

ZARZĄDZANIE DROGAMI PUBLICZNYMI I REALIZACJA INWESTYCJI DROGOWYCH

Michał Bursztynowicz



Wolters Kluwer

ZARZĄDZANIE DROGAMI PUBLICZNYMI I REALIZACJA INWESTYCJI DROGOWYCH

Michał Bursztynowicz

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 1 stycznia 2021 r.

Wydawca
Justyna Zabielska-Musioł

Redaktor prowadzący
Paulina Ambroży

Opracowanie redakcyjne
Agata Czuj

Projekt okładek serii
Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przystępujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujmy prawo i własność
Więcej na www.legalnakultura.pl
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2021

ISBN 978-83-8223-625-5

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	13
1. Pojęcie i kategorie dróg publicznych	15
2. Definicje ustawowe	18
2.1. Pas drogowy	18
2.2. Droga	19
2.3. Droga wewnętrzna	20
2.4. Działka drogowa	21
2.5. Zjazd	24
2.6. Parking	25
3. Zaliczanie dróg do określonych kategorii	27
3.1. Drogi krajowe	27
3.2. Drogi wojewódzkie	29
3.3. Drogi powiatowe	29
3.4. Drogi gminne	30
3.5. Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii	31
3.6. Numeracja dróg	34
4. Drogi wewnętrzne	37
4.1. Droga publiczna a droga wewnętrzna	37
4.2. Zarządca drogi (zarząd drogi) a zarządca lub właściciel terenu	38

4.3. Droga wewnętrzna będąca własnością podmiotów prywatnych	39
4.4. Droga wewnętrzna stanowiąca własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego (na przykładzie gminy)	43
5. Administracja drogowa	46
5.1. Pojęcie zarządcy drogi (zarządca drogi w znaczeniu podmiotowym)	48
5.2. Zadania zarządcy drogi (zarządca drogi w znaczeniu funkcjonalnym)	51
6. Opłaty za korzystanie z dróg publicznych	53
6.1. Opłaty za postój pojazdów w strefach płatnego parkowania	55
6.1.1. Strefa płatnego parkowania	56
6.1.2. Śródmiejska strefa płatnego parkowania	57
6.1.3. Ustalenie strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania	57
6.1.4. Obowiązki zarządcy drogi	61
6.2. Opłata dodatkowa za nieuiszczenie opłat	63
6.3. Opłata za przejazd przez obiekty mostowe i tunele	65
6.3.1. Opłaty ustanawiane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego	65
6.3.2. Opłaty ustanawiane przez ministra właściwego do spraw transportu	66
6.4. Opłata za przeprawy promowe	67
7. Inwestycje drogowe	70
7.1. Zezwolenie na realizację inwestycji drogowej	72
7.1.1. Wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej	73
7.1.2. Postępowanie w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej	85
7.1.2.1. Termin załatwienia sprawy	85

7.1.2.2. Ustalenie stron postępowania i zawiadomienie o wszczęciu postępowania	86
7.1.3. Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej	91
7.1.4. Odwołanie	117
7.2. Nabywanie nieruchomości pod drogi	119
7.2.1. Odszkodowanie	121
7.3. Ustanowienie i wygaśnięcie trwałego zarządu	126
7.4. Wycinka drzew i krzewów	127
7.4.1. Organ właściwy do wydania zezwolenia	129
7.4.2. Wniosek o usunięcie drzewa lub krzewu	131
7.4.3. Przebieg postępowania administracyjnego	134
7.4.4. Decyzja zezwalająca na usunięcie drzewa lub krzewu	139
8. Prawo budowlane	145
8.1. Zwolnienie z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę – zgłoszenie zamiaru budowy lub wykonania robót budowlanych	145
8.2. Pozwolenie na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego (art. 31–35 pr. bud.)	150
9. Drogi w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego	157
9.1. Zjazdy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego	160
10. Dostęp do drogi publicznej	162
10.1. Zmiana zagospodarowania terenu przyległego do pasa drogowego (art. 35 ust. 3 u.d.p.)	165
11. Stanowiska postojowe dla samochodów	167
11.1. Zasady lokalizacji parkingów	169
11.1.1. Parkingi w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej	171

