilny | 599 |
| Artykuł 67. Wymiana informacji | 601 |
| Sekcja 3. Europejska Rada Ochrony Danych | 603 |
| Artykuł 68. Europejska Rada Ochrony Danych | 603 |
| Artykuł 69. Niezależność | 606 |
| Artykuł 70. Zadania Europejskiej Rady Ochrony Danych | 608 |
| Artykuł 71. Sprawozdania | 616 |
| Artykuł 72. Procedura | 618 |
| Artykuł 73. Przewodniczący | 620 |
| Artykuł 74. Zadania przewodniczącego | 621 |
| Artykuł 75. Sekretariat | 623 |
| Artykuł 76. Poufność | 627 |
| | |
| ROZDZIAŁ VIII. Środki ochrony prawnej, odpowiedzialność i sankcje | 629 |
| Artykuł 77. Prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego | 629 |
| Artykuł 78. Prawo do skutecznego środka ochrony prawnej przed sądem przeciwko organowi nadzorczemu | 632 |
| Artykuł 79. Prawo do skutecznego środka ochrony prawnej przed sądem przeciwko administratorowi lub podmiotowi przetwarzającemu | 636 |
| Artykuł 80. Reprezentowanie osób, których dane dotyczą | 639 |
| Artykuł 81. Zawieszenie postępowania | 643 |
| Artykuł 82. Prawo do odszkodowania i odpowiedzialność | 645 |
| Artykuł 83. Ogólne warunki nakładania administracyjnych kar pieniężnych | 649 |
| Artykuł 84. Sankcje | 663 |
| | |
| ROZDZIAŁ IX. Przepisy dotyczące szczególnych sytuacji związanych z przetwarzaniem | 666 |
| Artykuł 85. Przetwarzanie a wolność wypowiedzi i informacji | 666 |
| Artykuł 86. Przetwarzanie a publiczny dostęp do dokumentów urzędowych | 671 |
| Artykuł 87. Przetwarzanie krajowego numeru identyfikacyjnego | 674 |
| Artykuł 88. Przetwarzanie w kontekście zatrudnienia | 677 |
| Artykuł 89. Zabezpieczenia i wyjątki mające zastosowanie do przetwarzania do celów archiwalnych w interesie publicznym, do celów badań naukowych lub historycznych lub do celów statystycznych | 681 |
| Artykuł 90. Obowiązek zachowania tajemnicy | 688 |

| | |
|---|------------|
| Artykuł 91. Istniejące zasady ochrony danych obowiązujące kościoły i związki wyznaniowe | 690 |
| ROZDZIAŁ X. Akty delegowane i akty wykonawcze | 696 |
| Artykuł 92. Wykonywanie przekazanych uprawnień | 696 |
| Artykuł 93. Procedura komitetowa | 698 |
| ROZDZIAŁ XI. Przepisy końcowe | 702 |
| Artykuł 94. Uchylenie dyrektywy 95/46/WE | 702 |
| Artykuł 95. Stosunek do dyrektywy 2002/58/WE | 703 |
| Artykuł 96. Stosunek do uprzednio zawartych umów | 704 |
| Artykuł 97. Sprawozdania Komisji | 705 |
| Artykuł 98. Przegląd innych aktów prawnych Unii dotyczących ochrony danych | 707 |
| Artykuł 99. Wejście w życie i stosowanie | 709 |

Część II

Komentarz do ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych

| | |
|--|------------|
| USTAWA z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. poz. 1000) | 713 |
| ROZDZIAŁ 1. Przepisy ogólne | 715 |
| Art. 1. [Zakres przedmiotowy ustawy] | 715 |
| Art. 2. [Ograniczenie stosowania przepisów do działalności związanej z materiałami prasowymi, działalności literackiej, artystycznej oraz wypowiedzi akademickiej] | 718 |
| Art. 3. [Zmiana celu przetwarzania danych osobowych w ramach realizacji zadania publicznego – zwolnienie z obowiązku informacyjnego] | 720 |
| Art. 4. [Pośrednie pozyskiwanie danych osobowych – zwolnienie z obowiązku informacyjnego] | 723 |
| Art. 5. [Ograniczenie prawa dostępu do informacji o fakcie przetwarzania danych przez administratora] | 726 |
| Art. 6. [Wyłączenie stosowania przepisów ustawy w przypadku przetwarzania danych osobowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa narodowego oraz w działalności służb specjalnych] | 730 |
| Art. 7. [Postępowanie przed Prezesem Urzędu Ochrony Danych Osobowych] | 732 |
| ROZDZIAŁ 2. Wyznaczanie inspektora ochrony danych | 735 |
| Art. 8. [Obowiązek wyznaczenia inspektora ochrony danych] | 735 |

| | | |
|---|--|-----|
| Art. 9. | [Organy i podmioty publiczne obowiązane do wyznaczenia inspektora] | 736 |
| Art. 10. | [Zawiadomienie Prezesa Urzędu o wyznaczeniu inspektora] | 738 |
| Art. 11. | [Udostępnianie danych inspektora] | 742 |
| ROZDZIAŁ 3. Warunki i tryb udzielania akredytacji podmiotowi certyfikującemu | | |
| Art. 12. | [Podmiot udzielający akredytacji; zasady udzielania akredytacji] | 745 |
| Art. 13. | [Udostępnianie kryteriów akredytacji] | 746 |
| Art. 14. | [Informacja o udzielonej akredytacji] | 747 |
| ROZDZIAŁ 4. Warunki i tryb dokonywania certyfikacji | | |
| Art. 15. | [Podmiot dokonujący certyfikacji; zasady dokonania certyfikacji] | 749 |
| Art. 16. | [Udostępnianie kryteriów certyfikacji] | 751 |
| Art. 17. | [Wniosek o certyfikację] | 751 |
| Art. 18. | [Termin rozpatrzenia wniosku o certyfikację; pozostawienie wniosku bez rozpoznania] | 753 |
| Art. 19. | [Informowanie Prezesa Urzędu o planowanym dokonaniu lub planowanej odmowie dokonania certyfikacji] | 754 |
| Art. 20. | [Odmowa dokonania certyfikacji] | 755 |
| Art. 21. | [Treść certyfikatu] | 756 |
| Art. 22. | [Obowiązek spełniania kryteriów certyfikacji] | 757 |
| Art. 23. | [Dane podmiotu certyfikowanego przekazywane Prezesowi Urzędu] | 758 |
| Art. 24. | [Czynności sprawdzające w celu oceny spełniania kryteriów certyfikacji] | 760 |
| Art. 25. | [Uprawnienia osoby przeprowadzającej czynności sprawdzające] | 763 |
| Art. 26. | [Opłata za czynności związane z certyfikacją] | 764 |
| ROZDZIAŁ 5. Opracowywanie i zatwierdzanie kodeksu postępowania oraz warunki i tryb akredytacji podmiotu monitorującego jego przestrzeganie | | |
| Art. 27. | [Zasady opracowania, opiniowania i zatwierdzania kodeksu postępowania – odesłanie; konsultacje] | 767 |
| Art. 28. | [Podmiot monitorujący przestrzeganie zatwierdzonego kodeksu postępowania] | 769 |
| Art. 29. | [Wniosek o akredytację] | 770 |
| Art. 30. | [Rozpatrzenie wniosku o udzielenie akredytacji] | 771 |
| Art. 31. | [Certyfikat akredytacyjny] | 773 |
| Art. 32. | [Obowiązek spełniania kryteriów akredytacji] | 774 |
| Art. 33. | [Wykaz podmiotów akredytowanych] | 775 |

