

# PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA W KAZUSACH I SCHEMATACH

Anna Barczak, Adrianna Ogonowska

---

---

---

SERIA AKADEMICKA



Wolters Kluwer

# PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA W KAZUSACH I SCHEMATACH

Anna Barczak, Adrianna Ogonowska

---

---

SERIA AKADEMICKA

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

*Stan prawny na 25 lipca 2018 r.*

Wydawca  
*Grzegorz Jarecki*

Redaktor prowadzący  
*Paulina Staniszewska*

Opracowanie redakcyjne  
*Anna Krzesz*

Łamanie  
*Wolters Kluwer Polska*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

The logo for 'prawolubni' features the word in a serif font with a small heart above the 'i'. Below the text is a decorative wavy line.

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN: 978-83-8124-876-1

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)  
[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>Wykaz stosowanych skrótów</b> .....	7
<b>Wprowadzenie</b> .....	9
Rozdział 1	
<b>Udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie</b> .....	11
Rozdział 2	
<b>Udział społeczeństwa w ochronie środowiska</b> .....	23
Rozdział 3	
<b>Oceny oddziaływania na środowisko</b> .....	35
Rozdział 4	
<b>Ochrona przed zanieczyszczeniami (prawo emisyjne)</b> .....	47
Rozdział 5	
<b>Gospodarowanie odpadami</b> .....	59
Rozdział 6	
<b>Gospodarowanie wodami i ochrona wód</b> .....	73
Rozdział 7	
<b>Ochrona i korzystanie z zasobów biosfery</b> .....	87
Rozdział 8	
<b>Prawne i finansowe instrumenty ochrony środowiska</b> .....	99



## WYKAZ STOSOWANYCH SKRÓTÓW

### Akty prawne

k.p.a.	– ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.)
p.o.ś.	– ustawa z 27.04.2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.)
pr. wodn.	– ustawa z 20.07.2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. poz. 1566 ze zm.)
u.o.	– ustawa z 14.12.2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.)
u.o.m.	– ustawa z 21.03.1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2205 ze zm.)
u.o.p.	– ustawa z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2018 r. poz. 142 ze zm.)
u.o.z.	– ustawa z 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2017 r. poz. 1840 ze zm.)
u.s.g.	– ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)
u.s.w.	– ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2018 r. poz. 913 ze zm.)
u.u.c.p.g.	– ustawa z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.)
u.u.i.ś.	– ustawa z 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.)
u.z.z.w.	– ustawa z 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 1152)

### Inne skróty

MŚ	– Minister Środowiska
NSA	– Naczelny Sąd Administracyjny
RM	– Rada Ministrów
s.j.	– spółka jawna
s.k.	– spółka komandytowa
SA	– spółka akcyjna
sp. z o.o.	– spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
WSA	– wojewódzki sąd administracyjny



## WPROWADZENIE

Niniejszy skrypt przeznaczony jest przede wszystkim dla studentów kierunków prawo i administracja, służąc pomocą w przyswajaniu wiedzy przekazywanej w ramach wykładów i ćwiczeń z prawa ochrony środowiska oraz przedmiotów pokrewnych.

Treść i konstrukcja opracowania odpowiadają zakresowi wykładu prowadzonego na Wydziałach Prawa i Administracji, ale także w innych ośrodkach naukowych. Skrypt składa się z ośmiu rozdziałów odnoszących się do różnorodnych zagadnień związanych z prawem ochrony środowiska. Opracowanie ma charakter praktyczny, gdyż każdy z rozdziałów składa się z czterech części, to jest kazusów, schematów, wykorzystanego orzecznictwa oraz wykazu wybranej literatury.

Rozdziały od pierwszego do trzeciego mają charakter horyzontalny. Dotyczą udostępniania informacji o środowisku i jego ochronie (rozdział 1), udziału społeczeństwa w rozwiązywaniu problemów ochrony środowiska (rozdział 2) oraz ocen oddziaływania na środowisko (rozdział 3). Z kolei przedmiotem rozdziałów od czwartego do siódmego są zagadnienia sektorowe, to jest ochrona przed zanieczyszczeniami (rozdział 4), gospodarowanie odpadami (rozdział 5), gospodarowanie wodami i ochrona wód (rozdział 6) oraz ochrona i korzystanie z zasobów biosfery (rozdział 7). Opracowanie kończy rozdział ósmy poświęcony kwestiom prawnych i finansowych instrumentów ochrony środowiska.