11.2. Miejsca postojowe dla samochodów osobowych, z których korzystają wyłącznie osoby niepełnosprawne	173
11.3. Wymiary stanowisk postojowych	173
11.4. Stanowiska postojowe w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego	174
11.4.1. Brak wymaganej liczby stanowisk postojowych w miejscowym planie	177
12. Ochrona pasa drogowego	179
12.1. Zezwolenie na umieszczenie w pasie drogowym urządzeń i infrastruktury	179
12.1.1. Obowiązki zarządcy drogi	181
12.1.2. Treść zezwolenia zarządcy drogi na umieszczenie w pasie drogowym urządzeń i infrastruktury	183
12.1.3. Wzór decyzji kasacyjnej podjętej z uwagi na niewystarczające wyjaśnienie stanu faktycznego sprawy	185
12.1.4. Warunki dla infrastruktury technicznej w pasie drogowym niezwiązanej z drogą	190
12.1.5. Zasady umieszczania urządzeń i infrastruktury w pasie drogi wewnętrznej	191
12.1.6. Kanały technologiczne w pasie drogowym	192
12.2. Sytuowanie obiektów budowlanych przy drogach	195
12.3. Umieszczanie urządzeń liniowych wzdłuż pasów drogowych	197
12.4. Zajęcie pasa drogowego	198
12.4.1. Wniosek o zajęcie pasa drogowego	199
12.4.2. Organizacja ruchu	201
12.4.3. Wzór wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego	204
12.4.4. Decyzja zezwalająca na zajęcie pasa drogowego	206
12.4.5. Opłata za zajęcie pasa drogowego	207
12.4.6. Uchwała w sprawie wysokości stawek za zajęcie pasa drogowego	209

12.4.7. Wzór decyzji utrzymującej w mocy zezwolenie na zajęcie pasa drogowego i ustalającej opłatę	212
12.5. Kara za zajęcie pasa drogowego	218
12.5.1. Wzór decyzji utrzymującej w mocy decyzję nakładającą administracyjną karę pieniężną	218
13. Zezwolenie na lokalizację zjazdu	225
13.1. Pojęcie zjazdu	225
13.1.1. Zjazd publiczny i zjazd indywidualny	227
13.2. Organ właściwy do wydania zezwolenia na budowę lub przebudowę zjazdu	232
13.3. Podmiot uprawniony do budowy i przebudowy zjazdu	233
13.4. Decyzja zezwalająca	236
13.5. Wygaśnięcie zezwolenia	239
13.6. Zjazd a miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego	241
13.7. Wzór decyzji utrzymującej w mocy odmowę zezwolenia na lokalizację zjazdu ze względu na bezpieczeństwo ruchu	242
Orzecznictwo	249

WYKAZ SKRÓTÓW

- k.c.** – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2020 r. poz. 1740 ze zm.)
- k.p.a.** – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.)
- pr. bud.** – ustawa z 7.07.1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333 ze zm.)
- p.r.d.** – ustawa z 20.06.1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 110 ze zm.)
- RODO** – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 4.05.2016 r., s. 1 ze zm.)
- r.w.d.** – rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z 2.03.1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz.U. z 2016 r. poz. 124 ze zm.)
- r.w.t.** – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 12.04.2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1065 ze zm.)
- r.w.z.r.** – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 23.09.2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784)
- u.d.p.** – ustawa z 21.03.1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.)
- u.g.n.** – ustawa z 21.08.1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 1990 ze zm.)

-
- u.o.p.** – ustawa z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 r. poz. 55 ze zm.)
 - u.p.z.p.** – ustawa z 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.)
 - u.s.g.** – ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)
 - u.t.k.** – ustawa z 28.03.2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1043 ze zm.)
 - u.z.r.i.d.** – ustawa z 10.04.2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1363 ze zm.)

WSTĘP

Tematyka dróg jest jedynym wspólnym tematem dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Każda z nich może być zarządcą drogi o określonej kategorii. Rady gminy podejmują uchwały regulujące między innymi zajęcia pasa drogowego czy zaliczenie dróg do danej kategorii oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Organy wykonawcze gmin prowadzą postępowania w tym zakresie, a nawet wymierzają często wysokie kary pieniężne. Starostowie i wojewodowie jako organy administracji architektoniczno-budowlanej prowadzą postępowania dotyczące realizacji inwestycji drogowych. Te same podmioty zajmują się także wywłaszczaniem praw do nieruchomości ze względu na budowę dróg. Wymienione działania organów jednostek samorządu terytorialnego wywołują wielokrotnie sprzeciw mieszkańców oraz inwestorów, którzy korzystają z pomocy radców prawnych oraz adwokatów. Książka stanowi praktyczne wsparcie dla wszystkich, którzy mają do czynienia z zagadnieniami związanymi z drogami publicznymi. Gminy dowiedzą się, jak nie popełniać błędów w podejmowanych uchwałach oraz jakimi zasadami kierować się, prowadząc postępowania administracyjne. Starostowie i wojewodowie uzyskają rozwiązania problemów, z jakimi najczęściej spotykają się, wydając rozstrzygnięcia związane z drogami. Zarządcy dróg oraz inwestorzy i ich pełnomocnicy poznają lepiej swoje prawa i obowiązki, a także będą potrafili skutecznie działać w postępowaniach administracyjnych.

