

# DECYZJE W SPRAWACH ŚWIADCZEŃ Z POMOCY SPOŁECZNEJ

Wzory z komentarzem

Wojciech Maciejko, Katarzyna Dokukin

---

**EDYTOWALNE WZORY DOSTĘPNE  
NA STRONIE INTERNETOWEJ**

**WZORY PISM**

# DECYZJE W SPRAWACH ŚWIADCZEŃ Z POMOCY SPOŁECZNEJ

Wzory z komentarzem

Wojciech Maciejko, Katarzyna Dokukin

---

---

WZORY PISM

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

*Stan prawny na 10 kwietnia 2019 r.*

Wydawca  
*Magdalena Stojek-Siwińska*

Redaktor prowadzący  
*Adam Choiński*

Opracowanie redakcyjne  
*JustLuk*

Projekt okładek serii  
*Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski*

Łamanie  
*Krystyna Szych – JustLuk*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2019

ISBN 978-83-8160-633-2

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)  
[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	7
<b>Wprowadzenie</b> .....	9
<b>Rozdział I. Wzory decyzji w sprawach świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej</b> .....	
Wzór nr 1. Wzór decyzji przyznającej zasiłek stały .....	13
Wzór nr 2. Wzór decyzji odmawiającej przyznania zasiłku stałego .....	21
Wzór nr 3. Wzór decyzji przyznającej zasiłek okresowy .....	25
Wzór nr 4. Wzór decyzji odmawiającej przyznania zasiłku okresowego .....	32
Wzór nr 5. Wzór decyzji przyznającej zasiłek celowy .....	37
Wzór nr 6. Wzór decyzji odmawiającej przyznania zasiłku celowego .....	44
Wzór nr 7. Wzór decyzji przyznającej specjalny zasiłek celowy .....	49
Wzór nr 8. Wzór decyzji odmawiającej przyznania specjalnego zasiłku celowego .....	55
Wzór nr 9. Wzór decyzji przyznającej jednorazowy zasiłek celowy na ekonomiczne usamodzielnienie .....	61
Wzór nr 10. Wzór decyzji odmawiającej przyznania jednorazowego zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie .....	69

<b>Rozdział II. Wzory decyzji w sprawach świadczeń niepieniężnych z pomocy społecznej</b> .....	74
Wzór nr 11. Wzór decyzji przyznającej pomoc w postaci opłacenia składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe .....	74
Wzór nr 12. Wzór decyzji odmawiającej przyznania pomocy w postaci opłacenia składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe .....	82
Wzór nr 13. Wzór decyzji przyznającej świadczenie w formie sprawienia pogrzebu .....	88
Wzór nr 14. Wzór decyzji udzielającej schronienia .....	94
Wzór nr 15. Wzór decyzji udzielającej posiłków .....	102
Wzór nr 16. Wzór decyzji udzielającej niezbędnego ubrania .....	108
Wzór nr 17. Wzór decyzji zatwierdzającej indywidualny program wychodzenia z bezdomności .....	116
Wzór nr 18. Wzór decyzji przyznającej pomoc w postaci usług opiekuńczych .....	126
Wzór nr 19. Wzór decyzji przyznającej pomoc w postaci specjalistycznych usług opiekuńczych .....	137
<b>Rozdział III. Wzory decyzji w sprawach mieszkańców domu pomocy społecznej</b> .....	149
Wzór nr 20. Wzór decyzji o skierowaniu do domu pomocy społecznej oraz ustalającej mieszkańcowi opłatę za pobyt w tym domu .....	149
Wzór nr 21. Wzór decyzji o umieszczeniu w domu pomocy społecznej .....	162
<b>Rozdział IV. Wzory decyzji w sprawach nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej</b> .....	170
Wzór nr 22. Wzór decyzji o zwrocie nienależnie pobranego świadczenia .....	170
Wzór nr 23. Wzór decyzji uchylającej decyzję o przyznaniu świadczenia nienależnie pobranego .....	182
Wzór nr 24. Wzór decyzji w sprawie ulgi w obowiązku zwrotu świadczenia nienależnie pobranego .....	188