| | |
|--|-----|
| ROZDZIAŁ 6. Prezes Urzędu | 777 |
| Art. 34. [Status, powołanie, odwołanie i kadencja Prezesa Urzędu] | 777 |
| Art. 35. [Ślubowanie] | 785 |
| Art. 36. [Zastępcy Prezesa Urzędu] | 786 |
| Art. 37. [Ograniczenia w zajmowaniu innych stanowisk i prowadzeniu innej działalności przez Prezesa Urzędu i jego zastępców] | 787 |
| Art. 38. [Immunitet Prezesa Urzędu] | 789 |
| Art. 39. [Przedawnienie w postępowaniu karnym a immunitet Prezesa Urzędu] | 790 |
| Art. 40. [Wniosek o wyrażenie zgody na pociągnięcie Prezesa Urzędu do odpowiedzialności karnej] | 790 |
| Art. 41. [Rozpatrzenie wniosku o wyrażenie zgody na pociągnięcie Prezesa Urzędu do odpowiedzialności karnej] | 792 |
| Art. 42. [Wniosek o wyrażenie zgody na zatrzymanie lub aresztowanie Prezesa Urzędu] | 794 |
| Art. 43. [Ogłoszenie uchwały w sprawie zgody na pociągnięcie Prezesa Urzędu do odpowiedzialności karnej lub zatrzymanie go bądź aresztowanie] | 796 |
| Art. 44. [Odpowiedzialność Prezesa Urzędu za wykroczenia] | 796 |
| Art. 45. [Urząd Ochrony Danych Osobowych; jednostki zamiejscowe i statut Urzędu] | 797 |
| Art. 46. [Obowiązek zachowania tajemnicy] | 798 |
| Art. 47. [Delegacja ustawowa – wzór legitymacji służbowej pracownika Urzędu] | 799 |
| Art. 48. [Rada do Spraw Ochrony Danych Osobowych] | 800 |
| Art. 49. [Wynagrodzenie za udział w pracach Rady] | 805 |
| Art. 50. [Sprawozdanie z działalności Prezesa Urzędu] | 806 |
| Art. 51. [Przedstawianie Prezesowi Urzędu założeń i projektów aktów prawnych do zaopiniowania] | 809 |
| Art. 52. [Wystąpienia i wnioski Prezesa Urzędu do innych podmiotów i organów] | 810 |
| Art. 53. [Informacje udostępniane przez Prezesa Urzędu na stronie BIP] | 812 |
| Art. 54. [Komunikaty Prezesa Urzędu w sprawie rodzajów operacji przetwarzania danych osobowych wymagających lub niewymagających oceny skutków przetwarzania dla ich ochrony] | 813 |
| Art. 55. [System teleinformatyczny do zgłaszania naruszeń ochrony danych osobowych] | 814 |
| Art. 56. [Zatwierdzanie wiążących reguł korporacyjnych; zezwolenie na stosowanie szczególnych rodzajów zabezpieczeń przy przekazywaniu danych osobowych do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej] | 815 |
| Art. 57. [Wniosek o przeprowadzenie uprzednich konsultacji przed przetwarzaniem danych osobowych] | 815 |

| | | |
|--|--|-----|
| Art. 58. | [Żądanie wszczęcia odpowiedniego postępowania w przypadku uznania przez Prezesa Urzędu, że doszło do naruszenia przepisów] | 817 |
| Art. 59. | [Współpraca Prezesa Urzędu z niezależnymi organami nadzorczymi] | 818 |
| ROZDZIAŁ 7. Postępowanie w sprawie naruszenia przepisów o ochronie danych osobowych | | |
| Art. 60. | [Podmiot prowadzący postępowanie] | 820 |
| Art. 61. | [Udział organizacji społecznej w postępowaniu] | 821 |
| Art. 62. | [Obowiązki Prezesa Urzędu w przypadku niezakończona sprawy w terminie] | 823 |
| Art. 63. | [Żądanie przedstawienia tłumaczenia dokumentacji na język polski] | 824 |
| Art. 64. | [Dostęp Prezesa Urzędu do informacji objętych tajemnicą] | 825 |
| Art. 65. | [Zastrzeżenie informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa] | 825 |
| Art. 66. | [Ograniczenie dostępu do akt sprawy] | 827 |
| Art. 67. | [Zawiadomienie stron poprzez publiczne obwieszczenie] | 828 |
| Art. 68. | [Postępowanie kontrolne w celu uzupełnienia dowodów] | 828 |
| Art. 69. | [Kara grzywny za naruszenie obowiązku osobistego stawiennictwa] | 829 |
| Art. 70. | [Czasowe ograniczenie przetwarzania danych osobowych] | 831 |
| Art. 71. | [Wniosek o wystąpienie z pytaniem prawnym w sprawie zgodności z prawem decyzji Komisji Europejskiej dotyczącej powszechnego obowiązywania w UE kodeksu postępowania] | 832 |
| Art. 72. | [Wskazanie w decyzji przesłanek nałożenia administracyjnej kary pieniężnej] | 836 |
| Art. 73. | [Podanie w BIP informacji o wydaniu decyzji przez Prezesa Urzędu] | 837 |
| Art. 74. | [Wstrzymanie wykonania decyzji w sprawie administracyjnej kary pieniężnej w przypadku wniesienia skargi do sądu administracyjnego] | 839 |
| ROZDZIAŁ 8. Europejska współpraca administracyjna | | |
| Art. 75. | [Czasowe ograniczenie przetwarzania danych osobowych] | 840 |
| Art. 76. | [Tłumaczenie informacji Prezesa Urzędu na język urzędowy innego państwa członkowskiego] | 841 |
| Art. 77. | [Ustalenia dotyczące wspólnej operacji] | 842 |
| ROZDZIAŁ 9. Kontrola przestrzegania przepisów o ochronie danych osobowych | | |
| Art. 78. | [Podmiot przeprowadzający kontrolę; plan kontroli] | 843 |
| Art. 79. | [Kontrolujący] | 845 |
| Art. 80. | [Wyłączenie kontrolującego z udziału w kontroli] | 846 |