7. INWESTYCJE DROGOWE

W dniu 25.05.2003 r. weszła w życie ustawa z 10.04.2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych⁵⁰. Przez lata obowiązywania akt ten doczekał się wielu nowelizacji. Jednak wciąż jest chętnie wykorzystywany przez inwestorów przy realizacji inwestycji drogowych. Od razu trzeba jednak podkreślić, że regulacje ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... odnoszą się wyłącznie do dróg publicznych w rozumieniu ustawy o drogach publicznych. Decydujące znaczenie ma nie aktualny, tylko docelowy status drogi. Przykładowo nie ma podstaw, by odmawiać jej zastosowania z tego powodu, że projektowana droga publiczna wytyczona jest „po śladzie” istniejącej drogi na gruntach prywatnych⁵¹.

Stosowanie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... odnosi się tylko do realizacji inwestycji drogowej jako budowli, a nie wszystkiego, co ma znajdować się w pasie drogowym. Ponadto na podstawie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... nie powinny być realizowane inwestycje, które nie są inwestycjami w zakresie dróg publicznych. Choć pojęcie to wydaje się szersze niż pojęcie „droga publiczna”, ponieważ zezwoleniem na realizację inwestycji drogowej obejmowane są także mieszczące się w pasie drogowym obiekty i urządzenia niezaliczone do pojęcia drogi, to jednak, jak się wydaje, brak jest podstaw do rozciągnięcia pojęcia „inwestycja drogowa” również na obiekty i urządzenia niezwiązane z ruchem drogowym i położone poza pasem drogowym. Przykładowo

⁵⁰ Dz.U. z 2020 r. poz. 1363 ze zm.

⁵¹ Zob. wyrok WSA w Gdańsku z 19.12.2018 r., II SA/Gd 595/18, LEX nr 2606787.

budowa parkingu wielopoziomowego dla samochodów osobowych nie może być realizowana w oparciu o ustawę o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji..., bowiem nie stanowi ona budowy drogi w rozumieniu tej ustawy. Nie można stosować wykładni rozszerzającej – rozciągającej stosowanie uproszczonych procedur i zasad do inwestycji niebędących drogami publicznymi⁵². Każdorazowy przypadek powinien być oceniany indywidualnie, ponieważ na przykład droga rowerowa może być elementem drogi publicznej przeznaczonym dla ruchu rowerów, ale może też być odrębną, samodzielną, niestanowiącą części innej drogi – drogą przeznaczoną do ruchu rowerów czy też drogą rowerową stanowiącą drogę wewnętrzną⁵³.

W art. 1 ust. 1 u.z.r.i.d. ustawodawca posługuje się szerokim pojęciem inwestycji, co oznacza, że desygnat tego pojęcia obejmuje nie tylko budowę, lecz także przebudowę bądź remont drogi publicznej⁵⁴. Pojęcia te zostały zdefiniowane w art. 4 u.d.p. jako:

- budowa drogi – wykonywanie połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowę i rozbudowę;
- przebudowa drogi – wykonywanie robót, w których wyniku następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, niewymagających zmiany granic pasa drogowego;
- remont drogi – wykonywanie robót przywracających pierwotny stan drogi, także przy użyciu wyrobów budowlanych innych niż użyte w stanie pierwotnym.

Droga publiczna może być realizowana zarówno na podstawie prawa budowlanego (zob. więcej rozdział 8 opracowania), jak i na podstawie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... Regulacja zawarta w ustawie o szczególnych zasadach

⁵² Wyrok WSA w Szczecinie z 6.11.2013 r., II SA/Sz 903/13, LEX nr 1411122.

⁵³ Wyrok NSA z 13.03.2018 r., II OSK 3337/17, LEX nr 2479923.