## WYKAZ SKRÓTÓW

- k.p.a. – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)
- r.d.p.s. – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 23.08.2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 734 ze zm.)
- r.p.z.s. – rozporządzenie Ministra Zdrowia z 7.12.2001 r. w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi (Dz.U. Nr 153, poz. 1783 ze zm.)
- r.s.u.o. – rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z 22.09.2005 r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz.U. Nr 189, poz. 1598 ze zm.)
- r.s.z. – rozporządzenie Rady Ministrów z 21.09.2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu postępowania w sprawach rozliczania składek, do których poboru jest zobowiązany Zakład Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. poz. 1831)
- r.z.k.d. – rozporządzenie Rady Ministrów z 11.07.2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz.U. poz. 1358)
- u.c.c.z. – ustawa z 31.01.1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2017 r. poz. 912 ze zm.)
- u.p.s. – ustawa z 12.03.2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.)
- u.p.z. – ustawa z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.)
- u.s.g. – ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506)
- u.s.u.s. – ustawa z 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 300 ze zm.)
- u.ś.o.z. – ustawa z 27.08.2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1510 ze zm.)



## WPROWADZENIE

Wśród organów administracji publicznej daje się wyróżnić grupę organów, które w ramach swojej codziennej działalności wydają bardzo dużo decyzji administracyjnych. Należą do nich organy pierwszej instancji prowadzące jurysdykcję w dziedzinach stosunków społecznych o znacznym stopniu zainteresowania ze strony obywateli. Zjawisko to występuje głównie na tle regulacji prawa administracyjnego związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa socjalnego, stosowanych przez organy pomocy społecznej.

Niezależnie od znacznej liczby prowadzonych postępowań w sprawach pomocy społecznej zachodzi zwykle potrzeba szybkiego załatwienia sprawy, od którego wyniku zależy byt osoby i utrzymywanej przez nią rodziny. Dochodzi do tego osobisty kontakt organu (osoby upoważnionej do wydania decyzji) ze stroną, co zwiększa czasochłonność postępowania wyjaśniającego i pozostawia mniej czasu na sformułowanie oraz umotywowanie rozstrzygnięcia.

Powtarzalność przedmiotów spraw i – przynajmniej w pewnym zauważalnym stopniu – stanów faktycznych pozwala na posługiwanie się przez organy pomocy społecznej wzorami decyzji administracyjnych czy to pochodzącymi z własnej działalności (kopii decyzji w załatwionych już sprawach), czy sugerowanych przez specjalistyczne programy komputerowe (elektronicznie generowane wydruki), czy proponowanych przez profesjonalne wydawnictwa. Ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego<sup>1</sup>, inaczej

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm., dalej: k.p.a.



aniżeli regulacje z zakresu działalności sądów (gdzie mowa o projektach orzeczeń, projektach uzasadnień orzeczeń), nie posługuje się terminami „projekt decyzji” ani „projekt uzasadnienia decyzji”. Tym bardziej nie odwołuje się do zasad sporządzania takiego projektu za pomocą wzorca. Można jednak zauważyć, że złożoność procesu sporządzania projektu decyzji (w szczególności jej uzasadnienia) nie jest ustawodawcy obca, gdyż w art. 24 § 1 pkt 5 k.p.a. stanowi się o pracowniku organu biorącym udział w wydaniu zaskarżonej decyzji, a więc będącym jedną z osób uczestniczących w tworzeniu dokumentu decyzji. Z kolei art. 66a § 2 k.p.a. wprowadza pojęcie osoby uczestniczącej w podejmowaniu decyzji w toku postępowania administracyjnego, a więc m.in. sporządzającej tekst decyzji. Prawidłowość działania wszystkich osób biorących udział w wydawaniu decyzji (w tym projektowaniu jej uzasadnienia) nabiera szczególnego znaczenia w związku z wprowadzeniem w 2011 r. odpowiedzialności majątkowej tych osób względem Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego za decyzje nieprawidłowe (wydane z rażącym naruszeniem prawa) na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z 20.01.2011 r. o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa<sup>2</sup>.

Przedstawione tu opracowanie zawiera zaktualizowane wzory 24 decyzji we wszystkich podstawowych sprawach świadczeń z zakresu ustawy z 12.03.2004 r. o pomocy społecznej<sup>3</sup>. Uzasadnienia przedstawionych przykładów rozstrzygnięć zostały świadomie rozbudowane dla zobrazowania pełnego katalogu warunków przyznania konkretnego świadczenia. Ma to na celu umożliwienie wykorzystania wzorów do jak największej liczby stanów faktycznych. W praktyce orzeczniczej organów zwykle tylko jeden szczególny wymiar lub kilka wybranych aspektów regulacji mają decydujące znaczenie dla kierunku rozstrzygnięcia – i to na nich w konkretnych przypadkach organ powinien się skoncentrować, a pominąć okoliczności nieistotne dla sprawy.

---

<sup>2</sup> Dz.U. z 2016 r. poz. 1169.