| | | |
|--|---|------------|
| Art. 81. | [Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli] | 848 |
| Art. 82. | [Upoważnienie osoby posiadającej wiedzę specjalistyczną do udziału w kontroli] | 850 |
| Art. 83. | [Obecność kontrolowanego lub osoby przez niego upoważnionej podczas kontroli] | 851 |
| Art. 84. | [Uprawnienia kontrolującego] | 853 |
| Art. 85. | [Udział Policji w kontroli] | 857 |
| Art. 86. | [Przesłuchanie pracownika kontrolowanego] | 859 |
| Art. 87. | [Podstawy ustalenia stanu faktycznego] | 860 |
| Art. 88. | [Protokół kontroli] | 860 |
| Art. 89. | [Czas trwania kontroli] | 863 |
| Art. 90. | [Obowiązek wszczęcia postępowania w sprawie naruszenia przepisów o ochronie danych osobowych] | 865 |
| Art. 91. | [Przepisy odpowiednio stosowane do kontroli] | 866 |
| ROZDZIAŁ 10. Odpowiedzialność cywilna i postępowanie przed sądem | | 867 |
| Art. 92. | [Zakres stosowania przepisów k.c.] | 867 |
| Art. 93. | [Właściwość sądu] | 868 |
| Art. 94. | [Wymiana informacji między sądem i Prezesem Urzędu] | 869 |
| Art. 95. | [Zawieszenie postępowania sądowego w przypadku prowadzenia postępowania przed Prezesem Urzędu] | 870 |
| Art. 96. | [Umorzenie postępowania sądowego w przypadku wydania decyzji przez Prezesa Urzędu] | 870 |
| Art. 97. | [Zwiążanie sądu decyzją Prezesa Urzędu] | 871 |
| Art. 98. | [Inicjowanie postępowania sądowego przez Prezesa Urzędu; udział Prezesa Urzędu w postępowaniu sądowym] | 872 |
| Art. 99. | [Przedstawianie przez Prezesa Urzędu istotnych poglądów w postępowaniu sądowym] | 874 |
| Art. 100. | [Stosowanie przepisów k.p.c.] | 875 |
| ROZDZIAŁ 11. Przepisy o administracyjnych karach pieniężnych i przepisy karne | | 876 |
| Art. 101. | [Podstawa i warunki nałożenia administracyjnej kary pieniężnej] | 876 |
| Art. 102. | [Nałożenie administracyjnej kary pieniężnej na jednostki sektora finansów publicznych, instytuty badawcze lub NBP] | 877 |
| Art. 103. | [Przeliczanie kwot euro na złote] | 880 |
| Art. 104. | [Środki z administracyjnej kary pieniężnej jako dochód budżetu państwa] | 881 |
| Art. 105. | [Termin uiszczenia administracyjnej kary pieniężnej; odroczenie terminu; rozłożenie na raty; ulgi w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej] | 881 |
| Art. 106. | [Wyłączenie stosowania przepisów k.p.a. o administracyjnych karach pieniężnych] | 883 |
| Art. 107. | [Bezprawne przetwarzanie danych osobowych] | 884 |
| Art. 108. | [Udaremnianie lub utrudnianie kontroli] | 886 |

| | |
|--|-----|
| ROZDZIAŁ 12. Zmiany w przepisach | 889 |
| Art. 109. [Zmiany w k.p.c.] | 889 |
| Art. 110. [Zmiany w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji] | 889 |
| Art. 111. [Zmiany w k.p. Monitoring] | 890 |
| Art. 112. [Zmiany w ustawie o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe] | 896 |
| Art. 113. [Zmiany w ustawie o pracownikach urzędów państwowych] | 896 |
| Art. 114. [Zmiany w ustawie o samorządzie gminnym. Monitoring] | 896 |
| Art. 115. [Zmiany w ustawie o NIK] | 899 |
| Art. 116. [Zmiany w ustawie o statystyce publicznej] | 900 |
| Art. 117. [Zmiany w ustawie – Prawo energetyczne] | 900 |
| Art. 118. [Zmiany w ustawie o gospodarce nieruchomościami] | 900 |
| Art. 119. [Zmiany w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych] | 901 |
| Art. 120. [Zmiany w o.p.] | 901 |
| Art. 121. [Zmiany w pr. bank.] | 901 |
| Art. 122. [Zmiany w ustawie o samorządzie województwa. Monitoring] | 902 |
| Art. 123. [Zmiany w ustawie o samorządzie powiatowym. Monitoring] | 902 |
| Art. 124. [Zmiany w ustawie o IPN] | 903 |
| Art. 125. [Zmiany w ustawie o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości] | 904 |
| Art. 126. [Zmiany w ustawie o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów] | 904 |
| Art. 127. [Zmiany w ustawie – Prawo o ustroju sądów powszechnych] | 905 |
| Art. 128. [Zmiany w ustawie o świadczeniach rodzinnych] | 905 |
| Art. 129. [Zmiany w ustawie o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi] | 905 |
| Art. 130. [Zmiany w ustawie o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych] | 906 |
| Art. 131. [Zmiany w u.inf.] | 906 |
| Art. 132. [Zmiany w ustawie – Prawo o szkolnictwie wyższym] | 906 |
| Art. 133. [Zmiany w ustawie o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa...] | 907 |
| Art. 134. [Zmiany w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów] | 907 |
| Art. 135. [Zmiany w u.f.p.] | 907 |
| Art. 136. [Zmiany w ustawie o spółdzielczych kasach oszczędnościowo- kredytowych] | 908 |
| Art. 137. [Zmiany w ustawie o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych] | 908 |
| Art. 138. [Zmiany w ustawie o Służbie Więziennej] | 908 |
| Art. 139. [Zmiany w u.o.i.n.] | 908 |
| Art. 140. [Zmiany w ustawie – Kodeks wyborczy] | 909 |
| Art. 141. [Zmiany w ustawie o zawodach pielęgniarstwa i położnej] | 909 |