Anna Barczak, Adrianna Ogonowska





## Rozdział 1

# UDOSTĘPNIANIE INFORMACJI O ŚRODOWISKU I JEGO OCHRONIE

## 1. Kazusy

### Kazus 1

Tobiasz O. wystąpił do Ministra Środowiska z wnioskiem o udostępnienie informacji dotyczącej sposobu zagospodarowania złoża gazu ziemnego wraz z określeniem parametrów definiujących złożę w związku z toczącym się w tej sprawie postępowaniem. Wnioskodawca zażądał również podania aktualnego stanu powierzchni ziemi i stosowanych metod jej ochrony w miejscu, w którym zlokalizowane jest złożę gazu ziemnego.

Przedsiębiorca W. wystąpił z wnioskiem o wyłączenie wskazanej mapy z udostępnienia. Jednocześnie wskazał, że mapa zawiera szczegółowe informacje technologiczne, które mogłyby zostać wykorzystane przez innych inwestorów. Wniosek przedsiębiorcy został rozpatrzony pozytywnie poprzez uznanie go za uzasadniony. Należy wskazać, że wniosek o wyłączenie z udostępniania mapy załączonej do projektu zagospodarowania złoża gazu ziemnego został złożony 19.02.2018 r., natomiast dostarczenie tych informacji nastąpiło 8.02.2018 r.

- Czy informacja, o której mowa w przedstawionym wyżej stanie faktycznym jest informacją o środowisku? Czy jest to również informacja publiczna?
- Zastanów się, kiedy wniosek przedsiębiorcy powinien zostać uznany za uzasadniony?
- Podaj, w jakiej formie prawnej następuje uwzględnienie wniosku przedsiębiorcy oraz w jakiej formie nastąpiłaby ewentualna odmowa uwzględnienia wniosku przedsiębiorcy, gdyby organ administracji publicznej uznał go za nieuzasadniony.
- Wskaż, czy Minister Środowiska powinien udostępnić informację Tobiaszowi O.? Uzasadnij.

## Kazus 2

Jan K., chcąc uzyskać informacje na temat stanu czystości Jeziora M. stanowiącego źródło wody pitnej dla miejscowości S., wysłał do Urzędu Miasta w S. wiadomość pocztą elektroniczną. Wskazał w niej, że prosi o udostępnienie powyższych informacji w postaci skanu oraz przesłanie ich drogą elektroniczną. Należy podkreślić, że Jan K. zawarł w wiadomości również swoje dane osobowe oraz adres zamieszkania. Jednak nie posłużył się bezpiecznym podpisem elektronicznym.

- **Oceń, czy żądana informacja jest w posiadaniu lub jest przeznaczona dla Prezydenta Miasta S. Zastanów się, jakie kroki mógłby podjąć organ w sytuacji stwierdzenia swojej niewłaściwości w analizowanym stanie faktycznym.**
- **Zastanów się, czy wniosek o udostępnienie informacji o środowisku wszczyną postępowanie administracyjne?**
- **Oceń, czy Jan K. mógł złożyć wniosek za pomocą środków komunikacji elektronicznej?**

## Kazus 3

Po powrocie z sanatorium w Cz. pani Jadwiga L. czuje się rozczarowana nadmiernym hałasem powodowym przez samochody na swoim osiedlu. W związku z tym w poniedziałek ok. godz. 12.00 zadzwoniła do Starostwa Powiatowego w Cz., prosząc o przedstawienie jej oceny jakości klimatu akustycznego oraz mapy akustycznej miasta Cz. wraz z identyfikacją obszarów szczególnie narażonych na przekroczenia dopuszczalnych norm. Pani Halina W., będąca pracownikiem Starostwa Powiatowego w Cz. zajmującym się udostępnieniem informacji o środowisku, poinformowała panią Jadwigę o konieczności złożenia w tej sprawie pisemnego wniosku w budynku Starostwa Powiatowego w Cz., w pokoju nr 14.

- **Oceń, czy wszystkie żądane informacje są w posiadaniu lub są przeznaczona dla starosty. Zastanów się, jakie kroki mógłby podjąć organ w sytuacji stwierdzenia swojej niewłaściwości w analizowanym stanie faktycznym.**
- **Czy pouczenie pracownika Starostwa Powiatowego w Cz. było prawidłowe, biorąc pod uwagę fakt, że informacje o ocenie jakości klimatu akustycznego miasta Cz. wraz z identyfikacją obszarów szczególnie narażonych na przekroczenia dopuszczalnych norm, o które prosi pani Jadwigę L., zawarte są w Programie Ochrony Środowiska przed hałasem dla Miasta Cz.?**

## Kazus 4

W grudniu 2017 r. Wójt Gminy B. przystąpił do opracowania projektu Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska Gminy B. na lata 2016–2020. Janusz R. zwrócił się z prośbą o umożliwienie mu wglądu do tego projektu. Jednak Wójt Gminy B., pismem z 9.01.2018 r., odmówił mu udostępnienia tego dokumentu. Jednocześnie wskazał, że projekt Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska Gminy B. na lata 2016–2020 nie jest jeszcze w pełni gotowy.