⁵⁴ Należy przy tym zwrócić uwagę na to, że w opinii niektórych przepisy ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... mają zastosowanie tylko do budowy i rozbudowy dróg publicznych, a w odniesieniu do przebudowy drogi publicznej tylko wtedy, gdy jest związana z realizacją większego zamierzenia obejmującego również budowę drogi publicznej.

przygotowania i realizacji inwestycji... ma jednak na celu usprawnienie procesu inwestycyjnego od strony prawnego przygotowania inwestycji i uzyskania wymaganych zezwoleń warunkujących rozpoczęcie budowy drogi publicznej. Ogólnie można przyjąć, że dzięki ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... jedynym aktem administracyjnym – decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, rozstrzygane są kwestie zarówno planistyczne, prawnobudowlane, podziałowe, jak i cywilne (w szczególności ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... w istotny sposób wpływa na ograniczenie uprawnień jednostek, których nieruchomości znajdują się w pasie planowanej inwestycji). Inwestor ma możliwość wyboru trybu, w którym zamierza realizować zamierzenie obejmujące budowę drogi publicznej, z tym że ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... przyznaje mu określone przywileje.

7.1. Zezwolenie na realizację inwestycji drogowej

Zgodnie z art. 11a ust. 1 u.z.r.i.d. zasadą jest, że wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo wykonujący zadania zlecone z zakresu administracji rządowej starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych wydają decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej na wniosek właściwego zarządcy drogi. W przypadku inwestycji drogowej realizowanej na obszarze dwóch lub więcej województw albo powiatów, decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej na wniosek właściwego zarządcy drogi wydaje odpowiednio wojewoda albo starosta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część powierzchni przeznaczonej na realizację inwestycji drogowej (art. 11a ust. 2 u.z.r.i.d.).

Podobnie jak w przypadku postępowań prowadzonych na podstawie prawa budowlanego organ właściwy do wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nie jest upoważniony do korygowania rozwiązań przyjętych w projekcie. To inwestor dokonuje wyboru najbardziej korzystnych rozwiązań lokalizacyjnych i następnie techniczno-wykonawczych dla planowanego przedsięwzięcia drogowego,

mając na uwadze spowodowanie jak najmniejszych uciążliwości dla właścicieli nieruchomości⁵⁵. Organy wydające decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej są uprawnione jedynie do oceny prawnej całości przedsięwzięcia inwestycyjnego i dokumentacji przedłożonej przez wnioskodawcę. Tylko bowiem stwierdzenie, że kształt inwestycji w wersji zgłoszonej we wniosku narusza normę wynikającą z określonych przepisów prawa, zobowiązuje ten organ do odmowy wydania zezwolenia na realizację inwestycji drogowej w wersji wnioskowanej przez zarządcę drogi publicznej⁵⁶.

Bardzo duże znaczenie ma art. 11c u.z.r.i.d., który stanowi, że do postępowania w sprawach dotyczących wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy. Zatem regulacje zawarte w ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... stanowią *lex specialis* w odniesieniu do postanowień kodeksu postępowania administracyjnego, co będzie podkreślane w dalszej części rozdziału.

Dodatkowo, w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nieuregulowanych w ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... stosuje się odpowiednio przepisy prawa budowlanego (z wyjątkiem art. 28 ust. 2) oraz nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów ustawy z 9.10.2015 r. o rewitalizacji⁵⁷ (art. 11i u.z.r.i.d.).

7.1.1. Wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest jedynie zarządca drogi w rozumieniu ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z art. 11b ust. 1 u.z.r.i.d. wniosek może zostać złożony dopiero po uzyskaniu

⁵⁵ Wyrok WSA w Olsztynie z 2.04.2019 r., II SA/Ol 41/19, LEX nr 2656019.

⁵⁶ Zob. wyrok WSA w Lublinie z 28.03.2019 r., II SA/Lu 988/18, LEX nr 2699358.

⁵⁷ Dz.U. z 2020 r. poz. 802 ze zm.

opinii właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Trzeba jednak zaznaczyć, że niewydanie opinii w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez właściwego zarządcę drogi o jej wyrażenie traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku (art. 11b ust. 2 u.z.r.i.d.).

Ustawodawca wskazał także elementy, jakie powinien zawierać wniosek o wyrażenie opinii. Są to:

- mapa w skali co najmniej 1:5000 przedstawiająca proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu;
- analiza powiązania drogi z innymi drogami publicznymi;
- określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu.