| | |
|--|------------|
| Art. 142. [Zmiany w ustawie o usługach płatniczych] | 909 |
| Art. 143. [Zmiany w ustawie o odpadach] | 910 |
| Art. 144. [Zmiany w ustawie o odnawialnych źródłach energii] | 910 |
| Art. 145. [Zmiany w ustawie – Prawo o zgromadzeniach] | 910 |
| Art. 146. [Zmiany w ustawie o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej] | 910 |
| Art. 147. [Zmiany w ustawie o zawodzie fizjoterapeuty] | 911 |
| Art. 148. [Zmiany w ustawie o produktach biobójczych] | 911 |
| Art. 149. [Zmiany w ustawie – Prawo o prokuraturze] | 911 |
| Art. 150. [Zmiany w ustawie o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci] | 913 |
| Art. 151. [Zmiany w ustawie o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego] | 913 |
| Art. 152. [Zmiany w ustawie o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych] | 913 |
| Art. 153. [Zmiany w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej] | 914 |
| Art. 154. [Zmiany w ustawie – Prawo oświatowe. Monitoring] | 914 |
| Art. 155. [Zmiany w ustawie o zasadach zarządzania mieniem państwowym. Monitoring] | 917 |
| Art. 156. [Zmiany w ustawie o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów] | 918 |
| Art. 157. [Zmiany w ustawie o podstawowej opiece zdrowotnej] | 919 |
| ROZDZIAŁ 13. Przepisy przejściowe i dostosowujące | 920 |
| Art. 158. [Administrator bezpieczeństwa informacji jako inspektor ochrony danych] | 920 |
| Art. 159. [Kontrole niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy] | 922 |
| Art. 160. [Postępowania prowadzone przez GIODO niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy] | 922 |
| Art. 161. [Obowiązek przekazania Prezesowi Urzędu odpowiedzi na wystąpienie lub wnioski skierowane przez GIODO] | 923 |
| Art. 162. [Postępowania egzekucyjne prowadzone na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego przez GIODO] | 924 |
| Art. 163. [Skuteczność czynności dokonanych w postępowaniach egzekucyjnych w administracji niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy] | 924 |
| Art. 164. [Niezakończone postępowania w sprawie stanowiska GIODO jako wierzyciela] | 924 |
| Art. 165. [Utrzymanie w mocy przepisów wykonawczych] | 925 |
| Art. 166. [GIODO jako Prezes Urzędu] | 925 |
| Art. 167. [Przekształcenie Biura GIODO w Urząd Ochrony Danych Osobowych] | 926 |
| Art. 168. [Mienie Skarbu Państwa będące we władaniu Biura GIODO w dniu wejścia w życie ustawy] | 926 |

| | |
|--|------------|
| Art. 169. [Przejście należności i zobowiązań Biura GIODO na Urząd Ochrony Danych Osobowych] | 926 |
| Art. 170. [Roczne sprawozdanie z działalności GIODO składane przez Prezesa Urzędu] | 927 |
| Art. 171. [Sprawy niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy] | 927 |
| Art. 172. [Pierwszy komunikat w sprawie rodzajów operacji przetwarzania danych osobowych wymagających oceny skutków przetwarzania dla ich ochrony] | 927 |
| Art. 173. [Utworzenie Rady do Spraw Ochrony Danych Osobowych] | 928 |
| Art. 174. [Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa] | 928 |
| ROZDZIAŁ 14. Przepisy końcowe | 930 |
| Art. 175. [Przepis derogacyjny] | 930 |
| Art. 176. [Wejście w życie] | 931 |
| Wykaz źródeł | 933 |

Wykaz skrótów

1. Akty prawne

- dyrektywa 95/46/WE – dyrektywa 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 24.10.1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych oraz swobodnego przepływu tych danych (Dz.Urz. WE L 281, s. 31 ze zm.; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 15, s. 355, ze zm.); określana też jako dyrektywa o ochronie danych osobowych (uchylona)
- dyrektywa 2000/31/WE – dyrektywa 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 8.06.2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (dyrektywa o handlu elektronicznym) (Dz.Urz. WE L 178, s. 1; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 25, s. 399); określana też jako dyrektywa o handlu elektronicznym
- dyrektywa 2002/58/WE – dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 12.07.2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej) (Dz.Urz. WE L 201, s. 37 ze zm.; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 29, s. 514, ze zm.)
- dyrektywa 2016/680 – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez właściwe organy do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych i wykonywania kar, w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchyłająca decyzję ramową Rady 2008/977/WSiSW; (Dz.Urz. UE L 119, s. 89 ze zm.), określana też jako dyrektywa policyjna

| | |
|----------------------------|--|
| Karta praw podstawowych UE | – Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej (Dz.Urz. UE C 303, s. 1) |
| k.c. | – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2018 r. poz. 1025 ze zm.) |
| k.k. | – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. z 2017 r. poz. 2204 ze zm.) |
| Konstytucja RP | – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. poz. 483 ze zm.) |
| Konwencja 108 | – Konwencja Nr 108 Rady Europy sporządzona w Strasburgu 28.01.1981 r. o ochronie osób w związku z automatycznym przetwarzaniem danych osobowych (Dz.U. z 2003 r., poz. 25) uzupełniona protokołem dodatkowym, sporządzonym w Strasburgu dnia 8.11.2001 r. (Dz.U. z 2006 r., poz. 15) |
| k.p.a. | – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) |
| k.p.c. | – ustawa z 17.11.1964 – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 155 ze zm.) |
| o.p. | – ustawa z 29.08.1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2018 r. poz. 800 ze zm.) |
| p.p. | – ustawa z 6.03.2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646) |
| p.p.s.a. | – ustawa z 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.) |
| preambuła | – preambuła do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE |
| pr.pras. | – ustawa z 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz.U. poz. 24 ze zm.). |
| pr.telekom. | – ustawa z 16.07.2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1907 ze zm.) |
| rozporządzenie 2016/679 | – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (Dz.Urz. UE L 119, s. 1 ze zm.), określone też jako rozporządzenie ogólne |

| | |
|-----------------------------|---|
| sprostowanie rozporządzenia | – Sprostowanie do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 127, s. 2) |
| TFUE | – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana Dz.Urz. UE C 83, s. 47) |
| TUE | – Traktat o Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana Dz.Urz. UE C 83, s. 13) |
| u.CEIDG | – ustawa z 6.03.2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz.U. poz. 647) |
| u.d.i.p. | – ustawa z 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.) |
| u.f.p. | – ustawa z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) |
| u.inf. | – ustawa z 17.02.2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2017 r. poz. 570 ze zm.) |
| u.o.d.o.1997 | – ustawa z 29.08.1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 922 ze zm.) |
| u.o.d.o.2018 | – ustawa z 10.05.2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. poz. 1000) |
| u.s.g. | – ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) |
| ustawa o IPN | – ustawa z 18.12.1998 r. o Instytucie Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu (Dz.U. z 2016 r. poz. 1575 ze zm.) |
| ustawa o NIK | – ustawa z 23.12.1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2017 r. poz. 524 ze zm.) |
| u.ś.u.d.e. | – ustawa z 18.07.2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2017 r. poz. 1219 ze zm.) |

2. Inne

| | |
|-------|--|
| ABI | – administrator bezpieczeństwa informacji |
| BCR | – wiążące reguły korporacyjne (ang. <i>binding corporate rules</i>) |
| CEIDG | – Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej |

| | |
|------------------------|--|
| CURIA | – strona internetowa z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE, https://curia.europa.eu/ |
| EOG | – Europejski Obszar Gospodarczy |
| GIODO | – Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych |
| IOD | – inspektor ochrony danych |
| KRK | – Krajowy Rejestr Karny |
| M.P. | – Monitor Polski |
| M. Praw. | – „Monitor Prawniczy” |
| ODO | – ochrona(-y) danych osobowych |
| PbD | – uwzględnienie ochrony danych w fazie projektowania (ang. <i>Privacy by Design</i>) |
| PCA | – Polskie Centrum Akredytacji |
| PiP | – „Państwo i Prawo” |
| PPH | – „Przegląd Prawa Handlowego” |
| Prezes Urzędu procesor | – Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych – podmiot przetwarzający dane na zlecenie administratora (ang. <i>processor</i>) |
| PS | – „Przegląd Sądowy” |
| PUG | – „Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego” |
| TS | – Trybunał Sprawiedliwości |
| TSUE | – Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej |
| UDT | – Urząd Dozoru Technicznego |
| UOKiK | – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów |
| WP | – Grupa Robocza (ang. <i>Working Party</i>), także oznaczenie dokumentów przygotowywanych przez Grupę Roboczą |