<sup>3</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm., dalej: u.p.s.

Książka adresowana jest do dyrektorów, kierowników oraz pracowników ośrodków pomocy społecznej (w tym pracowników socjalnych), pracowników powiatowych centrów pomocy rodzinie i regionalnych ośrodków polityki społecznej. Jej funkcją jest pomoc metodyczna podczas pracy orzeczniczej. Opracowanie ma stanowić wsparcie podczas formułowania prawidłowej decyzji administracyjnej; jego funkcją jest zapewnienie takiego poziomu rozstrzygnięcia, który będzie pozwalał na utrzymanie go w mocy przez właściwe samorządowe kolegium odwoławcze w przypadku wniesienia odwołania i równocześnie umożliwi dochowanie terminu załatwienia sprawy, chroniąc organ przed następstwami ponaglenia lub skargi sądowej na bezczynność lub przewlekłość postępowania. Zawarte we wzorach podstawy prawne oraz uzasadnienia prawne wskazują i przytaczają treść wszystkich przepisów znajdujących zastosowanie w sprawie. Okoliczności i dowody powołane w uzasadnieniach faktycznych wskazywano, kierując się najczęściej występującymi w praktyce przypadkami stwarzającymi problemy jurydyczne. Po każdej decyzji zamieszczono komentarz, w którym przedstawione zostały – wykraczające poza treść uzasadnienia decyzji – problemy wyłaniające się przy wydawaniu danego rozstrzygnięcia, wraz z propozycją ich rozwiązania.

*Wojciech Maciejko*

Warszawa, kwiecień 2019 r.



Rozdział I

**WZORY DECYZJI W SPRAWACH  
ŚWIADCZEŃ PIENIĘŻNYCH  
Z POMOCY SPOŁECZNEJ**

**Wzór nr 1. Wzór decyzji przyznającej zasiłek stały**

.....  
(miejsowość, data wydania decyzji)

Kierownik  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w .....

(nazwa siedziby organu)

.....  
.....  
(adres Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej)

Nr .....

(numer decyzji)

**DECYZJA**

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w .....  
po rozpatrzeniu wniosku .....

(imię i nazwisko strony składającej podanie)

o przyznanie zasiłku stałego, działając na podstawie art. 8 ust. 1  
pkt 1, art. 37 ust. 1 pkt 1, art. 37 ust. 2 pkt 1, art. 36 pkt 2 lit. d,  
art. 106 ust. 1 i 3 ustawy z 12.03.2004 r. o pomocy społecznej

(Dz.U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.) – dalej: u.p.s., art. 66 ust. 1 pkt 26, art. 79 i 81 ust. 8 pkt 7 ustawy z 27.08.2014 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U z 2018 r. poz. 1510 ze zm.) – dalej: u.ś.o.z., § 1 pkt 1 lit. a i § 1 pkt 2 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z 11.07.2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz.U. poz. 1358) – dalej: r.z.k.d., oraz art. 104 § 1 ustawy z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) – dalej: k.p.a.

- 1) przyznaje zasiłek stały od dnia 1 listopada 2018 r., ustalając jego miesięczną wysokość na 451 zł;**
- 2) przyznaje składki na ubezpieczenie zdrowotne w wysokości 9% podstawy przyznanego zasiłku.**

### UZASADNIENIE

Wnioskiem z 5.11.2018 r. ....

*(imię i nazwisko strony)*

wystąpił z żądaniem udzielenia pomocy w postaci zasiłku stałego. We wniosku stwierdził, iż zamieszkuje sam i jest osobą niepełnosprawną. Uzyskuje tylko doraźne dochody ze sprzedaży płodów rolnych i runa leśnego, które nie są dostateczne do zapewnienia mu środków utrzymania.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 1 u.p.s. zasiłek stały przysługuje pełnoletniej osobie samotnie gospodarującej, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnej do pracy, jeżeli jej dochód jest niższy od kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej. Zasiłek ten – stosownie do art. 37 ust. 2 pkt 1 i art. 37 ust. 3 u.p.s. – ustala się w wysokości różnicy między kryterium dochodowym osoby samotnie gospodarującej a dochodem tej osoby, z tym że kwota zasiłku nie może być wyższa niż 645 zł ani niższa niż 30 zł. Wysokość maksymalnej kwoty zasiłku stałego (645 zł) i kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej (701 zł) wynika z art. 8 ust. 1 pkt 1 i art. 9 ust. 8 u.p.s. w zw. z § 1 pkt 1 lit. a i § 1 pkt 2 lit. d r.z.k.d. Świadczenie przysługuje od miesiąca, w którym został złożony udokumentowany wniosek (art. 106 ust. 3 u.p.s.). Jeżeli osoba ubiegająca się o zasiłek stały nie korzysta z in-