Normatywny sens powyższej opinii polega na ustosunkowaniu się odpowiednich samorządów do trafności i racjonalności przyjętych rozwiązań projektowych w płaszczyźnie społecznej, funkcjonalnej i właścicielskiej. Ponadto powyższe opinie nie są wiążące ani dla inwestora, ani dla organu wydającego decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Mają w zasadzie charakter poglądowy, w szczególności co do funkcjonalności przyjętych rozwiązań projektowych. Opinia, o której mowa w art. 11b ust. 1 u.z.r.i.d., nie ma ani określonej formy prawnej, ani nie jest wydawana w toku postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 11d ust. 1 u.z.r.i.d. wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zawiera w szczególności:

- 1) mapę w skali co najmniej 1:5000 przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu;
- 2) analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi;
- 3) mapy zawierające projekty podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 4) określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego;

- 5) określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone;
- 6) określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu;
- 7) trzy egzemplarze projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 pr. bud., aktualnym na dzień opracowania projektu;
- 8) w przypadku transeuropejskiej sieci drogowej:
 - a) wynik audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 24l ust. 1 u.d.p.,
 - b) uzasadnienie zarządcy drogi, o którym mowa w art. 24l ust. 4 u.d.p.;
- 9) opinie (wydawane są na wniosek właściwego zarządcy drogi, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii i zastępują uzgodnienia, pozwolenia, opinie bądź stanowiska właściwych organów wymagane odrębnymi przepisami; niewydanie opinii w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku⁵⁸):
 - a) ministra właściwego do spraw zdrowia – w odniesieniu do inwestycji lokalizowanych w miejscowościach uzdrowiskowych, zgodnie z odrębnymi przepisami,
 - b) dyrektora właściwego urzędu morskiego – w odniesieniu do obszarów pasa technicznego, pasa ochronnego, morskich portów i przystani,
 - c) właściwego organu nadzoru górniczego – w odniesieniu do terenów górniczych,

⁵⁸ W ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji... przyjęto model opinii zastępujących opinie, uzgodnienia, pozwolenia lub stanowiska wymagane odrębnymi przepisami. Wydaje się jednak, że do wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej należy dołączyć pozytywną opinię, o której mowa w art. 11d ust. 1 pkt 8 u.z.r.i.d., lub udokumentować, że co do tej opinii ma zastosowanie regulacja zawarta w art. 11d ust. 2 u.z.r.i.d. (milcząca zgoda). Trudno bowiem, zwłaszcza wobec regulacji zawartej w art. 11d ust. 2 i 3 u.z.r.i.d., przyjąć, że analizowana opinia ma jedynie charakter niewiążący. Oczywiście nic nie stoi na przeszkodzie, by przed złożeniem wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej przedmiotowa opinia nie była pozytywna (odpowiedni organ może bowiem uzależnić wyrażenie pozytywnej opinii od przedłożenia dodatkowych wyjaśnień czy wprowadzenia dodatkowych rozwiązań).

W książce w praktycznym ujęciu omówiono zarówno proces zarządzania drogami publicznymi, jak i realizację inwestycji drogowych. Wskazano wszystkie uprawnienia, które jednostki samorządu terytorialnego oraz zarządcy dróg posiadają w swojej kompetencji.

Szczegółowo przedstawiono proces realizacji inwestycji drogowych, poczynając od omówienia procedury uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przez pozbawianie właścicieli praw do nieruchomości przewidzianych pod drogi, aż do wydania decyzji udzielających zgody na realizację inwestycji.

Szczególną uwagę zwrócono na uchwały podejmowane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, zaznaczając, że uchwała istotnie naruszająca prawo jest nieważna już od dnia jej podjęcia. Oznacza to, że wszelkie decyzje wydane na jej podstawie również są wadliwe.

Publikacja jest przeznaczona zarówno dla pracowników administracji, na szczeblu gminy, powiatu, województwa, prowadzących postępowania dotyczące dróg publicznych, jak i inwestorów zamierzających realizować inwestycje drogowe. Zainteresuje także adwokatów i radców prawnych współpracujących z tymi podmiotami oraz sędziów orzekających w postępowaniach dotyczących dróg publicznych.

Michał Bursztynowicz – kierownik Oddziału Orzecznictwa w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego; członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu; ekspert LEX Budownictwo i LEX Ochrona Środowiska; autor wielu publikacji z zakresu prawa budowlanego oraz prawa administracyjnego.



9788382236255 W01P01

ISBN 978-83-8223-625-5



9 788382 236255

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLWUER.PL

WWW.PROFINFO.PL