Wstęp

W okresie ostatnich kilku lat w Unii Europejskiej przeprowadzona została reforma ochrony danych osobowych. Dnia 24.05.2016 r. weszło w życie ogólne rozporządzenie o ochronie danych (Dz.Urz. UE L 119, s. 1 ze zm.), które powinno być stosowane od 25.05.2018 r. Rozporządzenie zastąpiło dyrektywę 95/46/WE i krajowe ustawy o ochronie danych. Jednym z założeń reformy było ujednoczenie prawnej regulacji ochrony danych we wszystkich państwach członkowskich. Realizacji tego celu służyć ma zmiana formy prawnej regulacji – dyrektywa, która wymagała implementacji do prawa krajowego, została zastąpiona rozporządzeniem niewymagającym implementacji, a stosowanym bezpośrednio. Oznacza to, że w całej Unii Europejskiej w zakresie ochrony danych osobowych obowiązuje zasadniczo jeden akt normatywny – ogólne rozporządzenie o ochronie danych (rozporządzenie 2016/679). Brak konieczności implementacji nie oznacza jednak braku krajowej regulacji prawnej, ponieważ unijne rozporządzenie wymaga uzupełnienia i uszczegółowienia niektórych zagadnień (m.in. kwestii ustrojowych i proceduralnych). Uzupełnieniem unijnego rozporządzenia w prawie polskim jest ustawa z 10.05.2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. poz. 1000), która zastąpiła ustawę o tym samym tytule z 1997 r.

Częścią unijnej reformy ochrony danych osobowych jest również regulacja odnosząca się do ochrony danych przez właściwe organy w ramach zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania lub ścigania czynów zabronionych lub wykonywania kar. Zagadnienia te zostały uregulowane w dyrektywie unijnej 2016/680 (Dz.Urz. UE L 119, s. 89). Jednak ze względu na specyficzny charakter tej problematyki i przy uwzględnieniu tego, iż dyrektywa wymaga implementacji, a polska ustawa w tym zakresie nie została dotąd uchwalona, zagadnienia te nie będą przedmiotem szczegółowych analiz zawartych w niniejszym komentarzu, gdyż wymagają odrębnego opracowania.

Niniejsza publikacja stanowi komentarz do przepisów o ochronie danych osobowych. Nie została ona jednak ograniczona – jak wszystkie wydane dotąd w naszym kraju komentarze – do przepisów unijnych, ale obejmuje również przepisy krajowe. W pierwszej części zawarty został komentarz do unijnego ogólnego rozporządzenia o ochronie

danych, uwzględniający sprostowanie do tego aktu normatywnego (Dz.Urz. UE L 127, s. 2), natomiast druga część zawiera komentarz do nowej polskiej ustawy o ochronie danych osobowych. Obie części są ze sobą powiązane poprzez system odesłań, co ma zapewnić spójność, pozwolić na uniknięcie zbędnych powtórzeń, a zarazem umożliwić łatwe poruszanie się po tekstach komentowanych przepisów.

Układ komentarzy do poszczególnych artykułów unijnego rozporządzenia ma budowę jednorodną. Komentarz do każdego z artykułów rozpoczyna krótkie wskazanie przedmiotu regulacji zawartej w danym przepisie, następnie sygnalizowane są regulacje unijne i krajowe, które stanowiły odpowiedniki komentowanego przepisu w poprzednich regulacjach prawnych, w dalszej – zasadniczej części przedstawiona jest analiza treści przepisu i omówienie konstrukcji prawnych tam zawartych, z odwołaniem się do literatury przedmiotu i orzecznictwa, a w końcowej części przedstawione są relacje z innymi przepisami lub inne kwestie szczególne.

W zamierzeniu autora komentarz ma łączyć w sobie walory praktyczne i naukowe. Wymiar praktyczny przejawia się przede wszystkim w tym, że omawiane konstrukcje prawne są ilustrowane przykładami, podawane są informacje, które mogą ułatwić interpretację i stosowanie komentowanych przepisów, sygnalizowane są wątpliwości i problemy oraz podejmowane są próby rozstrzygnięcia nasuwających się wątpliwości. Waleń naukowy przejawia się m.in. w tym, że przy dokonywaniu wykładni przepisów omawiane są zagadnienia teoretyczne i konstrukcyjne, prezentowane analizy prowadzone są z wykorzystaniem metod przyjętych i stosowanych w naukach prawnych (stosowane są metody: dogmatyczna, historyczna, prawnoporównawcza), opierają się nie tylko na tekstach aktów normatywnych, ale również na orzecznictwie i piśmiennictwie przedmiotu, a wykorzystane źródła wskazywane są w tekście zasadniczym (w nawiasach), jak również w zamieszczonym na końcu komentarza wykazie źródeł.

W komentarzu uwzględniony został stan prawny na dzień 1.07.2018 r.

Paweł Fajgielski

CZĘŚĆ I

**KOMENTARZ
DO OGÓLNEGO ROZPORZĄDZENIA
O OCHRONIE DANYCH**

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2016/679

z dnia 27 kwietnia 2016 r.

w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

(Dz.Urz. UE L 119 z 4.05.2016, s. 1, sprost.: Dz.Urz. UE L 127 z 23.05.2018, s. 2)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 16,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,
uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą³,
a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Ochrona osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych jest jednym z praw podstawowych. Art. 8 ust. 1 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej (zwanej dalej „Kartą praw podstawowych”) oraz art. 16 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowią, że każda osoba ma prawo do ochrony danych osobowych jej dotyczących.

(2) Zasady i przepisy dotyczące ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem ich danych osobowych nie mogą – niezależnie od obywatelstwa czy miejsca zamieszkania takich osób – naruszać ich podstawowych praw i wolności, w szczególności prawa do ochrony danych osobowych. Niniejsze rozporządzenie ma na celu przyczynić się do tworzenia przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości oraz unii gospodarczej, do postępu społeczno-gospodarczego, do wzmocnienia i konwergencji gospodarek na rynku wewnętrznym, a także do pomyślności ludzi.

(3) Celem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 95/46/WE⁴ jest zharmonizowanie ochrony podstawowych praw i wolności osób fizycznych w związku z czynnościami przetwarzania oraz zapewnienie swobodnego przepływu danych osobowych między państwami członkowskimi.