nego tytułu do objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym, to składki na to ubezpieczenie przyznaje jej organ pomocy społecznej w wysokości 9% podstawy, jaką stanowi wysokość przysługującego zasiłku stałego, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 26, art. 79 i 81 ust. 8 pkt 7 ustawy z 27.08.2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1510 ze zm.). Składki te, jako świadczenie określone w art. 36 pkt 2 lit. c i art. 106 ust. 1 u.p.s., podlegają przyznaniu w formie decyzji.

W toku postępowania wyjaśniającego odebrano od wnioskodawcy oświadczenia w trybie art. 107 ust. 5 u.p.s. w zw. z § 13 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z 25.08.2016 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1788), na podstawie których ustalono, że w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku miesięczny dochód strony osiągnięty ze sprzedaży produktów rolnych i runa leśnego wyniósł 250 zł oraz że na majątek wnioskodawcy składa się wyłącznie własność działki gruntu o pow. 0,32 ha wraz z drewnianym domem mieszkalnym. Na podstawie wywiadu środowiskowego w miejscu zamieszkania strony pracownik socjalny ustalił, że wnioskodawca zamieszkuje sam i uprawia niewielką działkę przyzagrodową na własne potrzeby. Nie korzysta z żadnych świadczeń, w tym także z renty socjalnej i świadczeń rodzinnych (art. 37 ust. 4 u.p.s.). Ponadto z orzeczenia Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w ..... z dnia ..... nr ..... wynika, że wnioskodawca od dnia ..... został uznany za osobę niepełnosprawną w stopniu umiarkowanym. Strona złożyła ponadto oświadczenie, że nie jest objęta ubezpieczeniem zdrowotnym z powodu braku tytułu do takiego objęcia.

Wnioskodawca spełnia warunki do nabycia zasiłku stałego.

Wnioskodawca jest osobą samotnie gospodarującą. Samodzielnie prowadzi gospodarstwo domowe. Dochód uzyskany w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku wyniósł 250 zł i nie przekroczył wartości kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej wynoszącego 701 zł. Nie pobiera świadczeń socjalnych wykluczających prawo do zasiłku stałego. Jest ponadto osobą całkowicie nie-

**Wojciech Maciejko** – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor nadzwyczajny w WSPiA Rzeszowskiej Szkole Wyższej; członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie; radca prawny prowadzący kancelarię adwokacko-radcowską w Rzeszowie specjalizującą się w obsłudze ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie; biegły Sądu Okręgowego w Przemyślu z zakresu pomocy społecznej.

**Katarzyna Dokukin** – prawnik, administratywista; doktorantka w Katedrze Prawa Publicznego WSPiA Rzeszowskiej Szkoły Wyższej; asystent adwokata w kancelarii adwokacko-radcowskiej w Rzeszowie.

Opracowanie, jako jedyne na rynku, zawiera zestaw wzorów decyzji wydawanych w sprawach pomocy społecznej wraz z praktycznym omówieniem każdego z elementów rozstrzygnięcia i uzasadnienia. Sposób formułowania argumentacji ma pomóc pracownikom organów pomocy społecznej, biorącym udział w procesie wydawania decyzji, minimalizować liczbę odwołań uwzględnianych przez samorządowe kolegia odwoławcze.

Po każdej decyzji zamieszczono komentarz wskazujący jej podstawę prawną oraz podstawowe problemy, jakie powstają podczas wydawania danego rozstrzygnięcia, wraz z propozycją ich rozwiązania.

Publikacja zawiera wzory dokumentów dostępne w wersji elektronicznej do pobrania ze strony [www.decyzje-pomoc-spoeczna.wolterskluwer.pl](http://www.decyzje-pomoc-spoeczna.wolterskluwer.pl) po wpisaniu zamieszczonego w książce kodu aktywacyjnego. Wzory można modyfikować i dostosowywać do indywidualnych potrzeb.

Książka jest przeznaczona dla pracowników prowadzących w imieniu organów pomocy społecznej orzecznictwo administracyjne, w szczególności zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej, powiatowych centrach pomocy rodzinie oraz regionalnych ośrodkach polityki społecznej.



**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01  
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLWUER.PL  
WWW.PROFINFO.PL

ISBN 978-83-8160-633-2