- **Zastanów się w jakim odstępie czasu należy dokonywać aktualizacji gminnych programów ochrony środowiska? Wskaż podstawę prawną ich przeprowadzania.**
- **Wskaż, w jakiej formie prawnej powinna nastąpić odmowa udostępnienia informacji o środowisku?**
- **Oceń słuszność postępowania Wójta Gminy B.**
- **Jakie obowiązki ciążyą w tej sytuacji na Wójcie Gminy B.?**
- **Rozważ kwestię udziału społeczeństwa w opracowywaniu niektórych dokumentów.**

## Kazus 5

Marian M. zwrócił się z wnioskiem do Prezydenta Miasta Z. o udostępnienie mu informacji, która znalazła się w treści wystąpienia tego organu przedstawiającego jego stanowisko w sprawie ochrony przed wprowadzaniem pyłów do powietrza w okolicach Zakładów Chemicznych w Z. oraz notatki służbowej sporządzonej przez pracownika Urzędu Miasta w Z. dotyczącej odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Miasta Z.

Prezydent Miasta Z. odmówił Marianowi M. udostępnienia tych informacji. Uzasadniając swoją decyzję, organ wskazał, że są to dokumenty przeznaczone do wewnętrznego komunikowania się.

- **Oceń słuszność postępowania Prezydenta Miasta Z.**
- **Jak powinien w tej sytuacji postąpić Marian M.?**

## Kazus 6

Marian P. zwrócił się z wnioskiem do Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w K. o udzielenie, w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, odpowiedzi na pytanie, jakie ilości poszczególnych rodzajów odpadów były przekazywane w poszczególnych latach w okresie od 1.01.2018 r. do 31.03.2018 r. na składowisko w B. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w K. poinformowało wnioskodawcę, że organem właś-

**Anna Barczak** – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor nadzwyczajny Uniwersytetu Szczecińskiego, autorka i współautorka kilkudziesięciu publikacji z zakresu prawa ochrony środowiska i prawa administracyjnego.

**Adrianna Ogonowska** – asystent w katedrze Prawa Ochrony Środowiska Uniwersytetu Szczecińskiego, autorka i współautorka kilkunastu publikacji z zakresu prawa ochrony środowiska i prawa administracyjnego.

Repetitorium w praktyczny sposób omawia istotne zagadnienia z zakresu prawa ochrony środowiska. Autorki szczegółowo analizują m.in.:

- zagadnienia sektorowe: ochronę przed zanieczyszczeniami, gospodarowanie odpadami, ochronę i korzystanie z zasobów biosfery,
- kwestie związane z udostępnianiem informacji o środowisku i jego ochronie,
- problematykę finansowych instrumentów ochrony środowiska,
- zagadnienia dotyczące udziału społeczeństwa w rozwiązywaniu problemów ochrony środowiska.

Oprócz tego w każdym rozdziale znajdują się rozbudowane schematy, które ilustrują np.:

- formy ochrony przyrody w Polsce,
- rodzaje odpowiedzialności prawnej w ochronie środowiska,
- zasady gospodarowania na obszarach Natura 2000,
- sposób przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- udział organizacji ekologicznych w postępowaniu administracyjnym i sądownoadministracyjnym,
- system zarządzania wodami w Polsce,
- plany gospodarki odpadami.

Przejrzysta struktura z licznymi kazusami, schematami i orzecznictwem ułatwią Czytelnikom przyswojenie materiału.

Publikacja jest przeznaczona dla studentów kierunków prawniczych i administracyjnych, a także dydaktyków zajmujących się prawem ochrony środowiska. Pojawiające się w książce przykłady stanów faktycznych mogą również posłużyć w pracy: adwokatom, radcom prawnym, pracownikom administracji rządowej i samorządowej oraz przedsiębiorcom stykającym się z prawem ochrony środowiska.

**LEXOTEKA**  
więcej niż podręcznik

Poszukaj pozostałych podręczników  
dostępnych online

[www.lexoteka.pl](http://www.lexoteka.pl)



9788381248761 W01P01

ISBN 978-83-8124-876-1



9788381248761

**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUPER.PL

WWW.PROFINFO.PL