(4) Przetwarzanie danych osobowych należy zorganizować w taki sposób, aby służyło ludzkości. Prawo do ochrony danych osobowych nie jest prawem bezwzględnym; należy je postrzegać w kontekście jego funkcji społecznej i wyważyć względem innych praw podstawowych w myśl zasady proporcjonalności. Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych, wolności i zasad uznanych w Karcie praw podstawowych – zapisanych w Traktatach – w szczególności prawa do poszanowania życia pry-

¹ Dz.Urz. UE C 229 z 31.7.2012, s. 90.

² Dz.Urz. UE C 391 z 18.12.2012, s. 127.

³ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z 12.03.2014 r. (dotychczas nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym) oraz stanowisko Rady w pierwszym czytaniu z 8.04.2016 r. (dotychczas nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym). Stanowisko Parlamentu Europejskiego z 14.04.2016 r.

⁴ Dyrektywa 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 24.10.1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych (Dz.Urz. UE L 281 z 23.11.1995, s. 31).

watnego i rodzinnego, domu oraz komunikowania się, ochrony danych osobowych, wolności myśli, sumienia i religii, wolności wypowiedzi i informacji, wolności prowadzenia działalności gospodarczej, prawa do skutecznego środka prawnego i dostępu do bezstronnego sądu oraz różnorodności kulturowej, religijnej i językowej.

(5) Integracja społeczno-gospodarcza wynikająca z funkcjonowania rynku wewnętrznego doprowadziła do znacznego zwiększenia transgranicznych przepływów danych osobowych. Wzrosła wymiana danych osobowych między podmiotami publicznymi i prywatnymi, w tym między osobami fizycznymi, zrzeszeniami i przedsiębiorstwami w Unii. Od organów krajowych państw członkowskich prawo Unii coraz częściej wymaga, by w celu wykonania swoich obowiązków lub w celu realizacji zadań w imieniu organu innego państwa członkowskiego współpracowały ze sobą i wymieniały się danymi osobowymi.

(6) Szybki postęp techniczny i globalizacja przyniosły nowe wyzwania w dziedzinie ochrony danych osobowych. Skala zbierania i wymiany danych osobowych znacząco wzrosła. Dzięki technologii zarówno przedsiębiorstwa prywatne, jak i organy publiczne mogą na niespotykaną dotąd skalę wykorzystywać dane osobowe w swojej działalności. Osoby fizyczne coraz częściej udostępniają informacje osobowe publicznie i globalnie. Technologia zmieniła gospodarkę i życie społeczne i powinna nadal ułatwiać swobodny przepływ danych osobowych w Unii oraz ich przekazywanie do państw trzecich i organizacji międzynarodowych, równocześnie zaś powinna zapewnić wysoki stopień ochrony danych osobowych.

(7) Przemiany te wymagają stabilnych, spójniejszych ram ochrony danych w Unii oraz zdecydowanego ich egzekwowania, gdyż ważna jest budowa zaufania, które pozwoli na rozwój gospodarki cyfrowej na rynku wewnętrznym. Osoby fizyczne powinny mieć kontrolę nad własnymi danymi osobowymi. Osoby fizyczne, podmioty gospodarcze i organy publiczne powinny zyskać większe poczucie pewności prawa i jego stosowania w praktyce.

(8) W zakresie, w jakim niniejsze rozporządzenie dopuszcza doprecyzowanie lub zawężenie jego przepisów przez prawo państw członkowskich, mogą one – o ile jest to niezbędne, by krajowe przepisy były spójne i zrozumiałe dla osób, do których mają zastosowanie – włączyć elementy niniejszego rozporządzenia do swego prawa krajowego.

(9) Cele i zasady dyrektywy 95/46/WE pozostają aktualne, jednak wdrażając ochronę danych w Unii, nie uniknięto fragmentaryzacji, niepewności prawnej oraz upowszechnienia się poglądu, że ochrona osób fizycznych jest znacznie zagrożona, w szczególności w związku z działaniami w internecie. Różnice w stopniu ochrony praw i wolności osób fizycznych w państwach członkowskich – w szczególności prawa do ochrony danych osobowych – w związku z przetwarzaniem danych osobowych mogą utrudniać swobod-

ny przepływ danych osobowych w Unii. Mogą zatem stanowić przeszkodę w prowadzeniu działalności gospodarczej na szczeblu Unii, zakłócać konkurencję oraz utrudniać organom wykonywanie obowiązków nałożonych na nie prawem Unii. Różnice w stopniu ochrony wynikają z różnic we wdrażaniu i stosowaniu dyrektywy 95/46/WE.

(10) Aby zapewnić wysoki i spójny stopień ochrony osób fizycznych oraz usunąć przeszkody w przepływie danych osobowych w Unii, należy zapewnić równorzędny we wszystkich państwach członkowskich stopień ochrony praw i wolności osób fizycznych w związku z przetwarzaniem takich danych. Należy zapewnić spójne i jednolite w całej Unii stosowanie przepisów o ochronie podstawowych praw i wolności osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych. Jeżeli chodzi o przetwarzanie danych osobowych w celu wypełnienia obowiązku prawnego, w celu wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi, państwa członkowskie powinny móc zachować lub wprowadzić krajowe przepisy doprecyzowujące stosowanie przepisów niniejszego rozporządzenia. Obok ogólnego, horyzontalnego prawa o ochronie danych wdrażającego dyrektywę 95/46/WE państwa członkowskie przyjęły uregulowania sektorowe w dziedzinach wymagających przepisów bardziej szczegółowych. Niniejsze rozporządzenie umożliwia też państwom członkowskim doprecyzowanie jego przepisów, w tym w odniesieniu do przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych (zwanych dalej „danymi wrażliwymi”). W tym względzie niniejsze rozporządzenie nie wyklucza możliwości określenia w prawie państwa członkowskiego okoliczności dotyczących konkretnych sytuacji związanych z przetwarzaniem danych, w tym dookreślenia warunków, które decydują o zgodności przetwarzania z prawem.

(11) Aby ochrona danych osobowych w Unii była skuteczna, należy wzmocnić i doprecyzować prawa osób, których dane dotyczą, oraz obowiązki podmiotów przetwarzających dane osobowe i decydujących o przetwarzaniu, jak również zapewnić równorzędne uprawnienia w zakresie monitorowania i egzekwowania przepisów o ochronie danych osobowych oraz równorzędne kary za naruszenia tych przepisów w państwach członkowskich.

(12) Art. 16 ust. 2 TFUE powierza Parlamentowi Europejskiemu i Radzie określenie zasad ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych oraz zasad swobodnego przepływu takich danych.

(13) Aby zapewnić spójny stopień ochrony osób fizycznych w Unii oraz zapobiegać rozbieżnościom hamującym swobodny przepływ danych osobowych na rynku wewnętrznym, należy przyjąć rozporządzenie, które zagwarantuje podmiotom gospodarczym – w tym mikroprzedsiębiorstwom oraz małym i średnim przedsiębiorstwom – pewność prawa i przejrzystość, a osobom fizycznym we wszystkich państwach członkowskich ten sam poziom prawnie egzekwowalnych praw oraz obowiązków i zadań

przez Europejską Radę Ochrony Danych wytycznych, zaleceń i określenia najlepszych praktyk dotyczących stwierdzenia naruszenia ochrony danych osobowych i określenia zbędnej zwłoki oraz szczególnych okoliczności, w których administrator lub podmiot przetwarzający mają obowiązek zgłosić naruszenie ochrony danych osobowych, a także wskazujące, w jakich okolicznościach naruszenie ochrony danych osobowych może powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych. Dokumenty te nie zostały jak dotąd wydane.

9. Naruszenie przepisu komentowanego artykułu może pociągnąć za sobą odpowiedzialność w postaci nałożenia przez organ nadzorczy na administratora lub podmiot przetwarzający administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 83 ust. 4 rozporządzenia, w wysokości do 10 mln euro, a w przypadku przedsiębiorstwa – w wysokości do 2% jego całkowitego rocznego światowego obrotu z poprzedniego roku obrotowego, przy czym zastosowanie ma kwota wyższa. Szerzej na ten temat por. komentarz do art. 83.

SEKCJA 3

Ocena skutków dla ochrony danych i uprzednie konsultacje

Artykuł 35

Ocena skutków dla ochrony danych

1. Jeżeli dany rodzaj przetwarzania – w szczególności z użyciem nowych technologii – ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele z dużym prawdopodobieństwem może powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, administrator przed rozpoczęciem przetwarzania dokonuje oceny skutków planowanych operacji przetwarzania dla ochrony danych osobowych. Dla podobnych operacji przetwarzania danych wiążących się z podobnym wysokim ryzykiem można przeprowadzić pojedynczą ocenę.
2. Dokonując oceny skutków dla ochrony danych, administrator konsultuje się z inspektorem ochrony danych, jeżeli został on wyznaczony.
3. Ocena skutków dla ochrony danych, o której mowa w ust. 1, jest wymagana w szczególności w przypadku:
 - a) systematycznej, kompleksowej oceny czynników osobowych odnoszących się do osób fizycznych, która opiera się na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, i jest podstawą decyzji wywołujących skutki prawne wobec osoby fizycznej lub w podobny sposób znacząco wpływających na osobę fizyczną;

- b) ⁴⁰ przetwarzania na dużą skalę szczególnych kategorii danych osobowych, o których mowa w art. 9 ust. 1, lub danych osobowych dotyczących wyroków skazujących i czynów zabronionych, o czym mowa w art. 10; lub
- c) systematycznego monitorowania na dużą skalę miejsc dostępnych publicznie.
4. Organ nadzorczy ustanawia i podaje do publicznej wiadomości wykaz rodzajów operacji przetwarzania podlegających wymogowi dokonania oceny skutków dla ochrony danych na mocy ust. 1. Organ nadzorczy przekazuje te wykazy Europejskiej Radzie Ochrony Danych, o której mowa w art. 68.
5. Organ nadzorczy może także ustanowić i podać do wiadomości publicznej wykaz rodzajów operacji przetwarzania niepodlegających wymogowi dokonania oceny skutków dla ochrony danych. Organ nadzorczy przekazuje te wykazy Europejskiej Radzie Ochrony Danych.
6. Jeżeli wykazy, o których mowa w ust. 4 i 5, obejmują czynności przetwarzania związane z oferowaniem towarów lub usług osobom, których dane dotyczą, lub z monitorowaniem ich zachowania w kilku państwach członkowskich lub mogące znacznie wpłynąć na swobodny przepływ danych osobowych w Unii, przed przyjęciem takich wykazów właściwy organ nadzorczy stosuje mechanizm spójności, o którym mowa w art. 63.
7. Ocena zawiera co najmniej:
- a) systematyczny opis planowanych operacji przetwarzania i celów przetwarzania, w tym, gdy ma to zastosowanie – prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez administratora;
 - b) ocenę, czy operacje przetwarzania są niezbędne oraz proporcjonalne w stosunku do celów;
 - c) ocenę ryzyka naruszenia praw lub wolności osób, których dane dotyczą, o którym mowa w ust. 1; oraz
 - d) środki planowane w celu zaradzenia ryzyku, w tym zabezpieczenia oraz środki i mechanizmy bezpieczeństwa mające zapewnić ochronę danych osobowych i wykazać przestrzeganie niniejszego rozporządzenia, z uwzględnieniem praw i prawnie uzasadnionych interesów osób, których dane dotyczą, i innych osób, których sprawa dotyczy.
8. Oceniając – w szczególności do celów oceny skutków dla ochrony danych – skutki operacji przetwarzania wykonywanych przez administratora lub podmiot przetwarzający, uwzględnia się przestrzeganie przez takiego administratora lub taki podmiot przetwarzający zatwierdzonych kodeksów postępowania, o których mowa w art. 40.
9. W stosownych przypadkach administrator zasięga opinii osób, których dane dotyczą, lub ich przedstawicieli w sprawie zamierzonego przetwarzania, bez uszczerbku dla ochrony interesów handlowych lub publicznych lub bezpieczeństwa operacji przetwarzania.

⁴⁰ Art. 35 ust. 3 lit. b zmieniona przez sprostowanie z 23.05.2018 r. (Dz.Urz. UE L 127 z 23.05.2018, s. 2).

10. Ust. 1–7 nie mają zastosowania, jeżeli przetwarzanie na mocy art. 6 ust. 1 lit. c) lub e) ma podstawę prawną w prawie Unii lub w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator, i prawo takie reguluje daną operację przetwarzania lub zestaw operacji, a oceny skutków dla ochrony danych dokonano już w ramach oceny skutków regulacji w związku z przyjęciem tej podstawy prawnej – chyba że państwa członkowskie uznają za niezbędne, by przed podjęciem czynności przetwarzania dokonać oceny skutków dla ochrony danych.

11. W razie potrzeby, przynajmniej gdy zmienia się ryzyko wynikające z operacji przetwarzania, administrator dokonuje przeglądu, by stwierdzić, czy przetwarzanie odbywa się zgodnie z oceną skutków dla ochrony danych.

1. Komentowany artykuł zawiera regulację dotyczącą nowego instrumentu prawnego wprowadzonego przepisami unijnego rozporządzenia – oceny skutków dla ochrony danych.

Przepis ust. 1 wskazuje, kiedy ocena skutków dla ochrony danych powinna zostać przeprowadzona; ust. 2 nakłada na administratora obowiązek konsultowania się z inspektorem ochrony danych (jeżeli został on wyznaczony) przy dokonywaniu oceny; w ust. 3 uszczegółowiony został zakres przedmiotowy obowiązku dokonywania oceny, poprzez przykładowe wskazanie przypadków, w których dokonanie oceny jest wymagane. W kolejnych trzech ustępach (5, 6, 7) komentowanego artykułu określone zostały zadania organu nadzorczego dotyczące ustanawiania i podawania do publicznej wiadomości wykazów rodzajów operacji przetwarzania podlegających lub niepodlegających wymogowi dokonania oceny skutków dla ochrony danych. Przepis ust. 7 określa minimalne wymogi dotyczące zawartości oceny skutków dla ochrony danych. W ust. 8 przewidziano możliwość uwzględnienia przy dokonywaniu oceny faktu przestrzegania przez administratora lub podmiot przetwarzający kodeksów postępowania. Ust. 9 zawiera wymóg zasięgnięcia opinii osób, których dane dotyczą, lub ich przedstawicieli w sprawie zamierzonego przetwarzania. Przepis ust. 10 określa wyjątki, w których przeprowadzanie oceny skutków dla ochrony danych nie jest wymagane, natomiast ust. 11 przewiduje wymóg dokonywania przeglądu pozwalającego stwierdzić, czy przetwarzanie odbywa się zgodnie z oceną skutków dla ochrony danych.

2. Przewidziana w art. 35 rozporządzenia konstrukcja prawna przewidująca obowiązek dokonywania oceny skutków dla ochrony danych została wprowadzona do unijnych przepisów o ochronie danych na mocy komentowanego rozporządzenia, nie była wcześniej uregulowana w dyrektywie 95/46/WE ani też w krajowych przepisach u.o.d.o.1997.
3. W motywie 84 preambuły wyjaśniono: „Aby poprawić przestrzeganie niniejszego rozporządzenia, gdy operacje przetwarzania mogą wiązać się z wysokim ryzykiem na-

ruszenia praw lub wolności osób fizycznych, należy zobowiązać administratora do dokonania oceny skutków dla ochrony danych w celu oszacowania w szczególności źródła, charakteru, specyfiki i powagi tego ryzyka. Wyniki oceny należy uwzględnić przy określaniu odpowiednich środków, które należy zastosować, by wykazać, że przetwarzanie danych osobowych odbywa się zgodnie z niniejszym rozporządzeniem”.

Ponadto w motywach 89 i 90 preambuły wskazano, że: „Dyrektywa 95/46/WE przewidywała ogólny obowiązek zawiadamiania organów nadzorczych o przetwarzaniu danych osobowych. Obowiązek ten powodując jednak obciążenia administracyjne i finansowe i nie zawsze przyczyniał się do poprawy ochrony danych osobowych. Dlatego należy znieść te powszechne, ogólne obowiązki zawiadamiania i zastąpić je skutecznymi procedurami i mechanizmami koncentrującymi się w zamian na tych rodzajach operacji przetwarzania, które ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele mogą powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych. Takie rodzaje operacji przetwarzania obejmują w szczególności operacje, które wiążą się w szczególności z użyciem nowych technologii lub które są nowe i nie zostały jeszcze poddane przez administratora ocenie skutków dla ochrony danych lub stały się niezbędne z uwagi na upływ czasu od pierwotnego przetwarzania”. Konsekwencją zmiany podejścia prawodawcy unijnego do obowiązku notyfikacyjnego jest rezygnacja przez prawodawcę krajowego z obowiązku rejestracji zbiorów danych osobowych, a wprowadzenie innych instrumentów prawnych, które odnoszą się do wysokiego ryzyka naruszenia praw i wolności osób.

W dalszej części wskazanych powyżej motywów preambuły przeczytać można: „W takim przypadku administrator powinien przed przetwarzaniem dokonać oceny skutków dla ochrony danych, aby ocenić konkretne prawdopodobieństwo i powagę tego wysokiego ryzyka, uwzględniając charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz źródła ryzyka. Ocena skutków powinna w szczególności obejmować planowane środki, zabezpieczenia i mechanizmy mające minimalizować to ryzyko, zapewniać ochronę danych osobowych oraz wykazać przestrzeganie niniejszego rozporządzenia”.

4. Ocena skutków dla ochrony danych (ang. *data protection impact assessment*, DPIA) to proces polegający na szacowaniu wpływu planowanych działań przetwarzania danych na ochronę danych. Proces ten ma być realizowany przed przystąpieniem do przetwarzania danych (na etapie planowania) i dotyczy niektórych rodzajów przetwarzania, z którymi może wiązać się duże ryzyko.

Wskazana konstrukcja prawna w zamierzeniu prawodawcy unijnego ma zastąpić obowiązek notyfikacji organowi nadzorcemu zautomatyzowanych operacji przetwarzania danych, który w polskim prawie został implementowany w postaci obowiązku zgłoszenia zbiorów danych do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych.

Paweł Fajgielski – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor KUL, kierownik Katedry Prawa Technologii Informacyjnych i Komunikacyjnych na Wydziale Prawa Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II. Specjalizuje się w problematyce prawnej ochrony danych osobowych. Jest autorem wielu publikacji, w tym m.in. współautorem komentarza do ustawy z 1997 r. o ochronie danych osobowych (wspólnie z prof. Januszem Bartą i prof. Ryszardem Markiewiczem z UJ). Prowadzi wykłady i szkolenia dotyczące ochrony danych osobowych. W latach 2013–2014 pełnił funkcję przewodniczącego Rady Naukowej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych. W latach 2016–2018 był członkiem Komisji Ekspertów GIODO ds. reformy prawa ochrony danych osobowych w UE.

Publikacja obejmuje przepisy unijnego ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych (część I komentarza) oraz nowej polskiej ustawy o ochronie danych osobowych (część II komentarza). Obie części są ze sobą powiązane poprzez system odesłań, co zapewnia spójność, pozwala na uniknięcie zbędnych powtórzeń, a zarazem umożliwia łatwe poruszanie się po tekstach komentowanych przepisów. Szczegółowo opisane są w niej:

- obowiązki administratorów,
- zasady powoływania i pełnienia funkcji inspektora ochrony danych,
- zmienione zasady i przesłanki przetwarzania danych.

Autor omawia regulacje nowej polskiej ustawy, w tym:

- postępowanie przed Prezesem Urzędu Ochrony Danych,
- wyjątki od obowiązku informowania przewidziane dla podmiotów publicznych,
- warunki i tryb certyfikacji,
- postępowanie w sprawach naruszenia przepisów o ochronie danych.

W komentarzu uwzględniono też sprostowanie do unijnego rozporządzenia.

Publikacja jest przeznaczona dla adwokatów, radców prawnych i sędziów, a także administratorów, podmiotów przetwarzających i inspektorów ochrony danych. Będzie przydatna pracownikom administracji oraz przedsiębiorcom przetwarzającym dane osobowe. Zainteresuje również osoby zajmujące się prawem ochrony danych osobowych na płaszczyźnie naukowej.



ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL
WWW.PROFINFO.PL

